



Écrire les territoires, dessiner la chose publique.

groupe **reflex**
Acadie, Paris
Aceif.st, Strasbourg
Adeus, Marseille
Aures, Nantes
Cerur, Rennes
Place, Bordeaux et Toulouse
Trajectoires, Lyon
www.groupeflex.org

2008

La péri-urbanisation dans l'aire métropolitaine toulousaine. Stratégies résidentielles et marché du travail

Des enseignements possibles pour l'exercice de planification du territoire ...

Loïc Geindre, géographe, consultant à Place (Bordeaux)

Intervention construite à partir des résultats d'un exercice prospectif sur l'Aire Métropolitaine Toulousaine et de ses différents systèmes territoriaux

DRE Midi-Pyrénées et DDE de Haute Garonne

Groupe **reflex**

- Acadie, Paris
- Aceif.st, Strasbourg
- Adeus, Marseille
- Aures, Nantes
- Cerur, Rennes
- Place, Bordeaux et Toulouse
- Trajectoires, Lyon

Préalables, fondements et méthode de l'analyse des systèmes territoriaux de l'Aire Métropolitaine Toulousaine

L'émergence de systèmes territoriaux et leurs spécialisations est globalement le produit de deux facteurs :

1- La mobilité des capitaux

La mobilité des capitaux structure le paysage productif métropolitain. C'est très largement l'implantation des entreprises qui détermine les pôles d'emplois producteurs de valeur ajoutée.

2- La mobilité des revenus

Ce qui construit véritablement les interdépendances entre territoires, ce sont les revenus mobiles, autrement dit les déplacements des ménages dans l'espace.

Sources

UNEDIC pour la structure de l'emploi salarié privé

DGI pour les revenus et la fiscalité locale

INSEE-FILOCOM pour les évolutions démographiques récentes

Les déplacements des ménages dans l'espace (la mobilité des revenus) relèvent de trois registres principaux :

1. Les mobilités résidentielles :

- Issues des **échanges entre l'Aire Métropolitaine Toulousaine (AMT) et le « reste du monde »** et qui sont très largement liés à la croissance économique et le développement de l'emploi d'une part, l'offre de formation d'autre part.
- **les mobilités résidentielles au sein de l'AMT** sont déterminées par d'autres facteurs, tels que la taille et les revenus du ménage, et les moments du cycle de vie (décohabitation, création de famille, divorce... et passage à la retraite sont autant de puissants moteurs de mobilité).

Source

SITADEL 2006 : l'origine et la destination des pétitionnaires de permis de construire. Il s'agit d'une approximation de la mobilité résidentielle

2. Les mobilités domicile travail :

La dissociation entre lieux de travail et domicile, entre lieux de production de la richesse fondent les interdépendances entre les systèmes. Minoritaires, elles restent structurantes tant elles déterminent d'autres comportements (consommations, le lieu de scolarisation des enfants, la sociabilité).

Les mobilités domicile travail influent sur l'aménagement urbain et la morphologie de la métropole par les investissements d'infrastructure auxquels elles conduisent, et par les logiques de localisation des services qu'elles induisent.

3. Les mobilités de loisirs

Elles jouent un rôle important dans la structuration de l'espace et l'interdépendance des sous-systèmes. Elles conduisent à intégrer dans l'orbite de l'économie urbaine des espaces ruraux.

Source

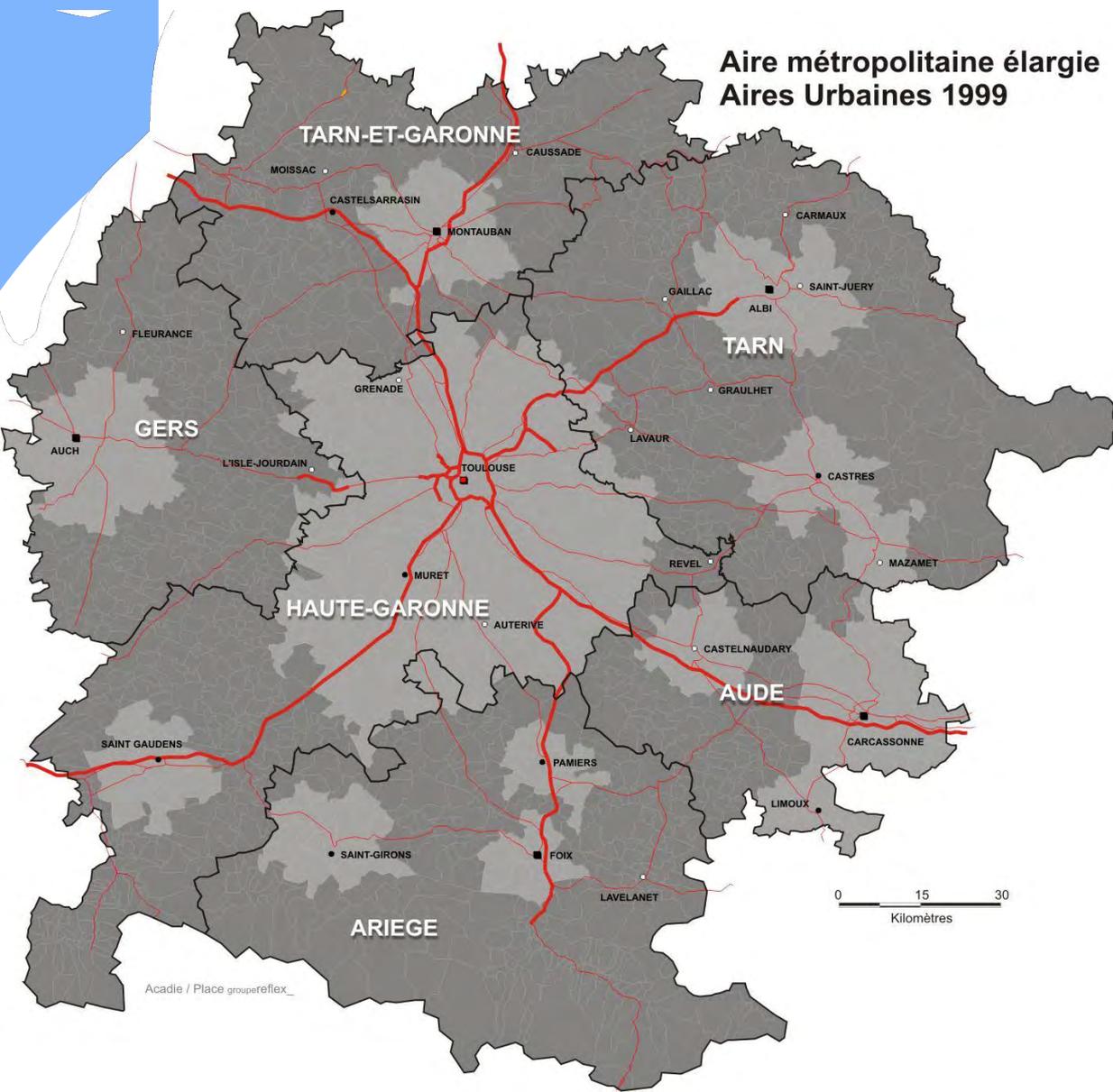
MIRABELLE-INSEE 99 pour les relations entre les principaux pôles d'emploi et les autres territoires . Aujourd'hui les DADS éclairent cette question.

Source

RGP 99 pour la présence des RS et SITADEL

Par conséquent, si la localisation des capitaux constitue la structure de base d'un territoire, son organisation interne est très largement déterminé **par les ménages qui parcourent l'espace avec leurs revenus.**

Systemes et dynamiques de l'aire métropolitaine toulousaine



1-Croissance démographique :
du desserrement urbain à la
diffusion métropolitaine

2-Un développement qui
tend vers la spécialisation
sociale des territoires

3-Affirmation et
spécialisation économique
du pôle d'emploi toulousain

4-Une lecture en couronne
des interdépendances

5-Une lecture en couronne...
qui peut s'enrichir d'une
analyse par quadrant

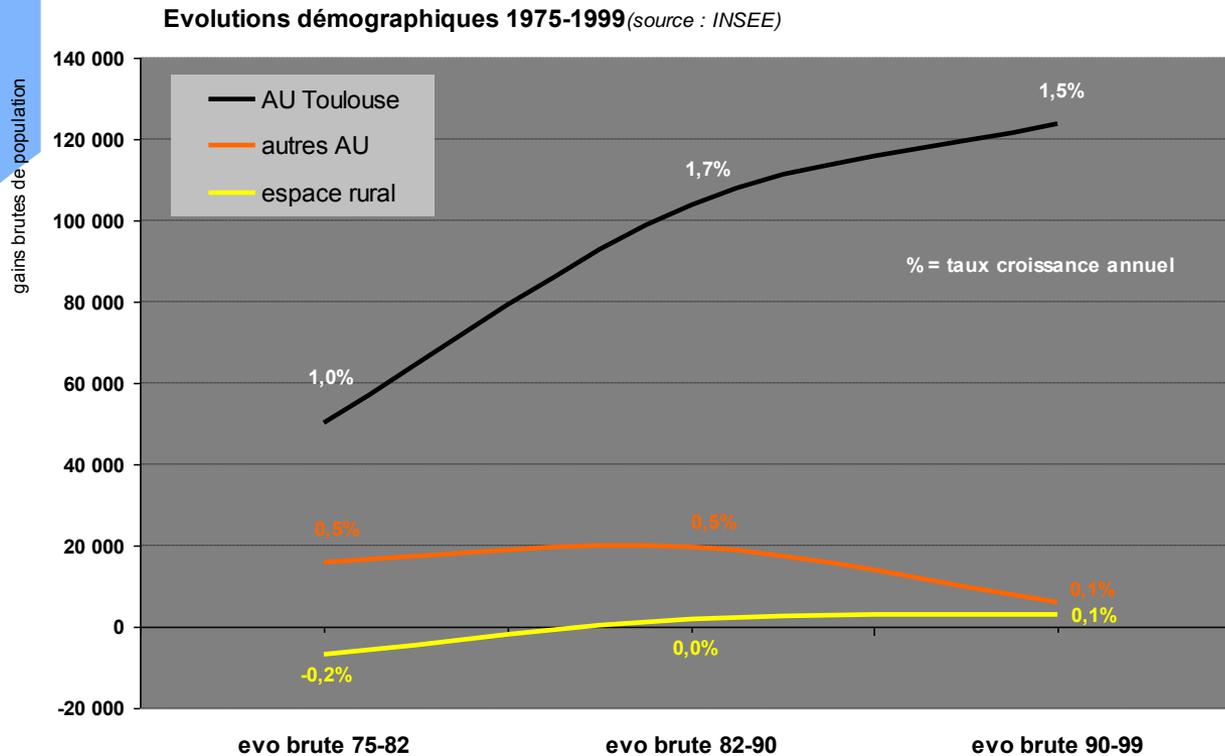
6-de la lecture en couronne à
une approche par quadrant :
enseignement pour l'exercice
de planification

Systemes et dynamiques de l'aire métropolitaine toulousaine

Un territoire peu contraint par sa géographie où la question foncière n'est pas celle de la rareté



1-Croissance démographique : du desserrement urbain à la diffusion métropolitaine



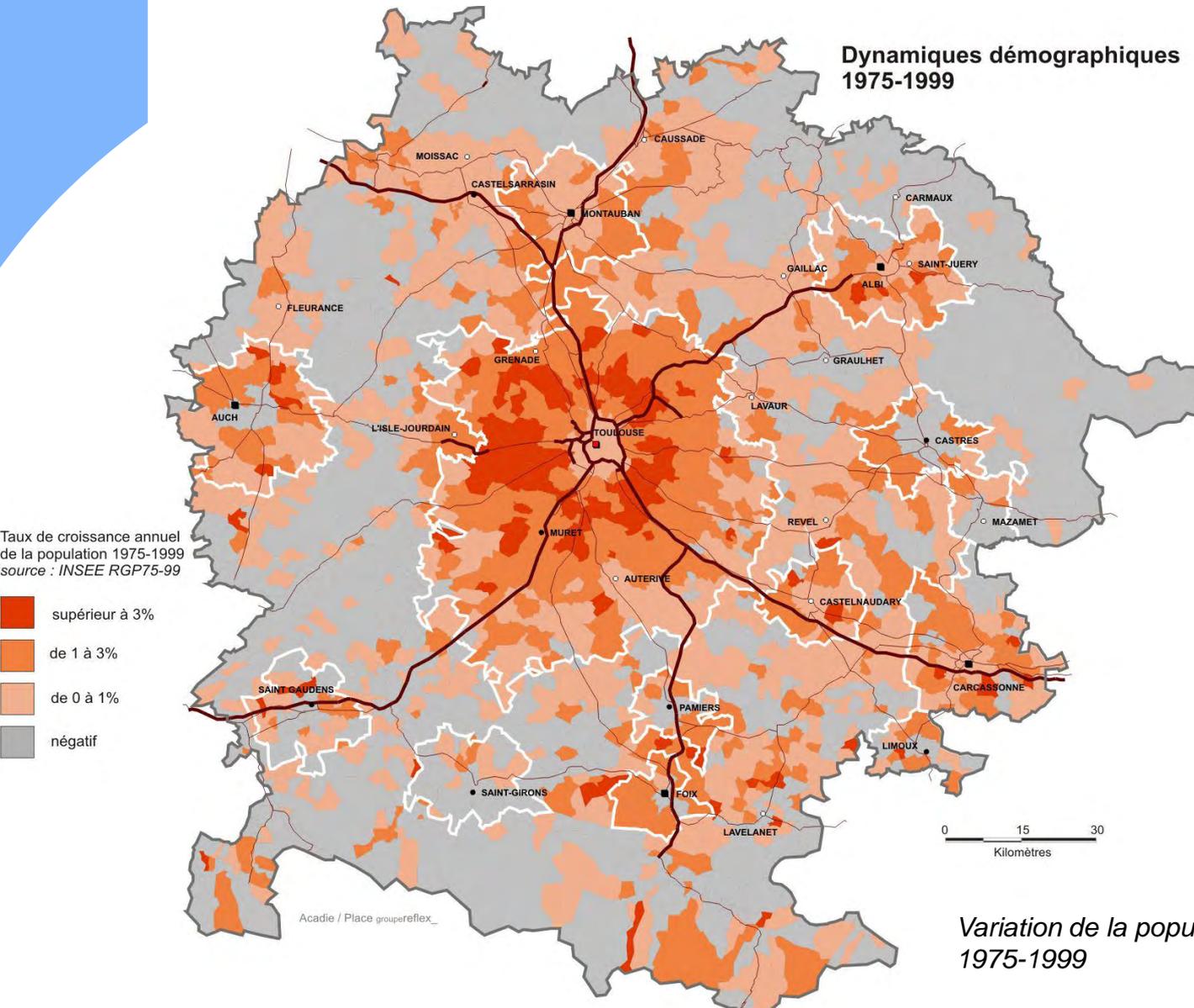
Un développement démographique longtemps indexé sur l'Aire urbaine Toulousaine : entre 1975 et 1999, l'AU de Toulouse a concentré 87% des gains de population.

