

Commission européenne

Le processus décisionnel

Manuel Szapiro



Commission européenne



La Commission

- **Le Collège des Commissaires**
27 Commissaires (TCE article 213 et protocole sur l'élargissement annexé au traité de Nice)
- Administration – 40 Directions Générales ou services (8.000 fonctionnaires de catégorie A; un peu plus de 22.000 fonctionnaires et agents temporaires)



La Commission

- Modus operandi (collégialité, indépendance)
- Nomination (Conseil et Parlement)
- Démission? Collective et individuelle



Compétences de la Commission (art. 211 TCE)

- **Monopole d'initiative**
- **Participation au processus législatif**
- **Pouvoirs d'exécution**
- **Guardienne des traités** / pouvoirs de décision propre (Concurrence)
- Représente la Communauté européenne sur la scène internationale
- Gestionnaire
- **Organisatrice de réseaux**



Cycle de politiques

AGENDA SETTING/
DEVELOPPEMENT : COMMISSION

LEGISLATIF: CONSEIL
ET PARLEMENT EUROPEEN
(CODECISION)

EXECUTION :
LE CONSEIL DELEGUE A LA COMMISSION
(CONTROLE DU PARLEMENT)



HIERARCHIE DES NORMES

TRAITE

AGENDA SETTING/
DEVELOPPEMENT

DECISION



ACTE DE BASE
= ACTE LEGISLATIF



MESURES D'EXECUTION

EXECUTION

LA PHASE DE DEVELOPPEMENT

Manuel Szapiro





Programmation

- Programme multi-annuel de la Commission (5 ans)
“Strategic objectives 2005-2009 – Europe 2010: A partnership for European Renewal – Prosperity, Solidarity and Security”
(COM(2005)12)

- Planification et programmation stratégiques pour 2009
 - **Débat d orientation** **novembre 2007**
 - APS 2009 **Février 2008**
 - Avant Projet de Budget APB 2009 **Avril 2008**
 - APS 2009 “plus” **Juillet/Septembre 2008**
 - **CWLP** programme de travail 2009 **Novembre 2008**
 - Budget 2009 **Decembre 2008**
 - Plans annuels de gestion 2009 **Janvier 2009**
 - Mise en oeuvre **2009**
 - Rapports d activité AARs/ASR 2009 **Mars/Juin 2010**



Préparation des propositions

DG/Unit "chef de file" - chargée de

- La consultation externe
- Analyse d'impact
- Consultation interne
- Lancement de la procédure d'adoption par le Collège



Consultation externe

- **Groupes d'experts (1,300)**
(<http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/faq.cfm?aide=1>)
 - Experts ad personam (ex scientifiques de renom, académiques)
 - Experts des Etats membres; Groupes de régulateurs
 - Experts représentant les organisations de la société civile
- **Agences (une trentaine):** http://europa.eu/agencies/index_fr.htm
- **Contacts bilatéraux (Lobbying direct / lobbying technique ou politique) registre lobbies**
<https://webgate.ec.europa.eu/transparency/regrin/welcome.do?locale=fr>
- **Consultations publiques** (Your voice in Europe: http://ec.europa.eu/yourvoice/consultations/index_fr.htm) sur la base de documents de travail des services, livre vert, livre blanc, communications, rapports, questionnaires etc.
- **Auditions**



Politique d'ouverture de la Commission

RAISONS

- Besoin d'expertise
- Intérêts représentés (rôle d'arbitre)
- Recherche de soutiens (advocacy coalition)



Analyse d'impact

- Problèmes
- Objectifs
- Options
- Impacts
- Comparaison des options
- Monitoring et évaluation (ex post)
 - Voir impact assessment check list (et guidelines revisees en 2009)



Consultation interservices

Menée par la DG Chef de File

- Tous les services ayant un « intérêt légitime » pour cette initiative
- + SJ, SG
- + ADMIN, BUDG le cas échéant



Niveau politique

- Procédure orale
- Procédure écrite
- Habilitation
- Délégation

share

moins de 5%
autour de 30%
idem
idem



Procédure orale

- Divergence entre les services au niveau de la consultation interne / actes politiquement importants / besoin d'un débat au niveau du Collège. Réunion du Collège tous les mercredi (Bruxelles) ou le mardi (les semaines de sessions plénières à Strasbourg)
- Précédé par: HEBDO (la réunion des Chefs de Cabinets) tous les lundi, éventuellement une "Spéciale Chef" la semaine précédente
- Nota bene: le Chef de cabinet du Président peut décider de lancer, suite à l'HEBDO, une procédure écrite de finalisation.