Cette dynamique, s'est accompagnée d'un effet de polarisation de la population de l'aire métropolitaine sur l'Aire Urbaine de Toulouse qui concentrait en 1999 près de la moitié de la population du territoire

Répartition de la population

	1975	1999
AU Toulouse	42%	49%
autres AU	27%	25%
espace rural	32%	26%

1-Croissance démographique : du desserrement urbain à la diffusion métropolitaine

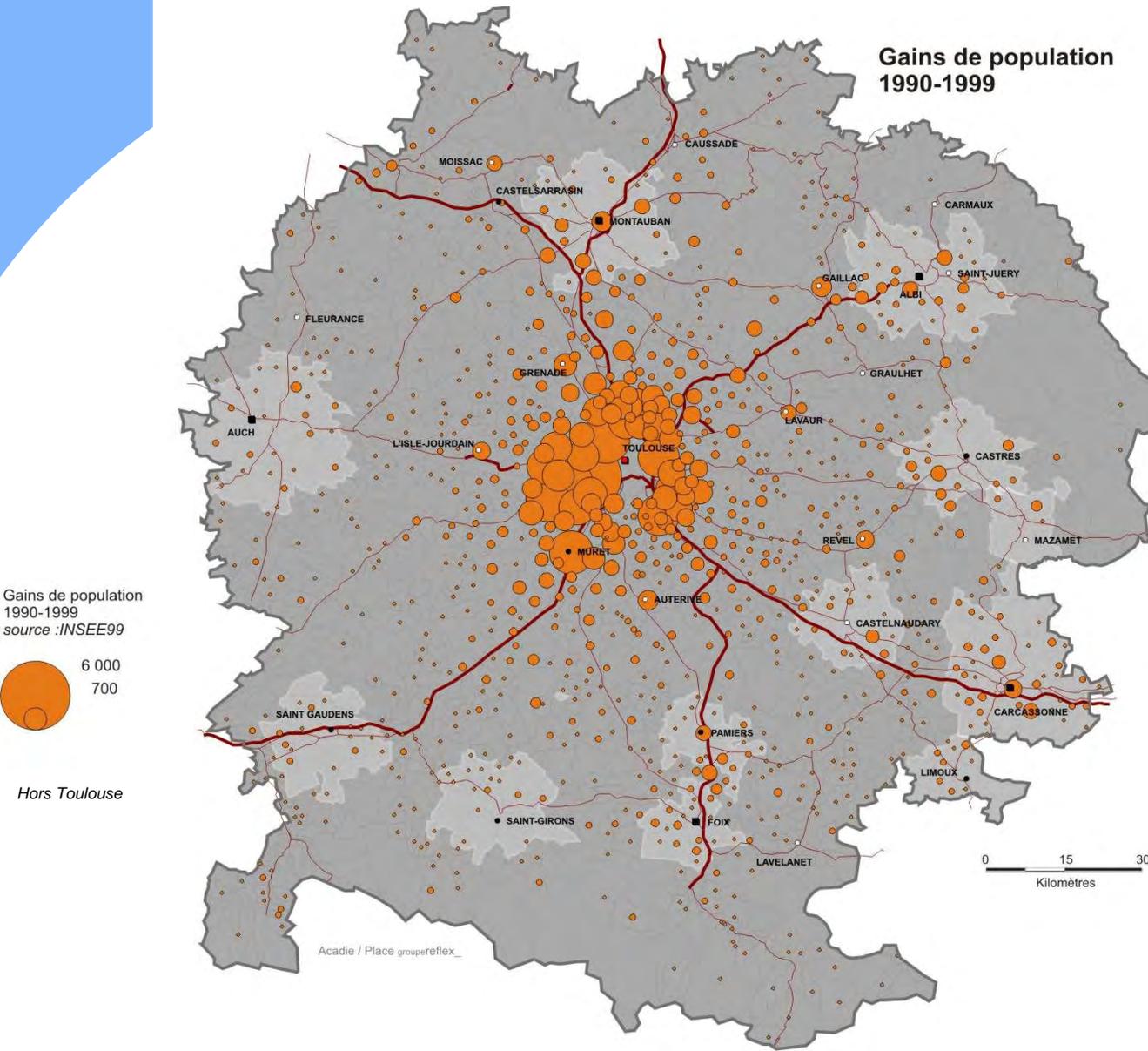


Dans ce contexte de polarisation de la population sur l'Aire Urbaine de Toulouse, les dynamiques démographiques s'organisaient dans un schéma centre/périphérie, dans une logique de desserrement urbain

Variation de la population communale 1975-1999

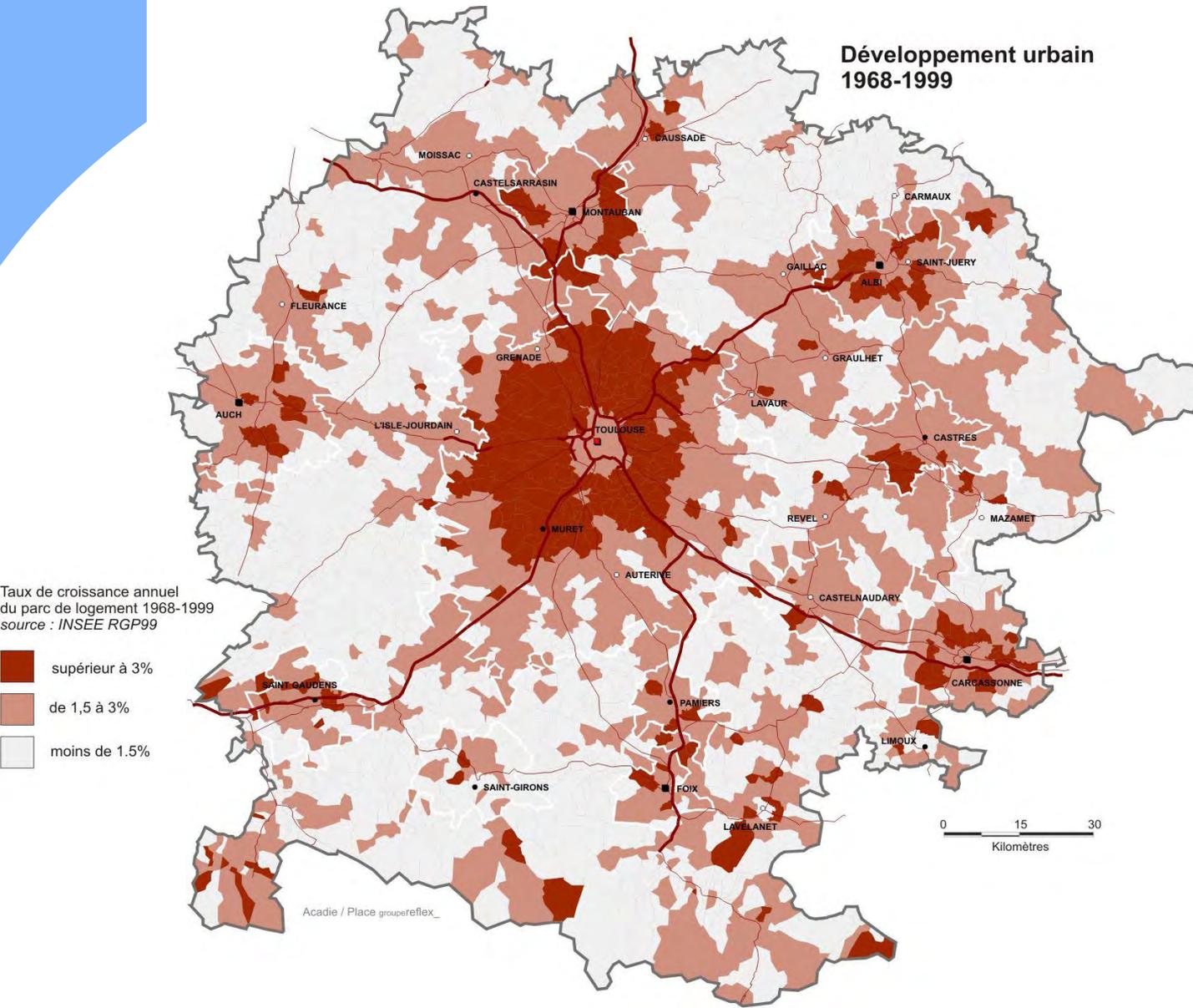
1-Croissance démographique : du desserrement urbain à la diffusion métropolitaine

L'observation des gains de population entre 1990 et 1999 montre clairement ce schéma de développement démographique



1-Croissance démographique : du desserrement urbain à la diffusion métropolitaine

A l'image du développement démographique, le développement urbain s'organise dans un processus d'extension urbaine sur le modèle de la périurbanisation



1-Croissance démographique : du desserrement urbain à la diffusion métropolitaine

L'accélération de la croissance et du rythme de développement démographique de la période récente marque une rupture du modèle.

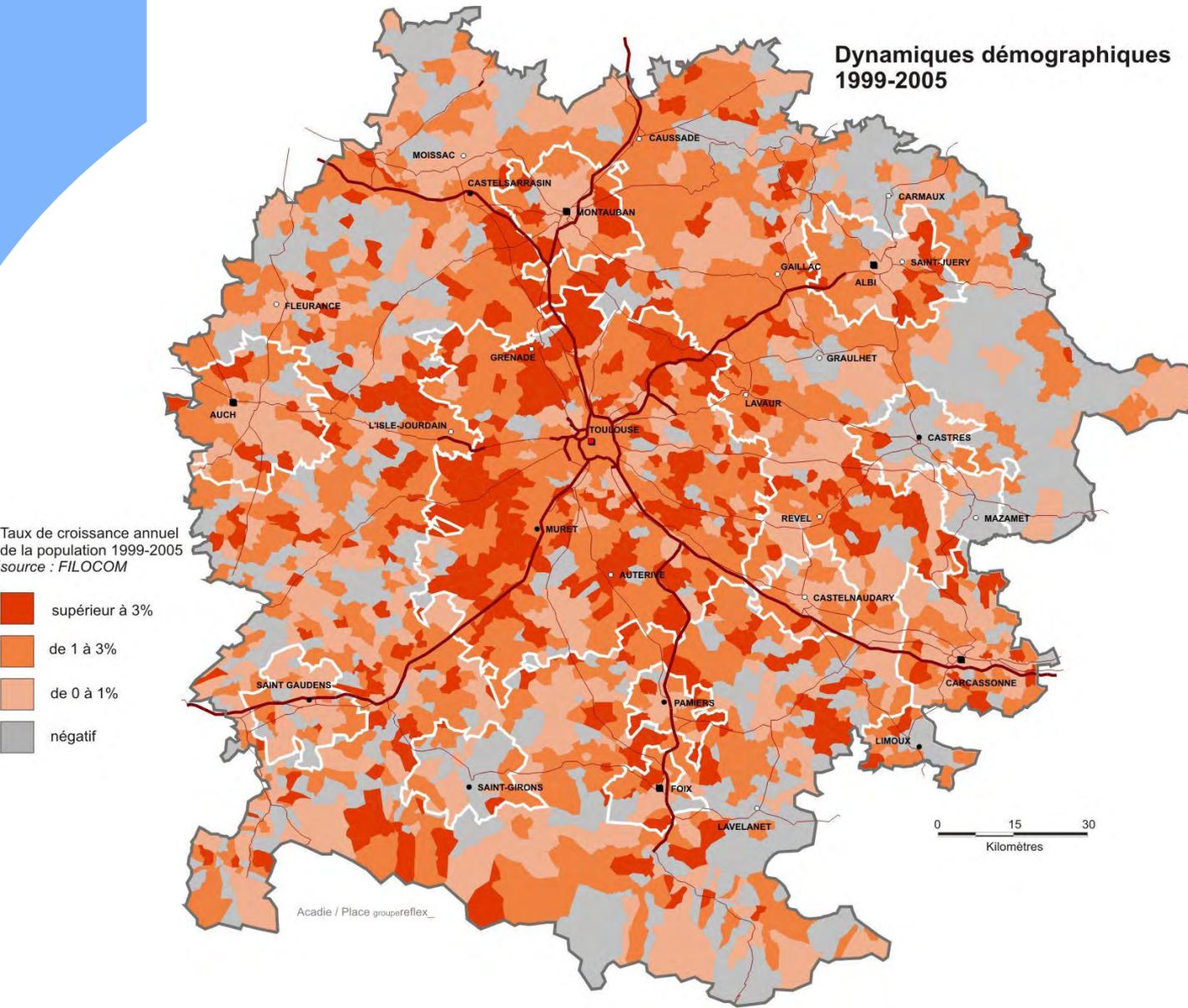
Entre 1999 et 2005, l'AMT a accueilli plus de 175 000 habitants supplémentaires, observant une croissance de 1.4% par an.

Si l'Aire urbaine Toulousaine reste le principale espace d'accueil du développement (67% des gains démographiques), les autres territoires prennent de l'importance dans cette dynamique d'accueil. En captant 20% des gains de population, les territoires hors aires urbaines 1999 apparaissent comme des nouveaux territoires de développement.

Répartition des gains de population

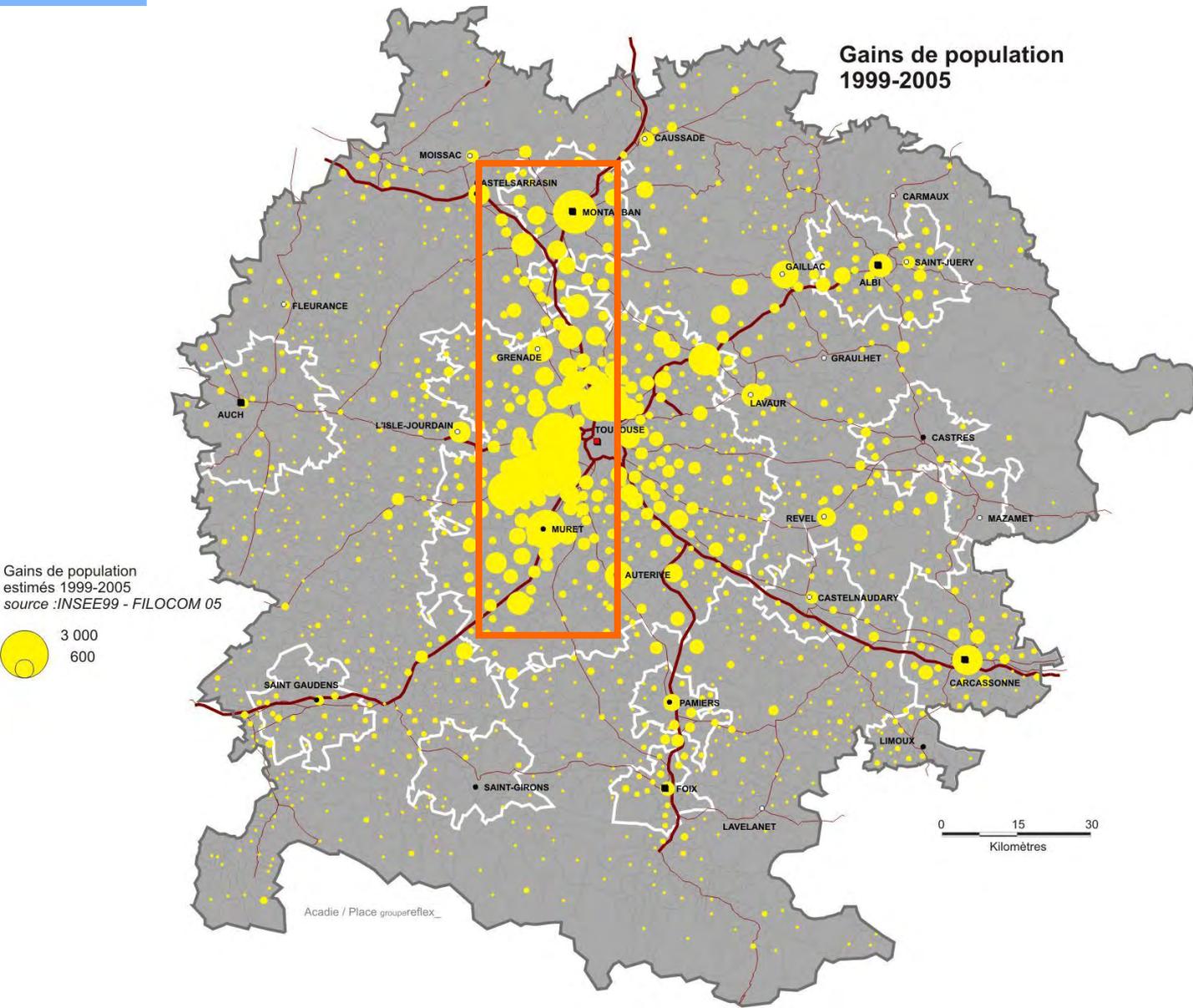
	1982-1990	1990-1999	1999-2005
AU Toulouse	83%	93%	67%
autres AU	16%	5%	13%
Hors AU 99	2%	2%	20%
AMT	125 403	132 626	175 244

1-Croissance démographique : du desserrement urbain à la diffusion métropolitaine



Avec l'accélération de la croissance démographique le développement de l'AMT a évolué d'un système traditionnel de desserrement urbain **vers une extension et une diffusion des gains de population à l'échelle métropolitaine**

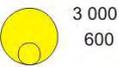
1-Croissance démographique : du desserrement urbain à la diffusion métropolitaine



Gains de population
1999-2005

Dans ce contexte,
l'axe
Montauban/Muret
apparaît comme un
territoire d'accueil
privilegié du
développement
démographique.

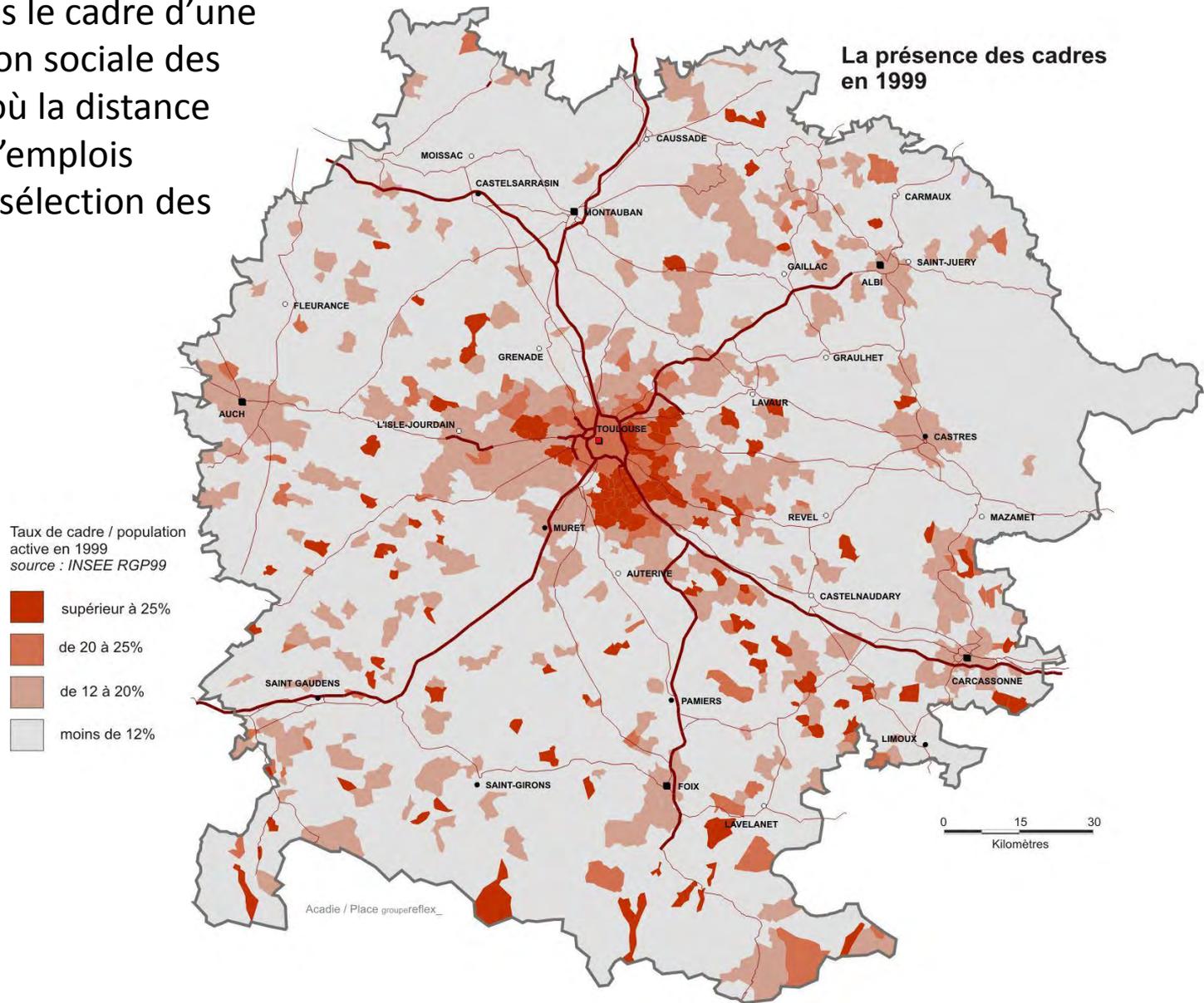
Gains de population
estimés 1999-2005
source : INSEE99 - FILOCOM 05



0 15 30
Kilomètres

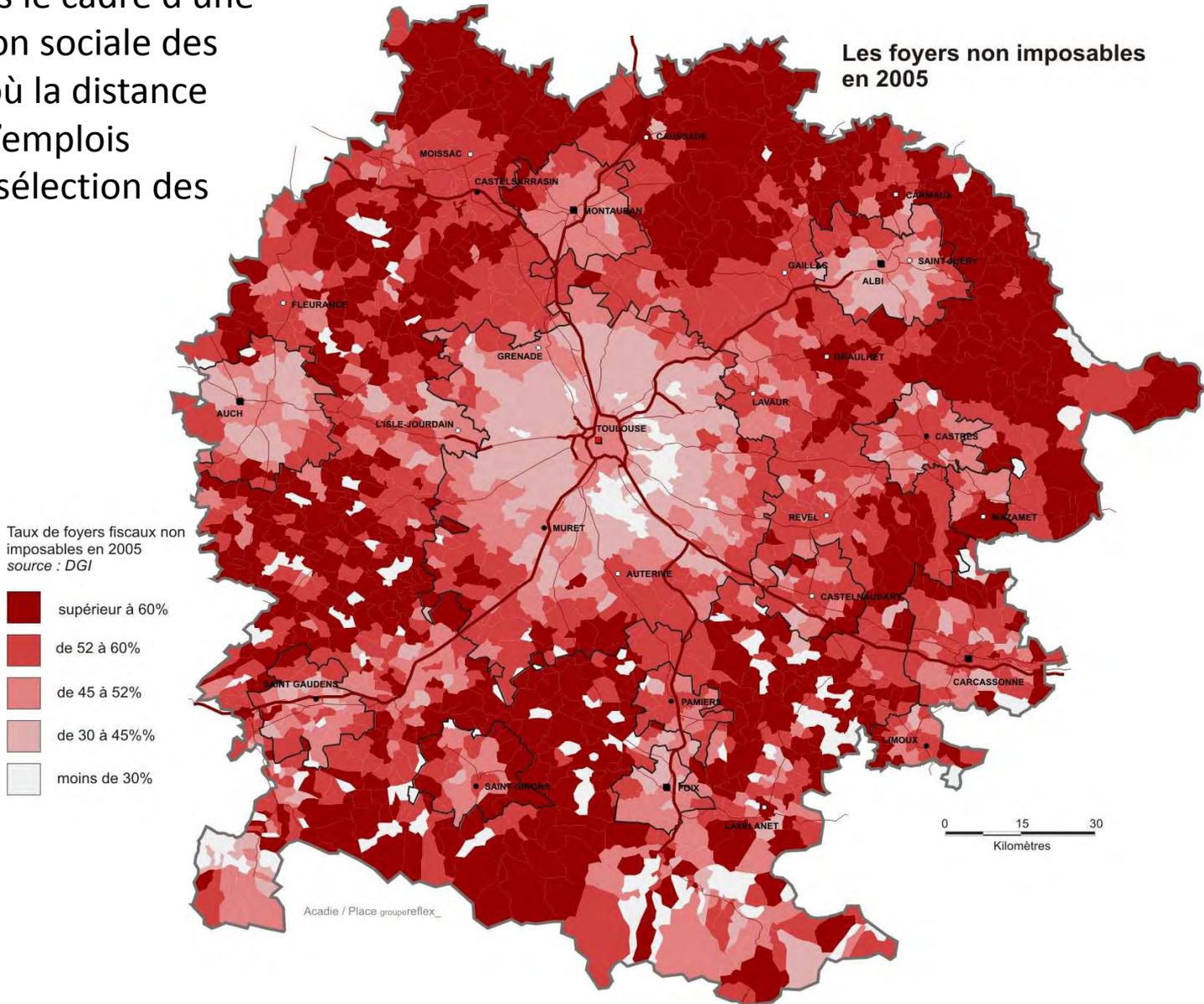
2-Un développement qui tend vers la spécialisation sociale des territoires

Le développement de l'aire métropolitaine toulousaine se joue dans le cadre d'une spécialisation sociale des territoires où la distance aux pôles d'emplois organise la sélection des publics