Procédure écrite

- Accord préalable obtenu au niveau des DGs
- 5 jours. Adopté sauf objections. En cas d opposition, procédure orale.
- Un Commissaire peut demander de passer à la procédure orale



Habilitation/Délégation

- Mesures plus technique/ répétitives/ de gestion.
Marge de manoeuvre réduite définie par le Collège ex ante.
- Habilitation
 - Mandat donné par le Collège à un Commissaire
- Délégation
 - Mandate donné par le Collège à un Directeur Général



Un lobbying (principalement)

- de procédures
 - d'expertise
 - d'anticipation
 - de coalitions -- parfois d'opposition
- technique

La phase législative

Manuel Szapiro

European Commission – Secretariat General





Cycle de politiques

AGENDA SETTING/
DEVELOPPEMENT : COMMISSION

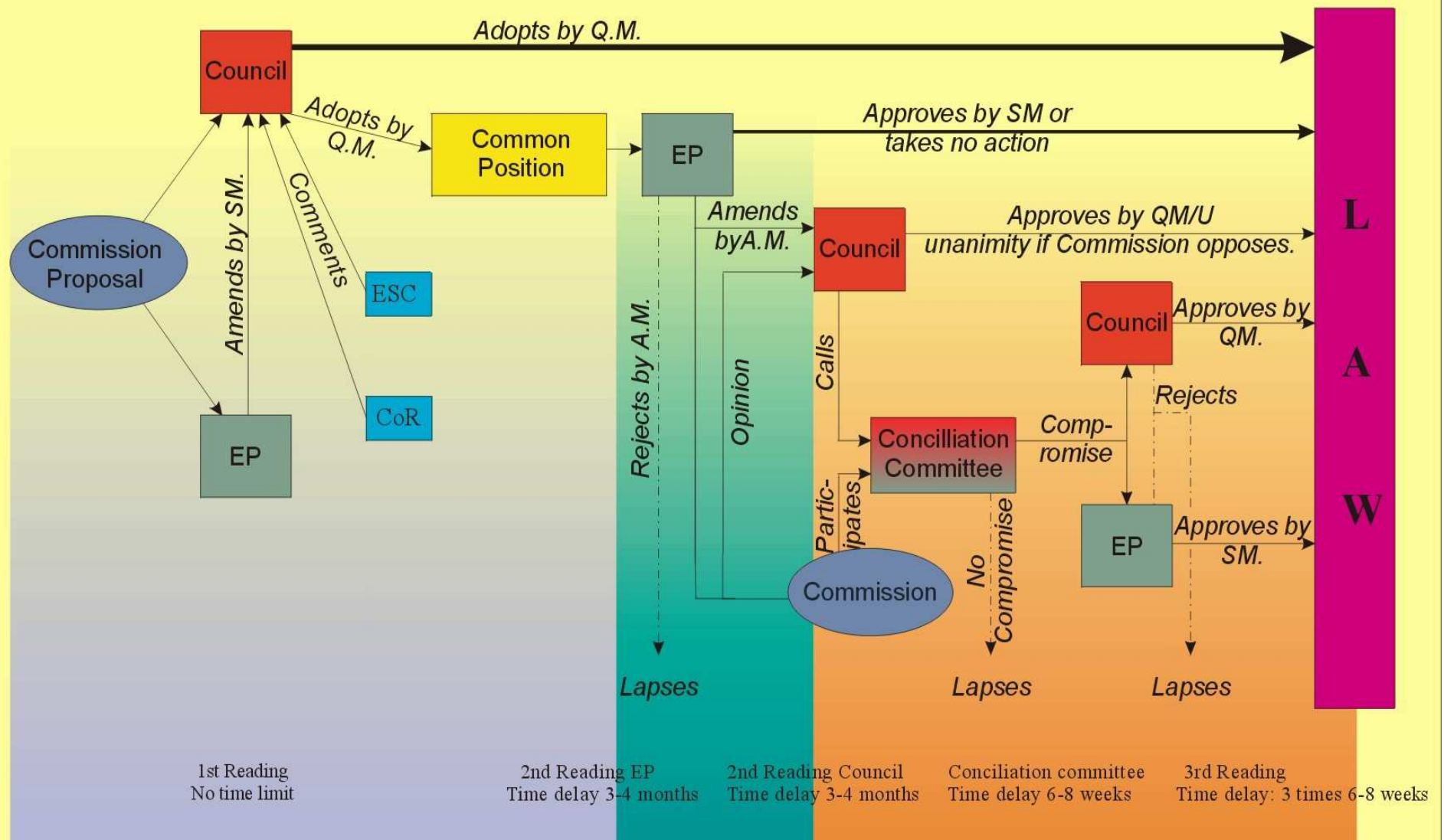
LEGISLATIF: CONSEIL
ET PARLEMENT EUROPEEN
(CODECISION)