2-Un développement qui tend vers la spécialisation sociale des territoires

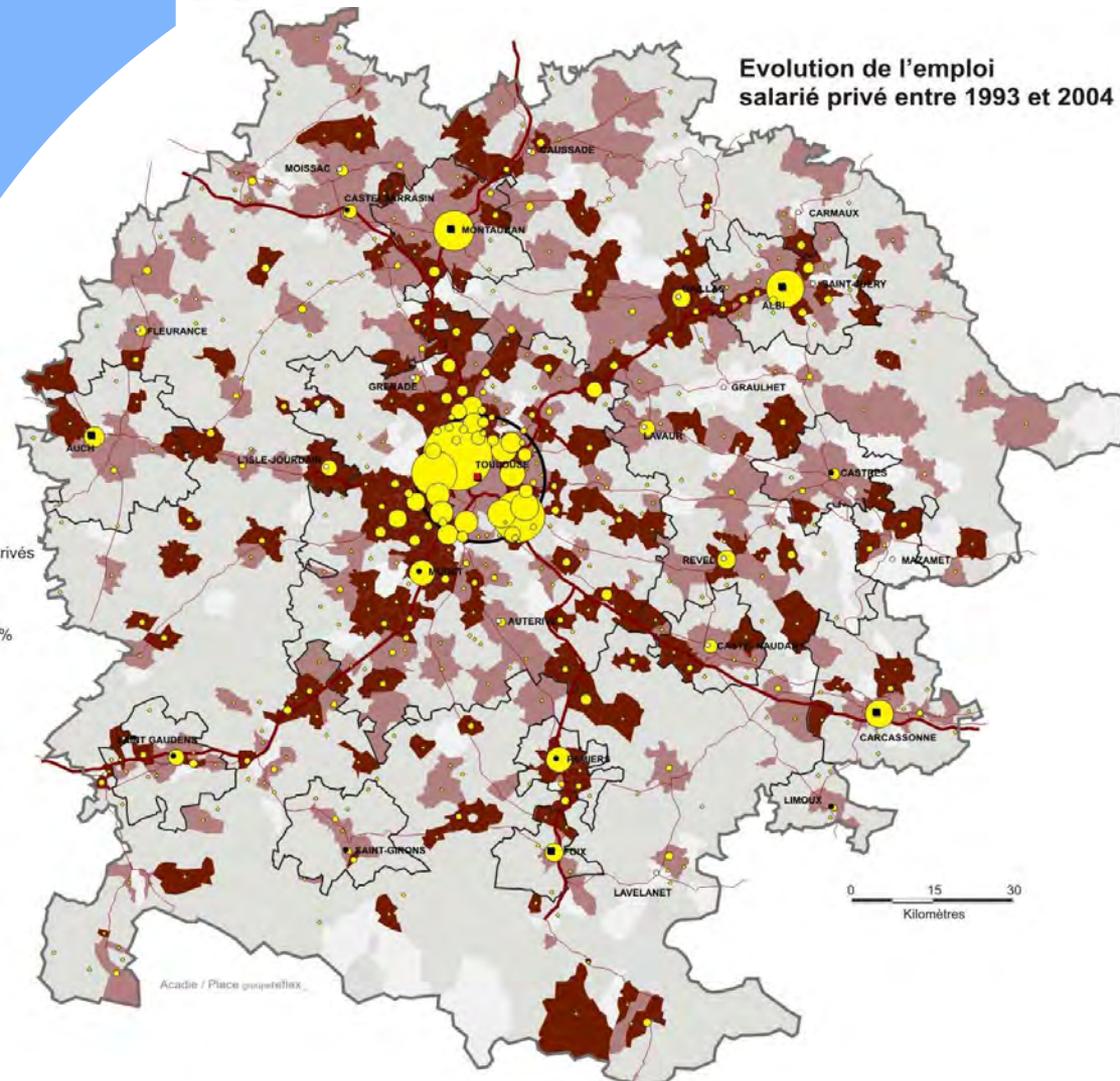
Le développement de l'aire métropolitaine toulousaine se joue dans le cadre d'une spécialisation sociale des territoires où la distance aux pôles d'emplois organise la sélection des publics



Taux de croissance
des emplois salariés privés
communes regroupant
plus de 50 emplois (2004)
source : UNEDIC



Evolution de l'emploi
salarié privé entre 1993 et 2004



3-Affirmation du pôle d'emploi toulousain

Contrairement à la dynamique de diffusion des territoires d'installation de la population à l'échelle métropolitaine, la dynamique territoriale de l'emploi tend à se polariser sur l'AU Toulousaine :

- avec près de 100 000 emplois salariés privés créés entre 1993 et 2004, soit une croissance de +46% **l'AU de Toulouse concentre 75% des créations d'emplois salariés,**

- en 2004, l'AU de Toulouse concentrait 61% des emplois salariés privés (56% en 1993)

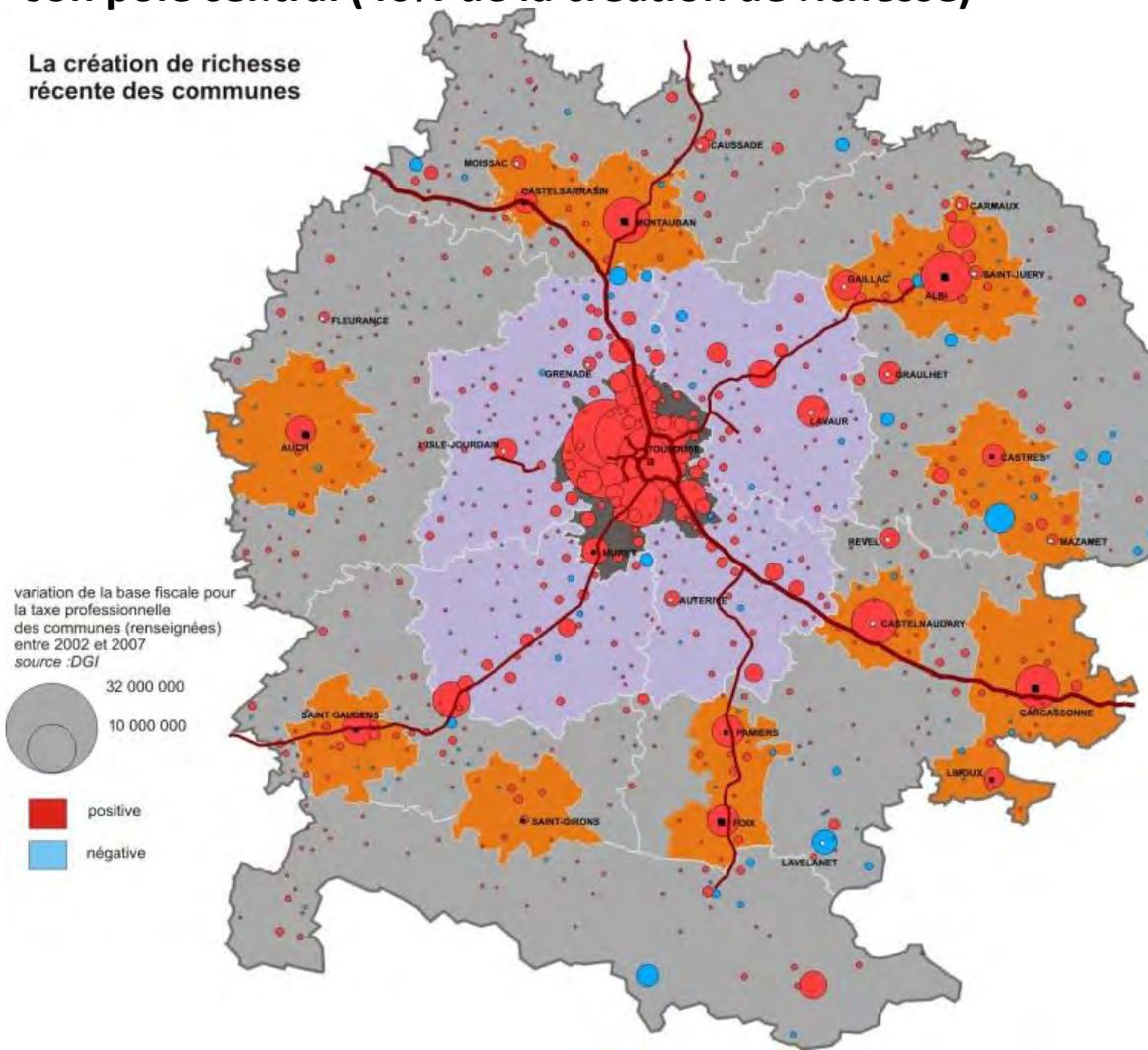
- Au delà de l'AU de Toulouse, le réseau d'infrastructure routier constitue un des points de fixation de l'emploi à l'intérieur de l'AU toulousaine comme à l'extérieur

3-Affirmation du pôle d'emploi toulousain

Une évolution de la répartition territoriale de l'emploi toujours plus spécialisée :

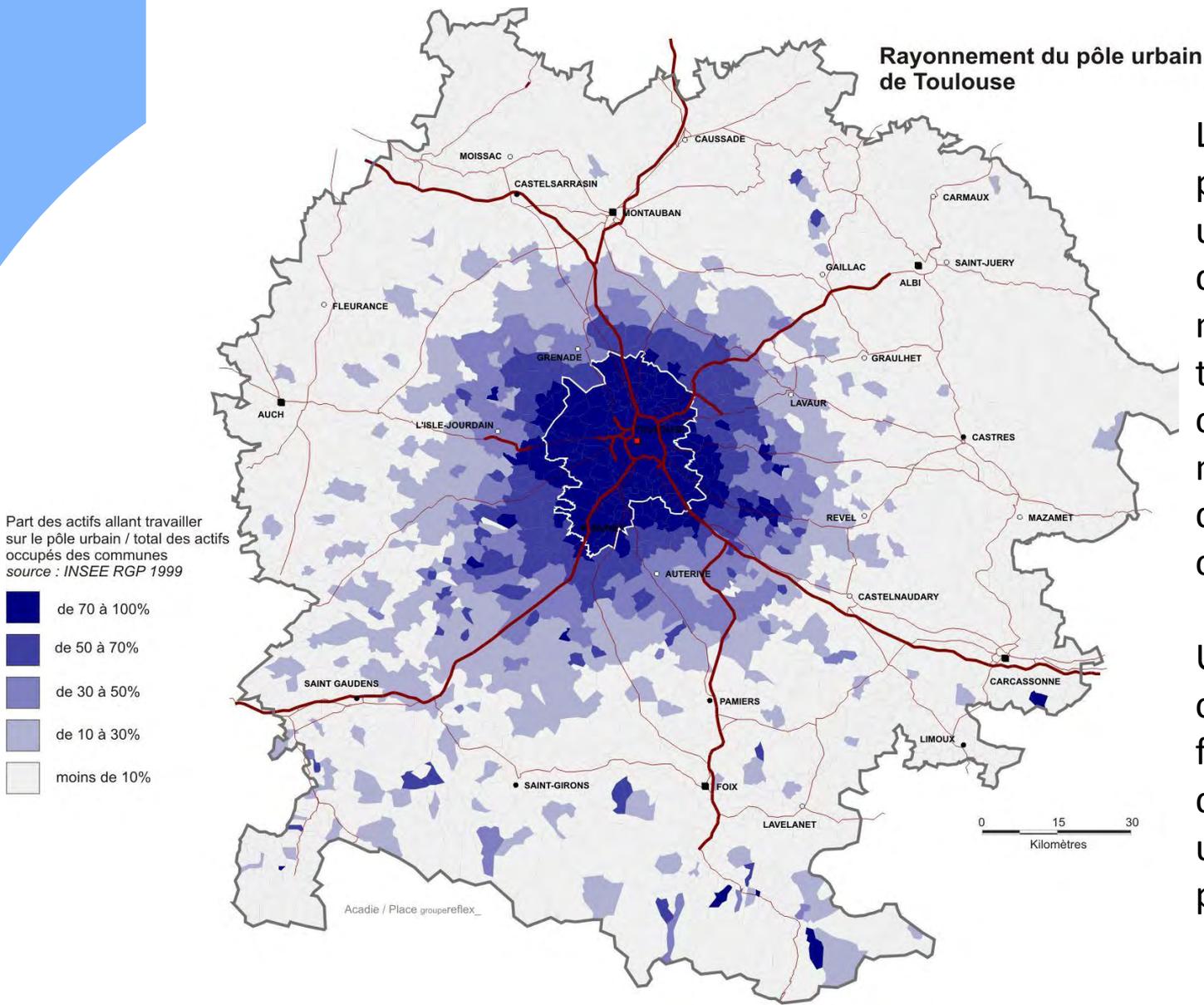
- emplois productifs à forte valeur ajoutée au centre de l'AMT (Toulouse et pôles associés)
- emplois de services à la personnes et aux entreprises (desserte d'un bassin de proximité de ménages et d'entreprises) dans les villes moyennes
- emplois productifs historiques (industries traditionnelles, agroalimentaire et agricole) dans les systèmes ruraux
- emplois de services à la personne, mais aussi « back office » des fonctions métropolitaines (par exemple, logistique), dans les espaces périurbains toulousains.

Cette polarisation et cette spécialisation de emploi entraine une concentration de la richesse de l'AMT sur son pôle central (40% de la création de richesse)



4- Une lecture en couronne des interdépendances

Aire d'attraction du pôle toulousain (1999)



L'appréhension de ces phénomènes reste sur une lecture classique de l'aire métropolitaine toulousaine (AMT), comme de toute aire métropolitaine, celle d'une opposition centre / périphérie :

Une approche concentrique qui se fonde sur une lecture qui agrège le pôle urbain à sa couronne périurbaine.

4-Une lecture en couronne des interdépendances ...

La lecture « à plat » des évolutions récentes de l'AMT (démographie, emplois, peuplement et mobilité domicile/travail) indique un double mouvement contradictoire :

- **celui d'une dispersion de la population**
- **celui d'une concentration de l'emploi.**

Autrement dit, le pôle toulousain concentrerait toujours plus de création de richesse, tout en « distribuant » ses actifs aux quatre coins du territoire dans un rapport de centre à périphérie.

C'est bien à partir de cette lecture que les exercices de planification se construisent

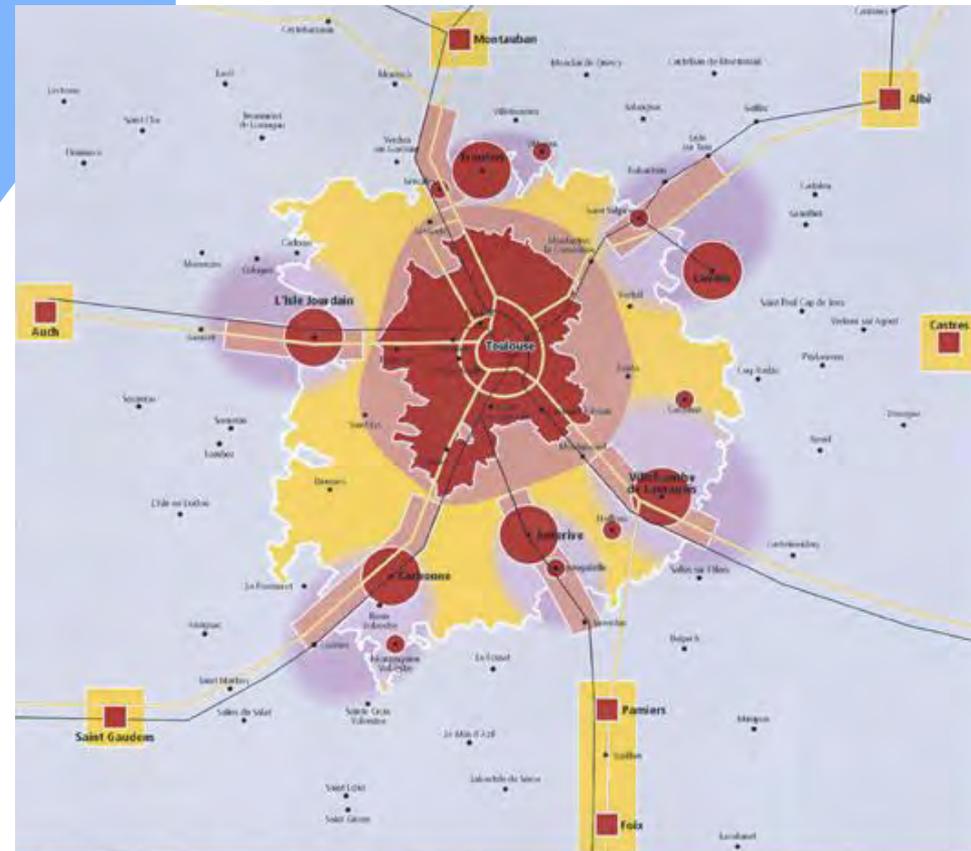
- Le rayonnement national et international ne peut s'appuyer seulement sur le pôle central : il doit inclure les villes moyennes et des pôles d'équilibre. En conséquence, l'organisation souhaitable de l'espace métropolitain toulousain est **une organisation polycentrique**
- Cet **espace doit être équilibré, à toutes les échelles** : équilibre global de l'ensemble grâce au polycentrisme, équilibre local grâce au « rapprochement habitat-travail », équilibre social par la diversité de l'habitat à toutes les échelles.

« équilibres et polycentrisme »

4-Une lecture en couronne des interdépendances ...

La charte Interscot affiche trois objectifs chiffrés :

- Un objectif de « report » de la croissance démographique projetée d'ici à 2025 dans le périurbain toulousain vers les villes moyennes, correspondant à 60 000 habitants supplémentaires, de façon à diminuer la pression prévisible sur le périurbain toulousain.
- Au sein des espaces périurbains, une polarisation de la croissance démographique sur les pôles d'équilibre à hauteur des 2/3 du développement.
- Un objectif d'équilibrage des habitants et des emplois dans le périurbain toulousain, visant à passer de 1 emploi pour 5 habitants aujourd'hui à 1 emploi pour 3,5 en 2025.



Un pôle urbain renforcé associé à une organisation des pôles secondaires en bassins de vie

5-Une lecture en couronne... qui peut s'enrichir d'une analyse par quadrant

Pourtant, la lecture en couronnes n'est pas dynamique au sens où elle ne prend pas en compte les logiques de flux, et leur évolution.

Elle ne permet pas de voir la structure des mobilités, aussi bien liées au travail que celles provoquées par les stratégies résidentielles

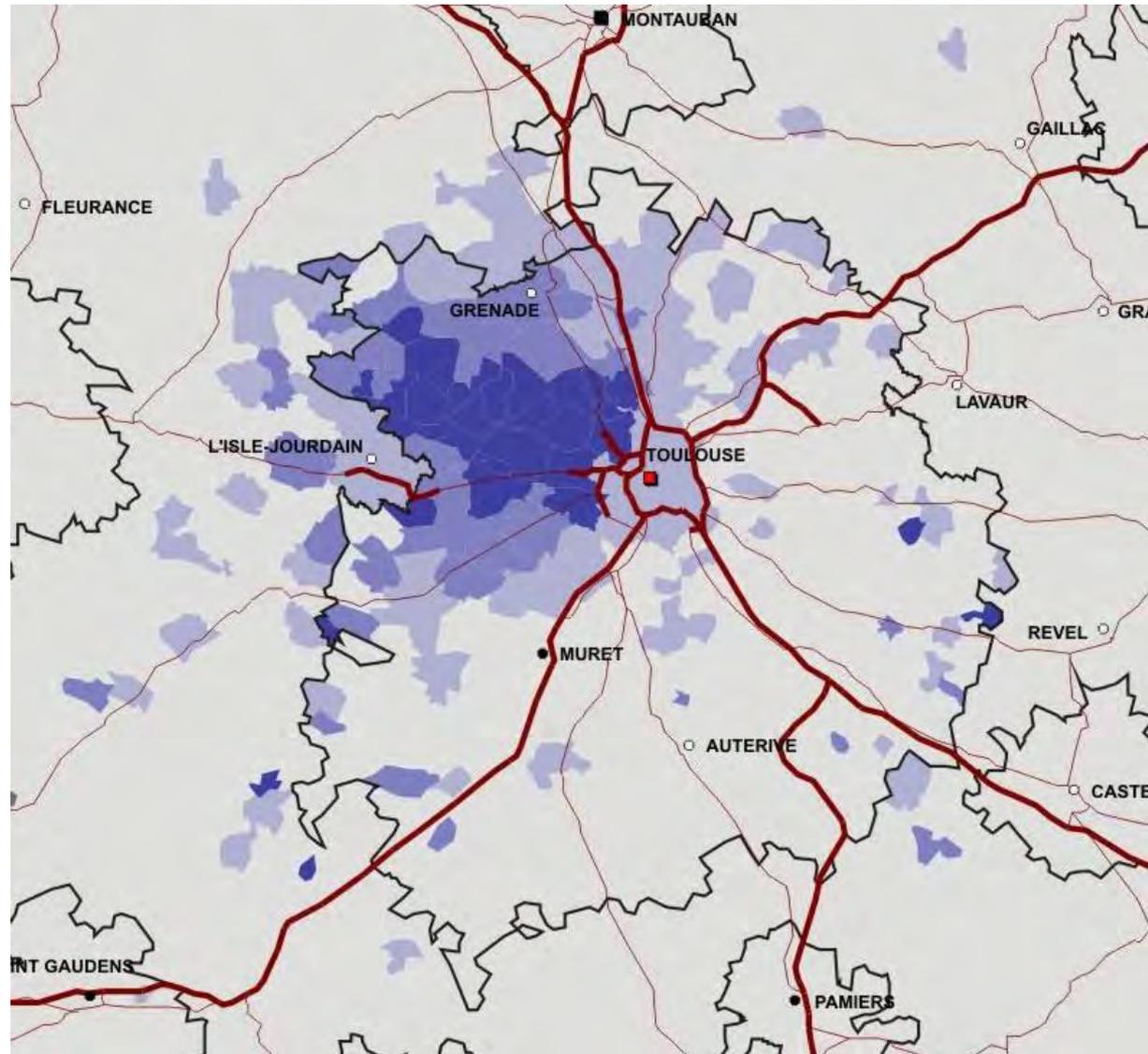
Elle ne permet pas de rendre compte de la géographie de la vie quotidienne des habitants au sein de cet espace.

5-Une lecture en couronne... qui peut s'enrichir d'une analyse par quadrant

La prise en compte de 4 pôles d'emplois secondaires au sein du pôle urbain toulousain.

pôle ouest
(Blagnac, Colomiers...)
spécialisé dans la
production matérielle
(industrie),

Part des actifs allant travailler sur le pôle urbain / total des actifs occupés des communes
source : INSEE RGP 1999

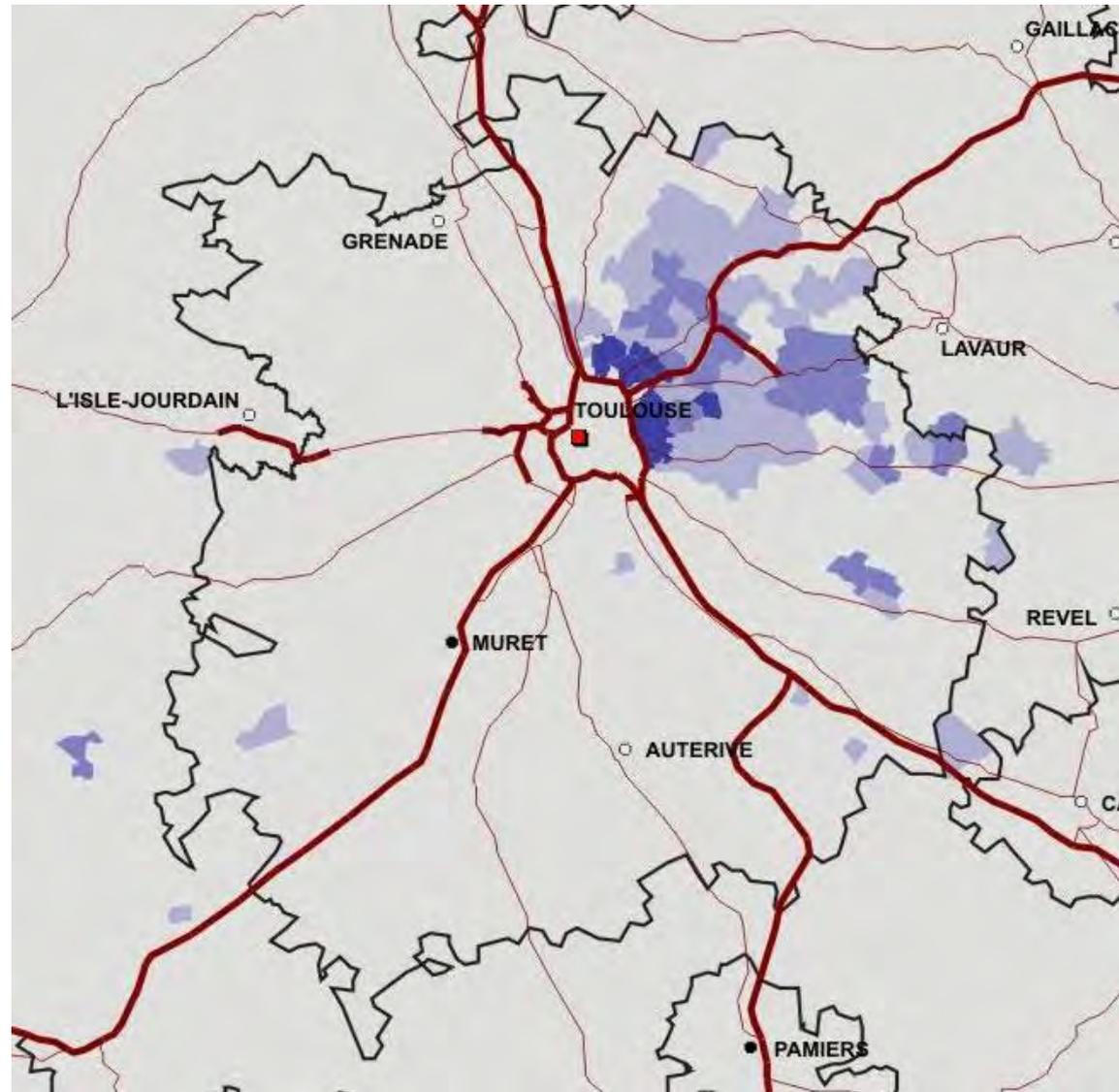


5-Une lecture en couronne... qui peut s'enrichir d'une analyse par quadrant

La prise en compte de 4 pôles d'emplois secondaires au sein du pôle urbain toulousain.

pôle nord-est
(Balma...) spécialisé
dans les services aux entreprises

Part des actifs allant travailler sur le pôle urbain / total des actifs occupés des communes
source : INSEE RGP 1999