EXECUTION :
LE CONSEIL DELEGUE A LA COMMISSION
(CONTROLE DU PARLEMENT)

CODECISION

- Parlement et Conseil sur un pied d'égalité
- Conciliation – rapport direct entre le Parlement et le Conseil (rôle de médiateur de la Commission)

CODECISION PROCEDURE (Art. 251) [ex-189b]



Exécution communautaire et nationale

Manuel Szapiro





Cycle de politiques

AGENDA SETTING/
DEVELOPPEMENT : COMMISSION

LEGISLATIF: CONSEIL
ET PARLEMENT EUROPEEN
(CODECISION)

EXECUTION :
LE CONSEIL DELEGUE A LA COMMISSION
(CONTROLE DU PARLEMENT)

Exécution au niveau communautaire : la comitologie

Manuel Szapiro



TEC Article 202

- « *Le Conseil confère à la Commission ... les compétences pour l'exécution des règles qu'il établit* » = rule of delegation to the Commission
- « *The Council may impose certain requirements in respect of the exercise of these powers. The procedures referred to above must be consonant with the principles and rules laid down in advance by the Council ...* »
= comitology decision (1999/468/EC)
- « *The Council may also reserve the right, in specific cases, to exercise directly implementing powers itself* »
= exception

COMITOLOGY (art 202 TCE)