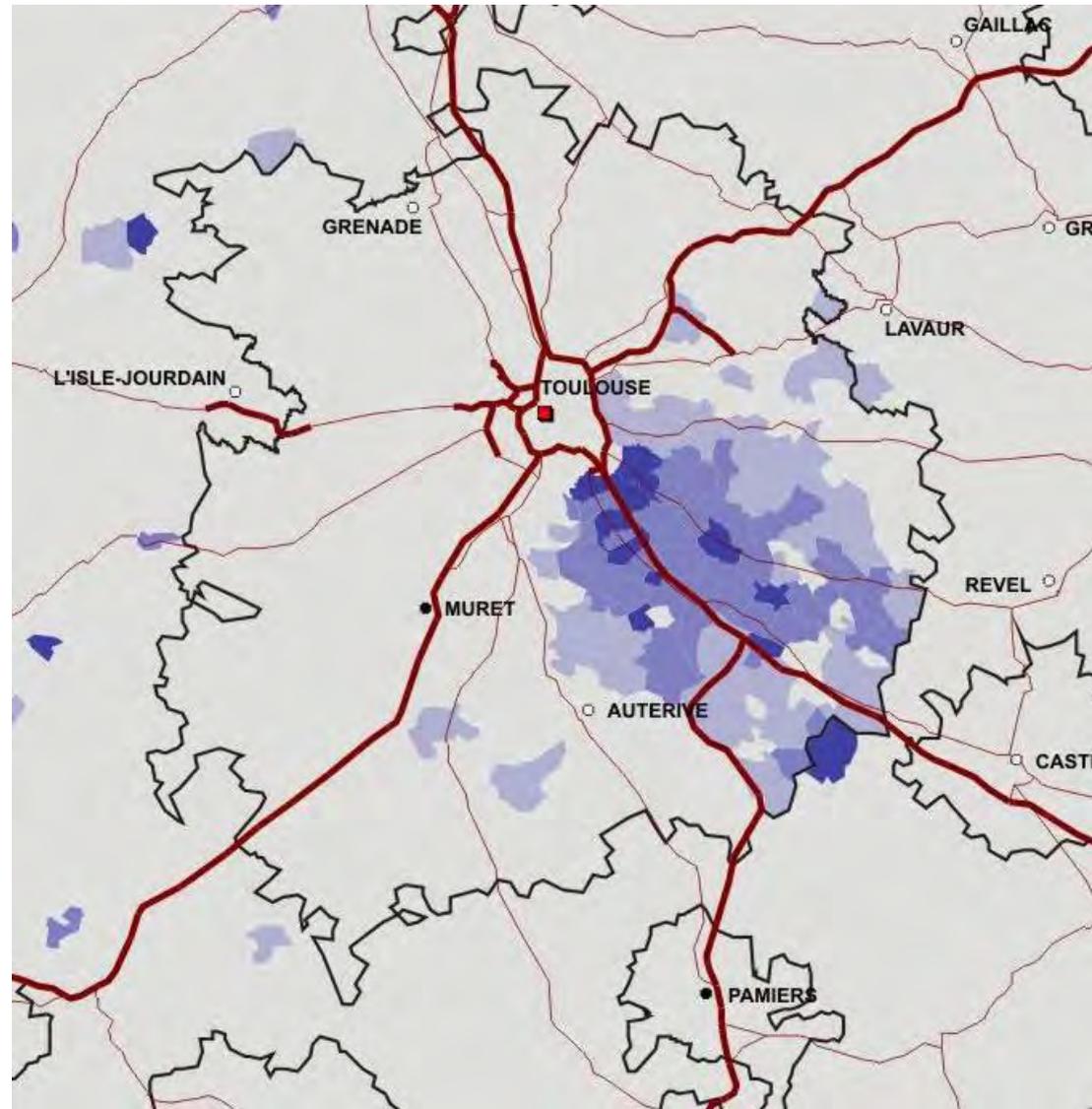


5-Une lecture en couronne... qui peut s'enrichir d'une analyse par quadrant

La prise en compte de 4 pôles d'emplois secondaires au sein du pôle urbain toulousain.

pôle sud-est
(Labège, Ramonville...)
spécialisé dans les services aux entreprises

Part des actifs allant travailler sur le pôle urbain / total des actifs occupés des communes
source : INSEE RGP 1999

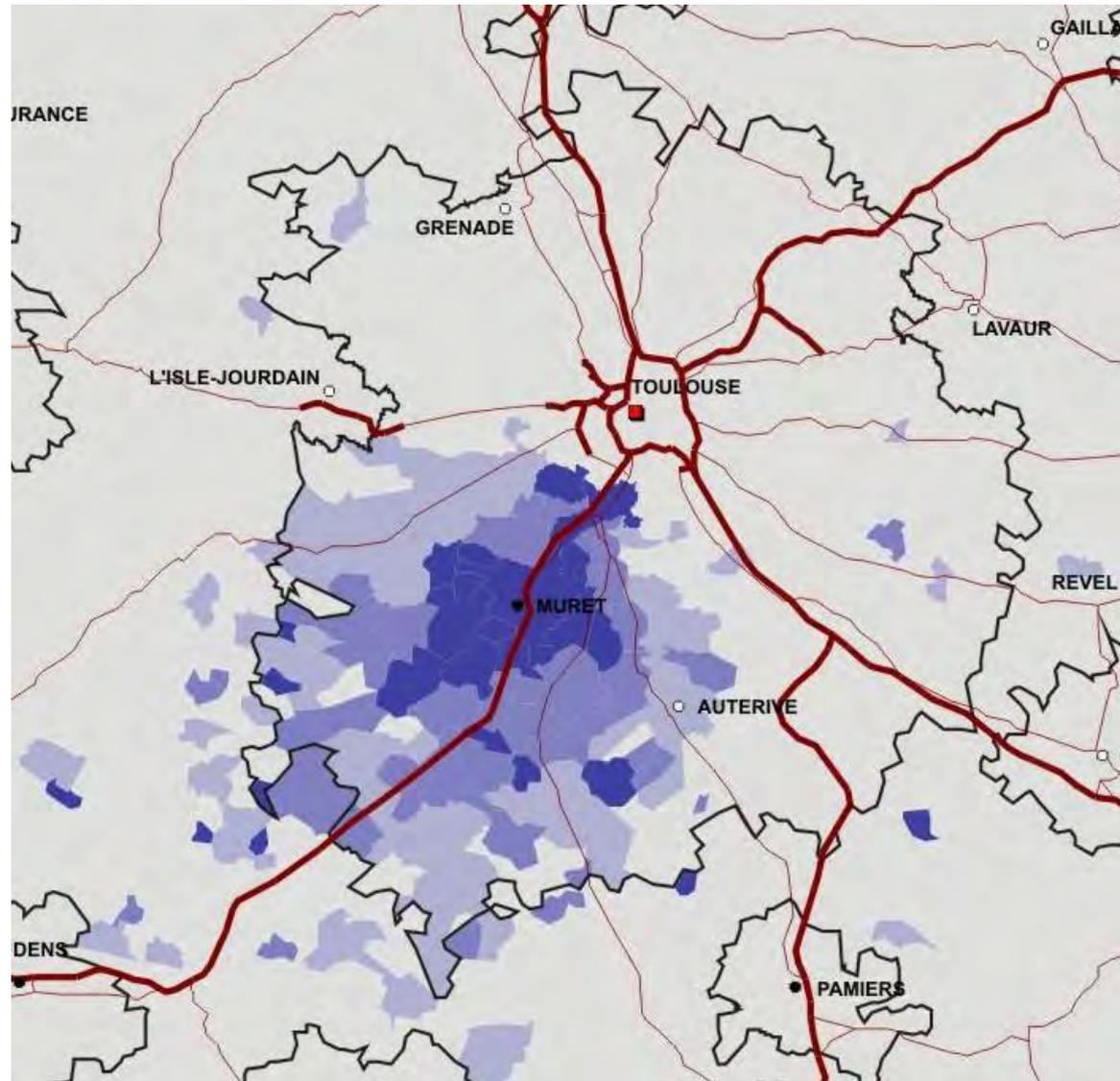


5-Une lecture en couronne... qui peut s'enrichir d'une analyse par quadrant

La prise en compte de 4 pôles d'emplois secondaires au sein du pôle urbain toulousain.

***pôle sud-ouest
(Muret, Portet...)
spécialisé dans les
services à la personne***

Part des actifs allant travailler sur le pôle urbain / total des actifs occupés des communes
source : INSEE RGP 1999



5-Une lecture en couronne... qui peut s'enrichir d'une analyse par quadrant

Les déplacements des habitants d'une vaste aire métropolitaine, ne sont pas erratiques, mais commandés par une certaine logique, et généralement une logique d'axe

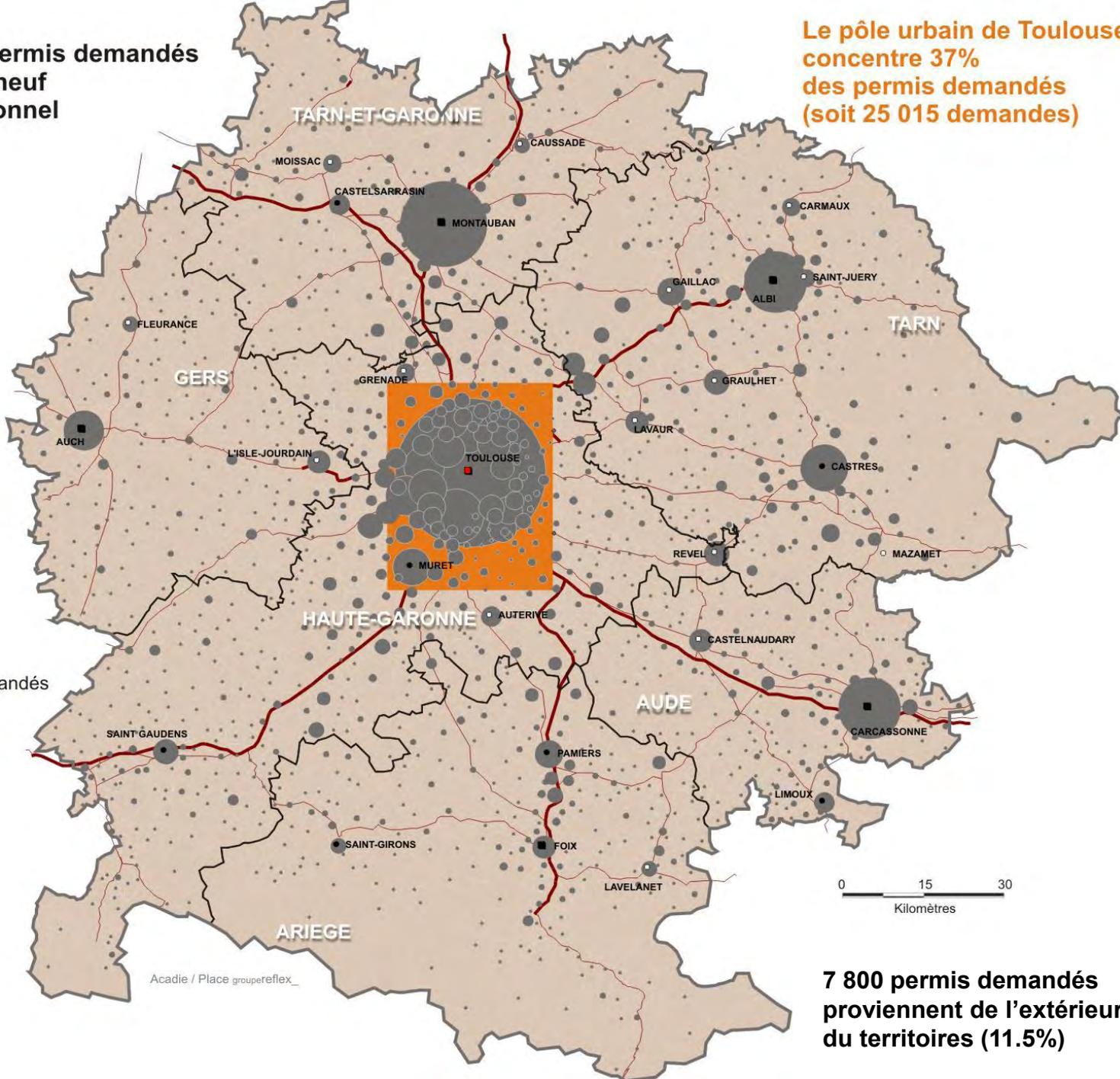
Autrement dit, **les habitants vivent dans un espace radial plus que concentrique qui tend à ordonner leurs stratégies professionnelles, résidentielles, d'étude ou de consommation.**

Cette représentation de l'organisation socio économique de l'espace date de 1999 est totalement **confirmée par l'analyse des flux résidentiel** à partir de l'origine/destination des pétitionnaires de permis de construire entre **1999 et 2006**

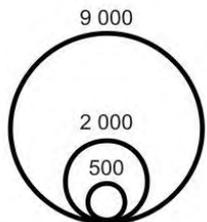
(SITADEL : analyse de 69000 logements construits issus de permis de construire pour résidences principales à usage d'occupation personnel)

Origine des permis demandés de logement neuf à usage personnel

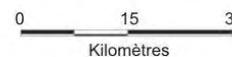
Le pôle urbain de Toulouse concentre 37% des permis demandés (soit 25 015 demandes)



Nombre de permis demandés entre 1999 et 2006



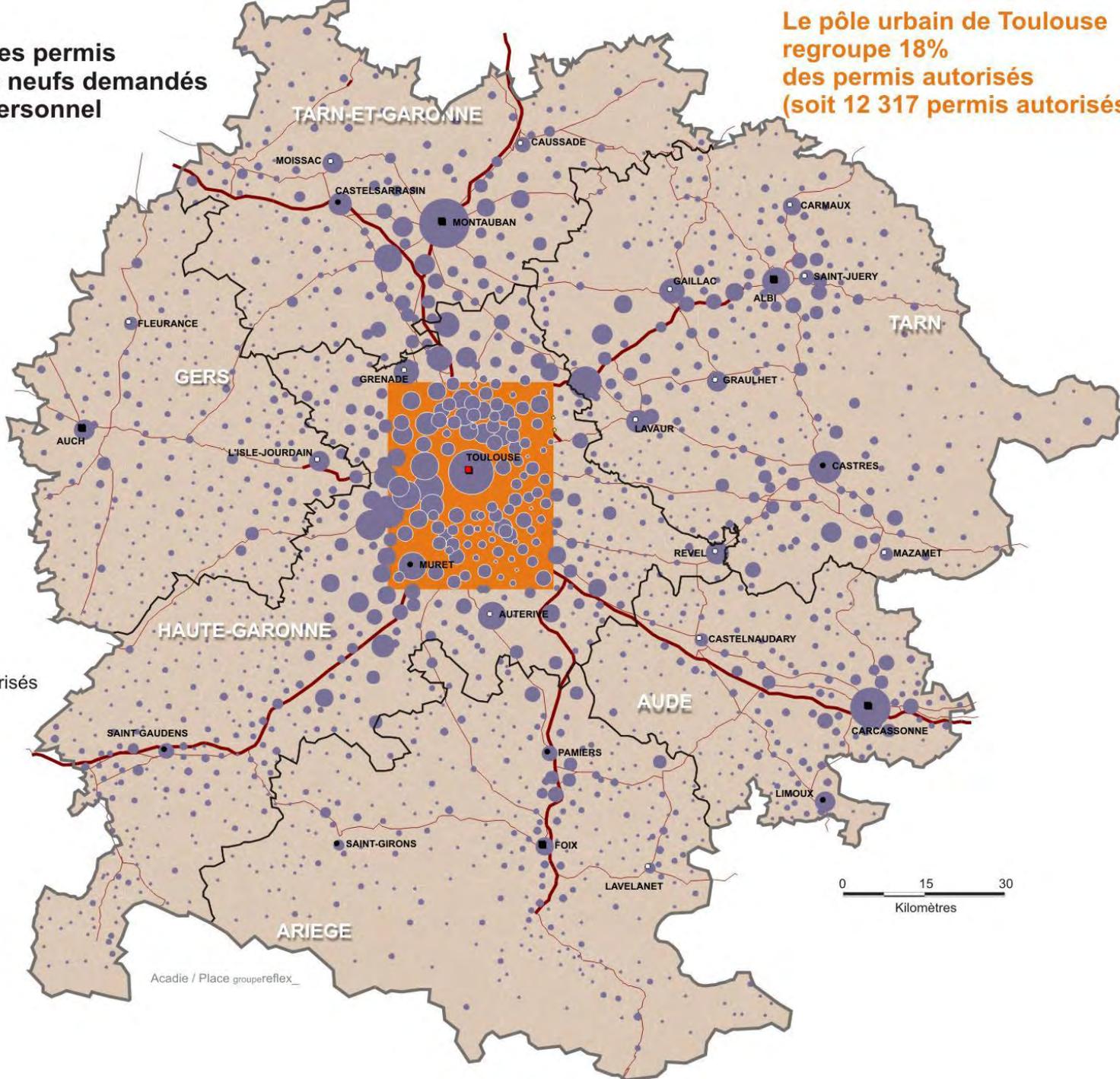
Source : DRE-SITADEL



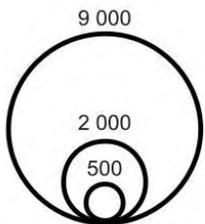
7 800 permis demandés proviennent de l'extérieur du territoire (11.5%)

Destination des permis de logements neufs demandés pour usage personnel

Le pôle urbain de Toulouse regroupe 18% des permis autorisés (soit 12 317 permis autorisés)



Nombre de permis autorisés entre 1999 et 2006



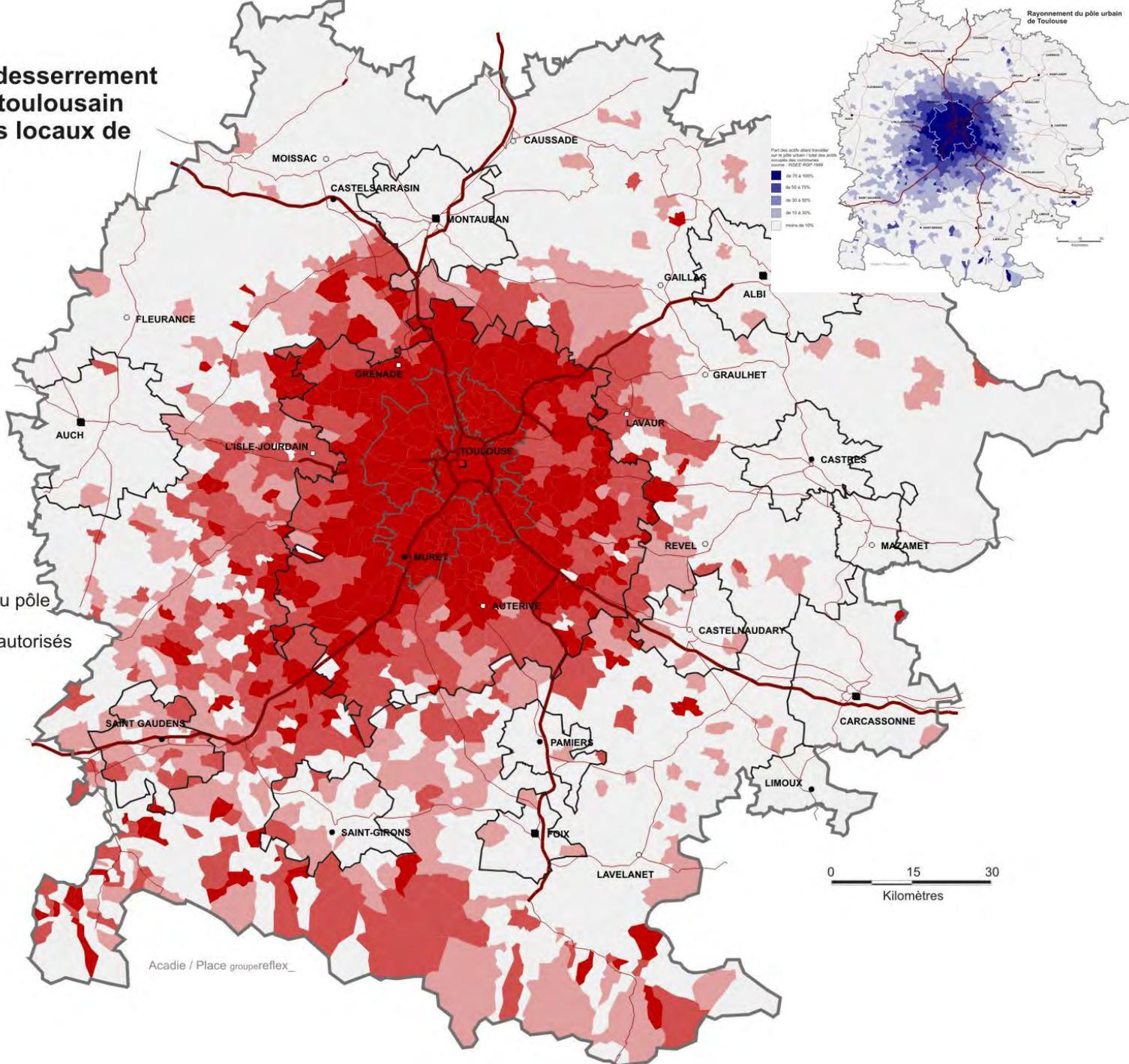
Source : DRE-SITADEL

L'influence du desserrement du pôle urbain toulousain sur les marchés locaux de la construction

Part des permis issus du pôle urbain de Toulouse sur l'ensemble des permis autorisés entre 1999 et 2006

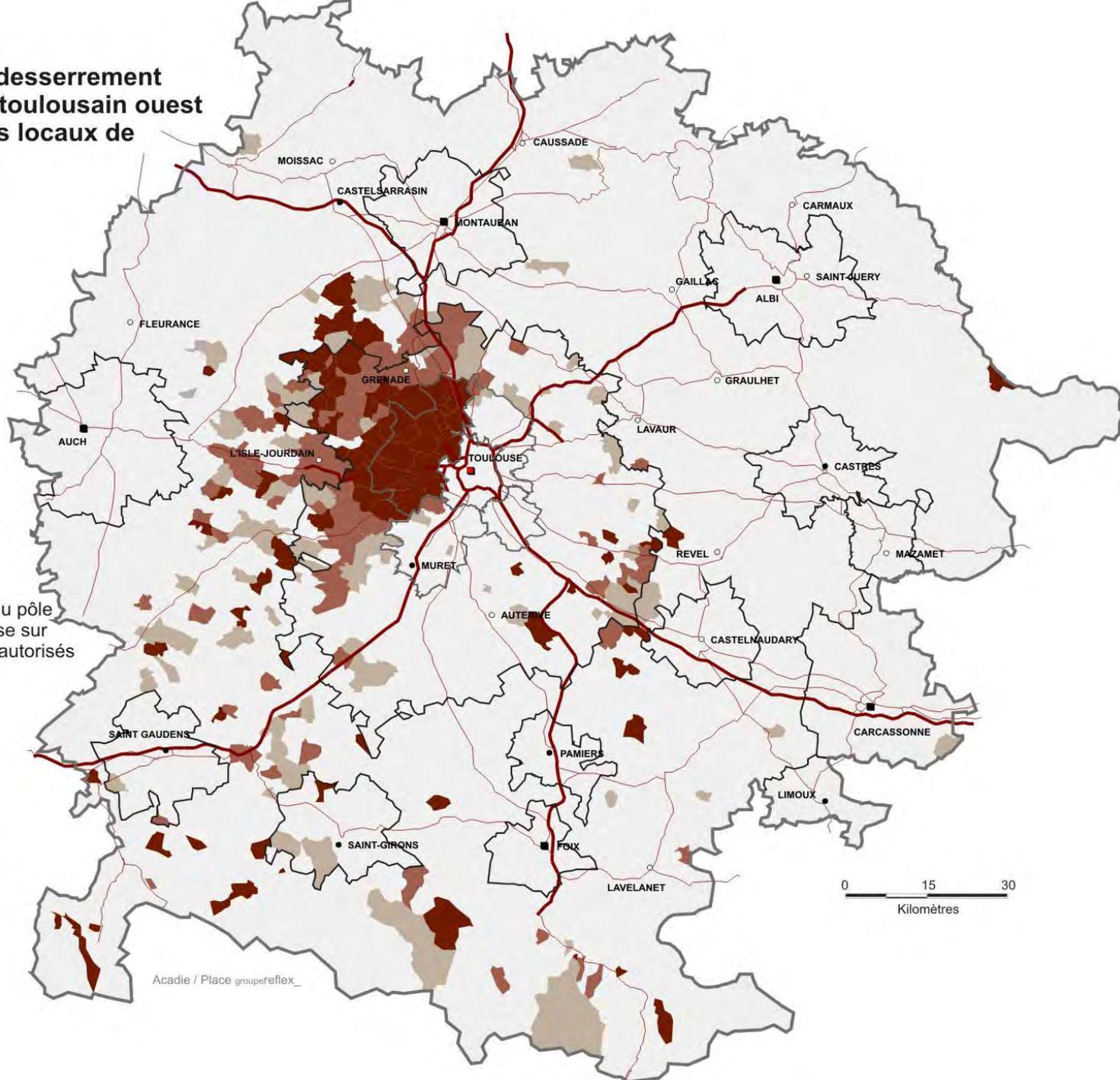


Source : DRE-SITADEL



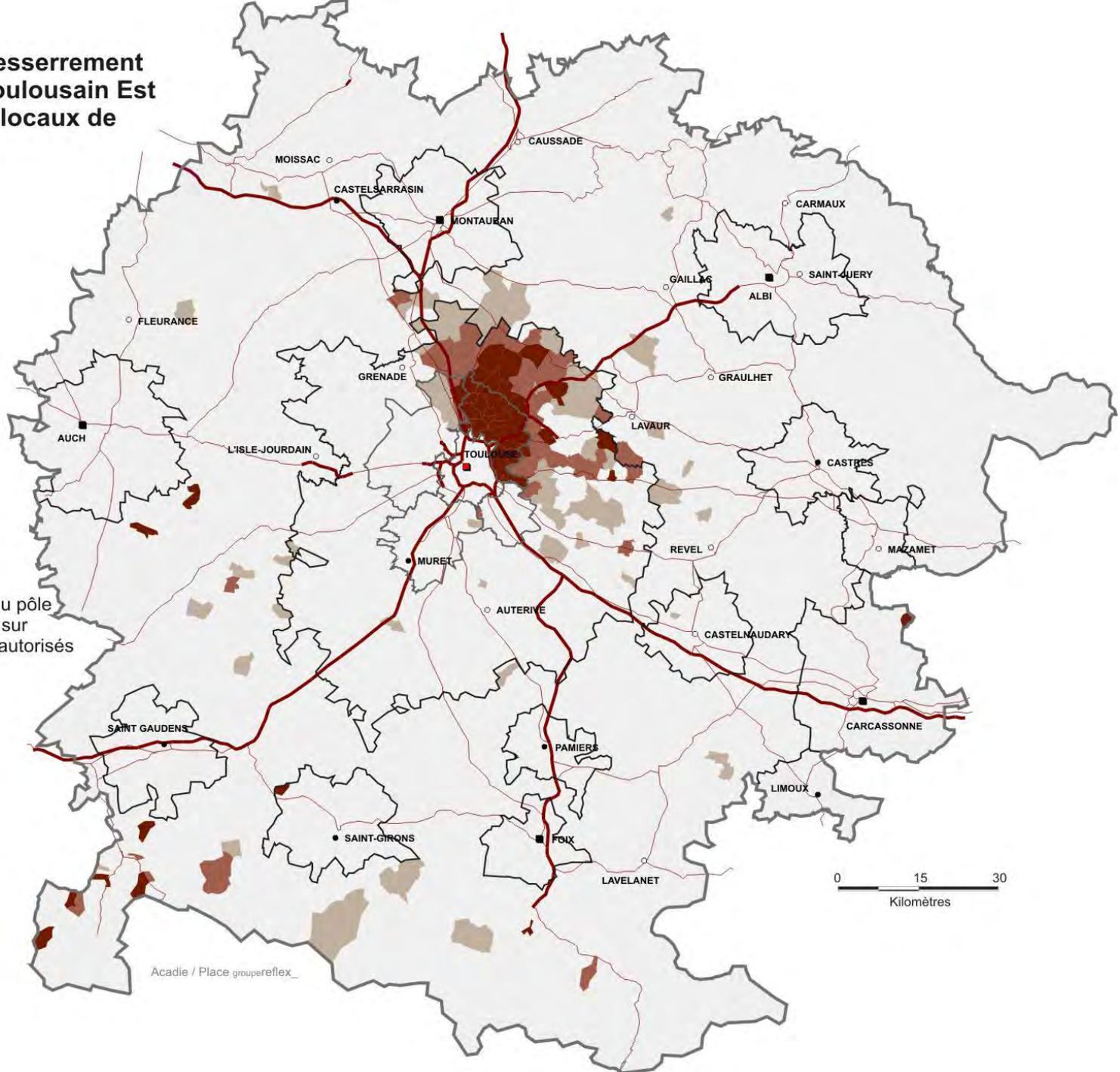
L'influence du desserrement du pôle urbain toulousain ouest sur les marchés locaux de la construction