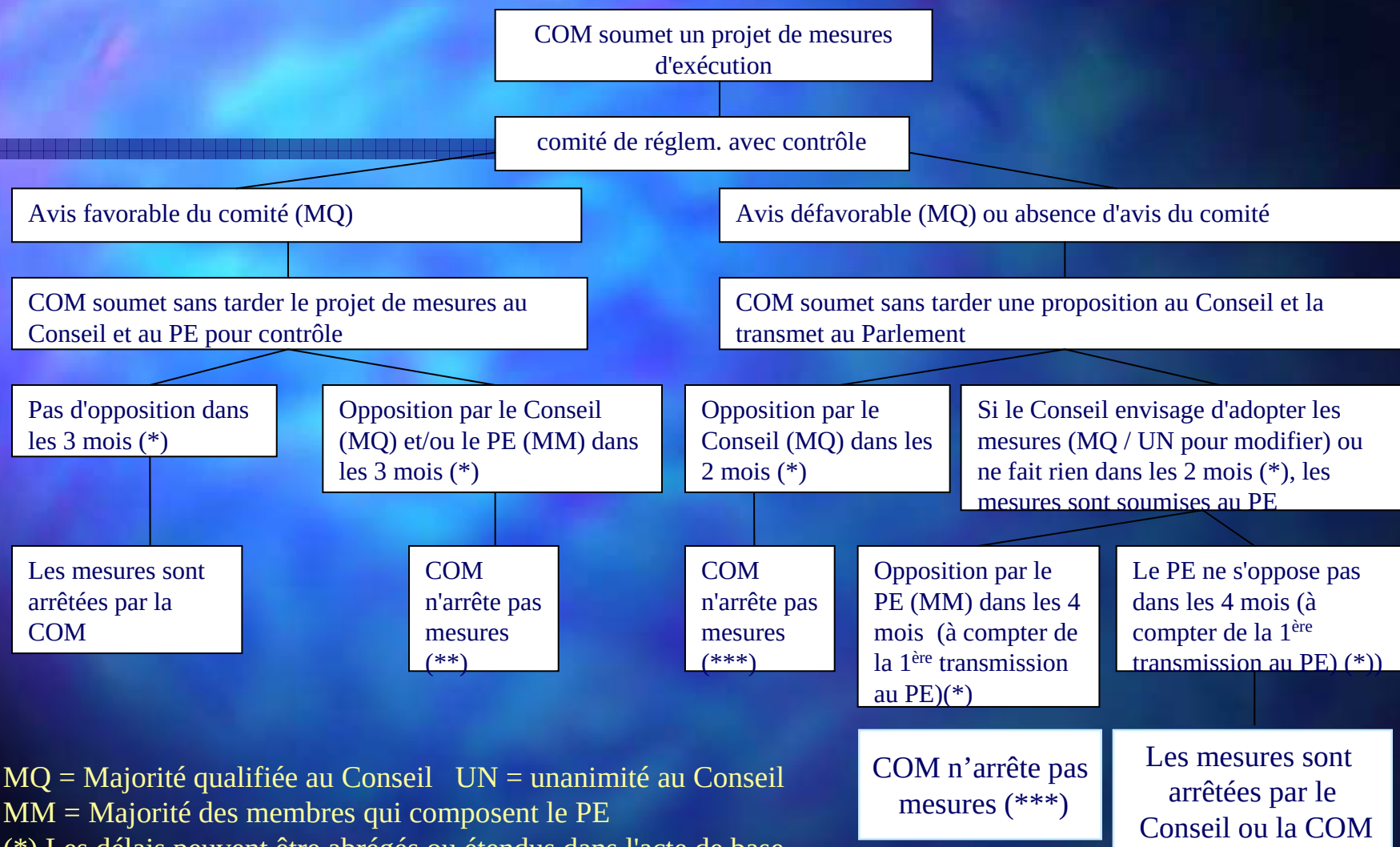


Quasi legislative measures / la procedure de reglementation avec controle

Un droit de veto octroyé au Parlement

**Lisbon Treaty Article 90: veto right and
revocation right**

LA PROCEDURE DE REGLEMENTATION AVEC CONTROLE



MQ = Majorité qualifiée au Conseil UN = unanimité au Conseil

MM = Majorité des membres qui composent le PE

(*) Les délais peuvent être abrégés ou étendus dans l'acte de base.

(**) Dans ce cas, la Commission peut soumettre au comité un projet de mesures modifié ou présenter une proposition législative en codécision

(***) Dans ce cas, la Commission peut soumettre au Conseil une proposition modifiée ou présenter une proposition législative en codécision

Transparency measures

- Standard rules of procedure for comitology committees (JO C 038 du 06/02/2001)
- Comitology register (to be upgraded). Documents uploaded: draft agenda of meetings, draft measures, summary records, voting results, list of participating authorities
- Access to comitology documents (Règlement 1049/2001)
- Annual reports on the workings of comitology committees, including their list (2001/2002/2003/2004/2005/2006 under preparation)

Contrôle de l'application du droit

Manuel Szapiro



Infractions : mission impossible pour la Commission?



Cas concernés:

- manque de transposition, non communication des mesures de transposition par les Etats membres
- Non-conformité de la législation nationale
- Mauvaise pratiques ou application dans un Etat membre

Procédure:

(1) Administrative / phase pre-contentieuse.

En cas d échec

(2) Phase contentieuse (saisie de la Cour de Justice)