Part des permis issus du pôle urbain ouest de Toulouse sur l'ensemble des permis autorisés entre 1999 et 2006



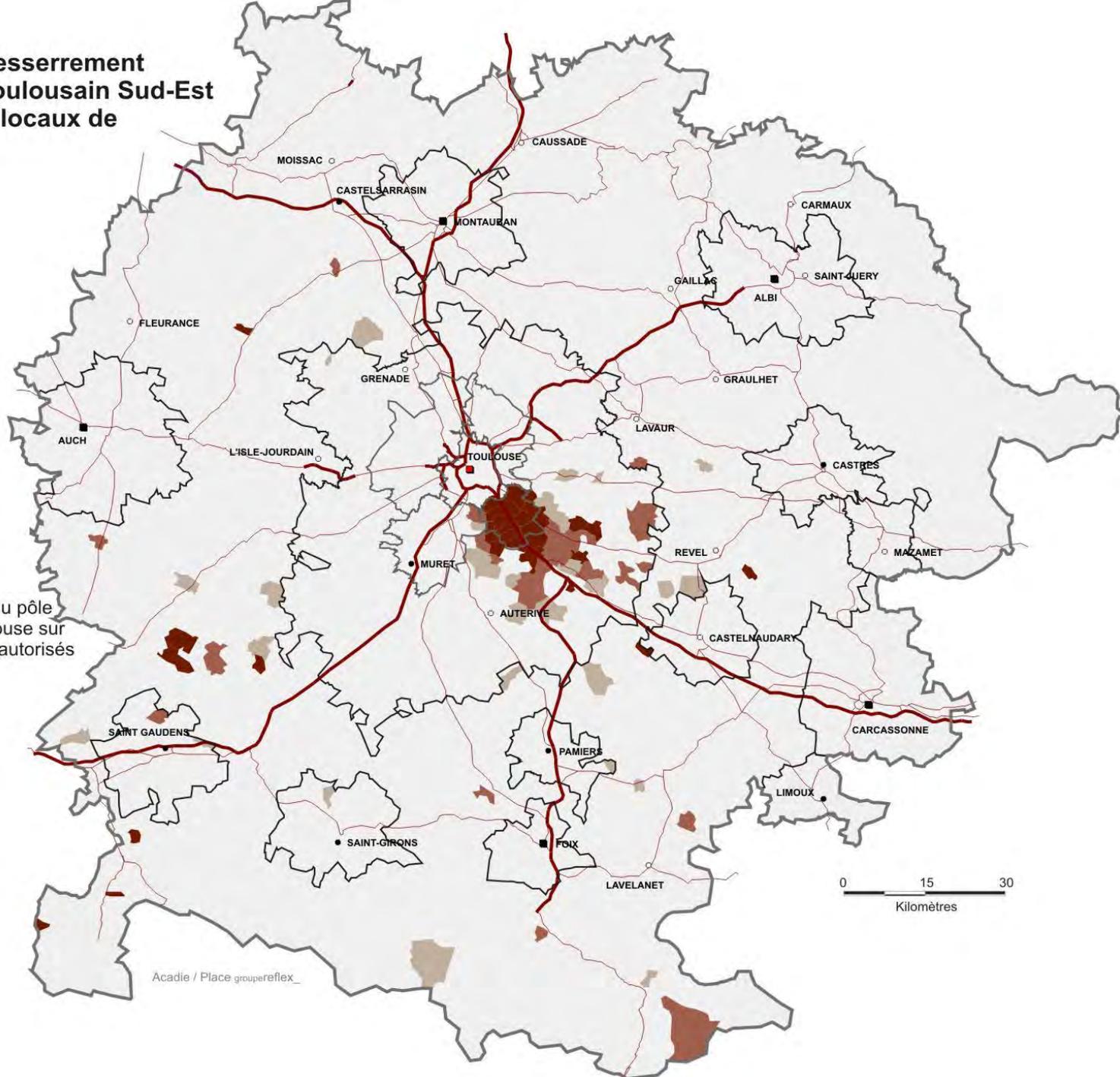
L'influence du desserrement du pôle urbain toulousain Est sur les marchés locaux de la construction

Part des permis issus du pôle urbain Est de Toulouse sur l'ensemble des permis autorisés entre 1999 et 2006



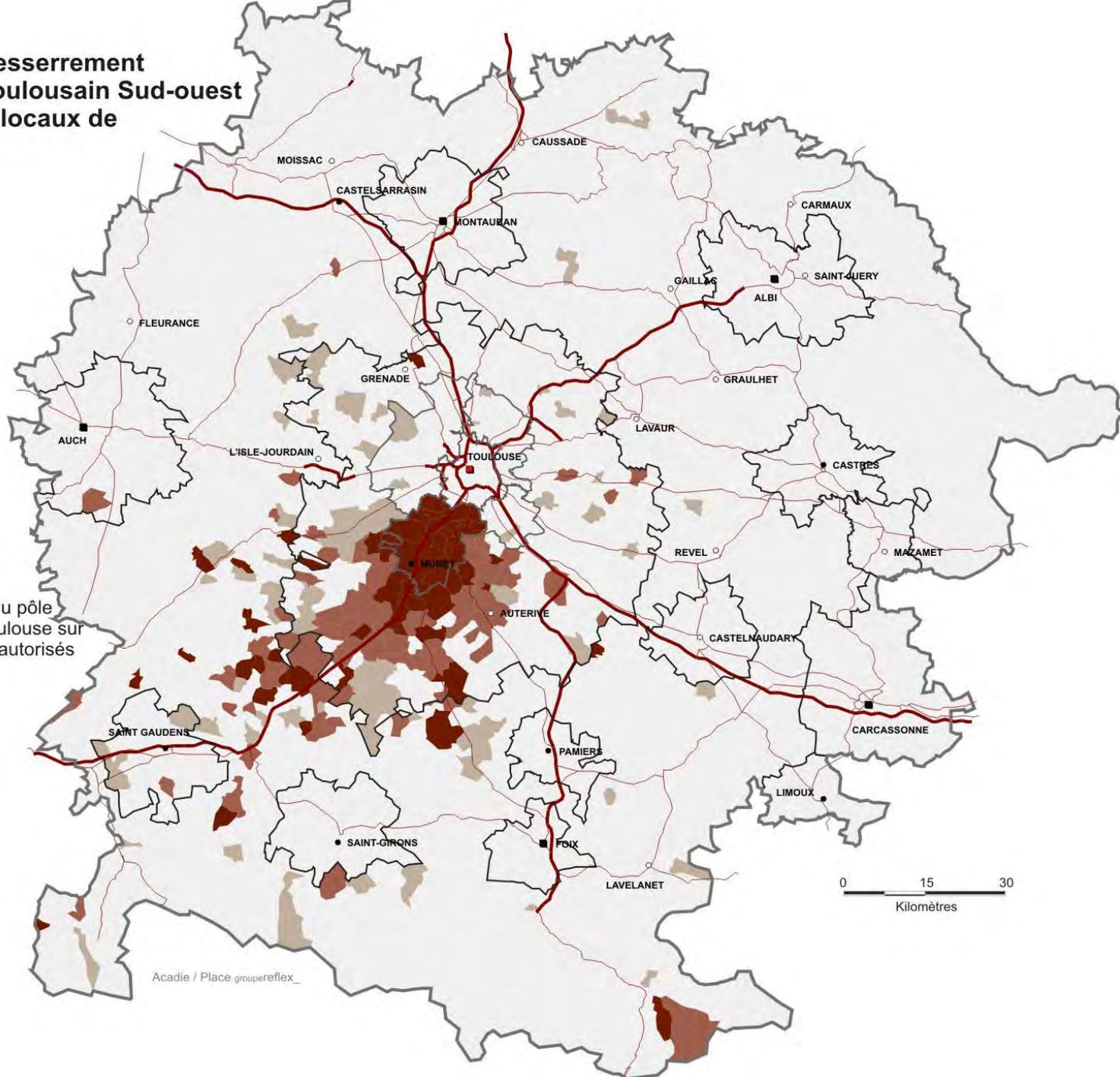
L'influence du desserrement du pôle urbain toulousain Sud-Est sur les marchés locaux de la construction

Part des permis issus du pôle urbain sud-Est de Toulouse sur l'ensemble des permis autorisés entre 1999 et 2006



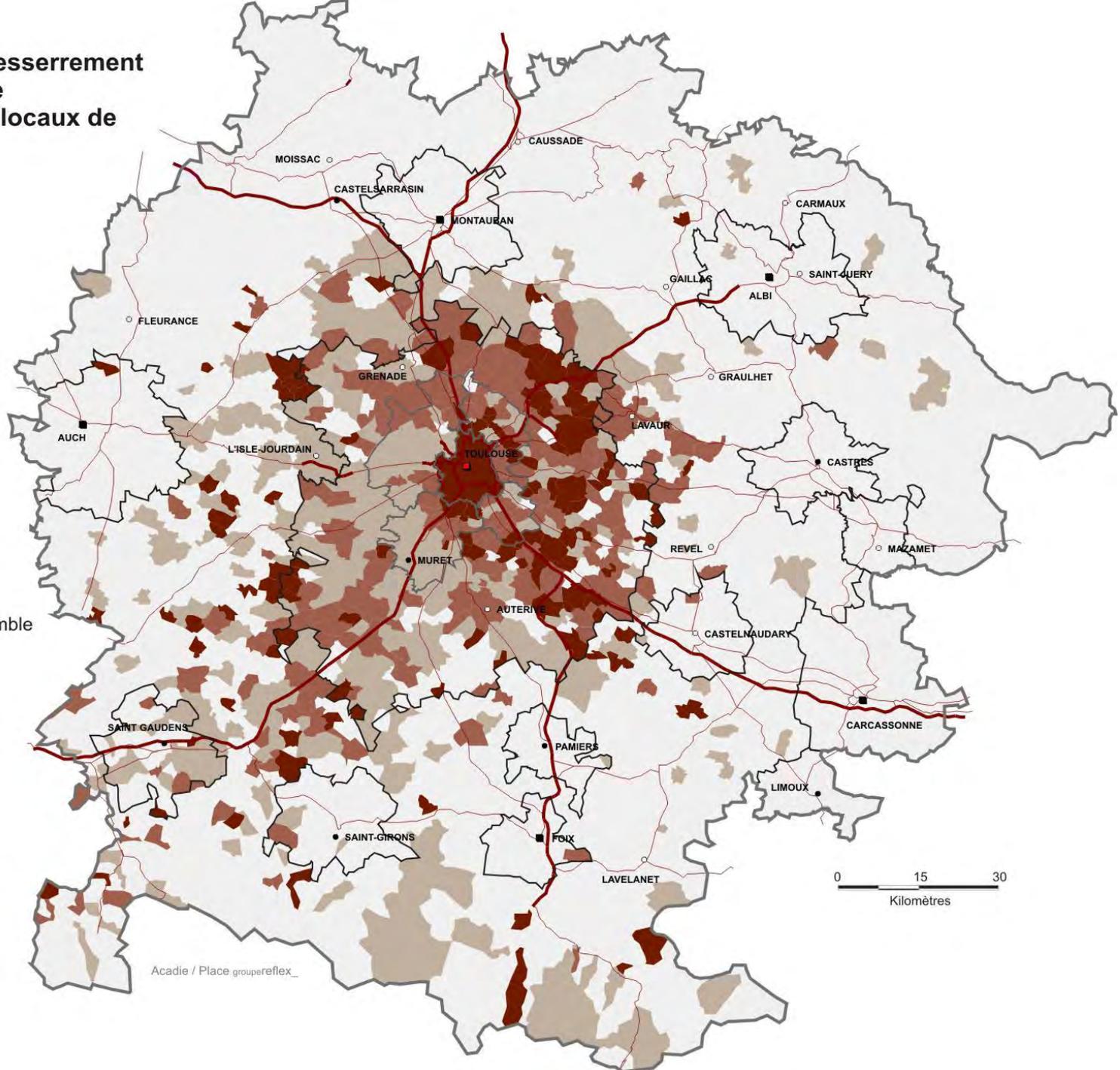
L'influence du desserrement du pôle urbain toulousain Sud-ouest sur les marchés locaux de la construction

Part des permis issus du pôle urbain sud-ouest de Toulouse sur l'ensemble des permis autorisés entre 1999 et 2006



L'influence du desserrement de Toulouse ville sur les marchés locaux de la construction

Part des permis issus de Toulouse sur l'ensemble des permis autorisés entre 1999 et 2006



L'approche radiale combinée à l'approche concentrique permet de dégager une lecture générale de l'espace métropolitain toulousain :

- **L'agglomération toulousaine est bien multipolaire** : dans l'immédiate périphérie de la ville centre, se sont développés et affirmés **quatre pôles d'emplois, d'inégale importance, qui structurent l'espace domicile-travail de l'aire urbaine**

Ils constituent des foyers de desserrement urbain et commandent quatre espaces périurbains, intermédiaires entre les villes moyennes et le pôle urbain centrale

- Au-delà s'étendent les aires urbaines des villes moyennes, faiblement polarisées par l'agglomération toulousaine. Celles-ci apparaissent, dans l'ensemble, comme relativement autonomes, tant en termes de travail qu'en termes d'habitat.

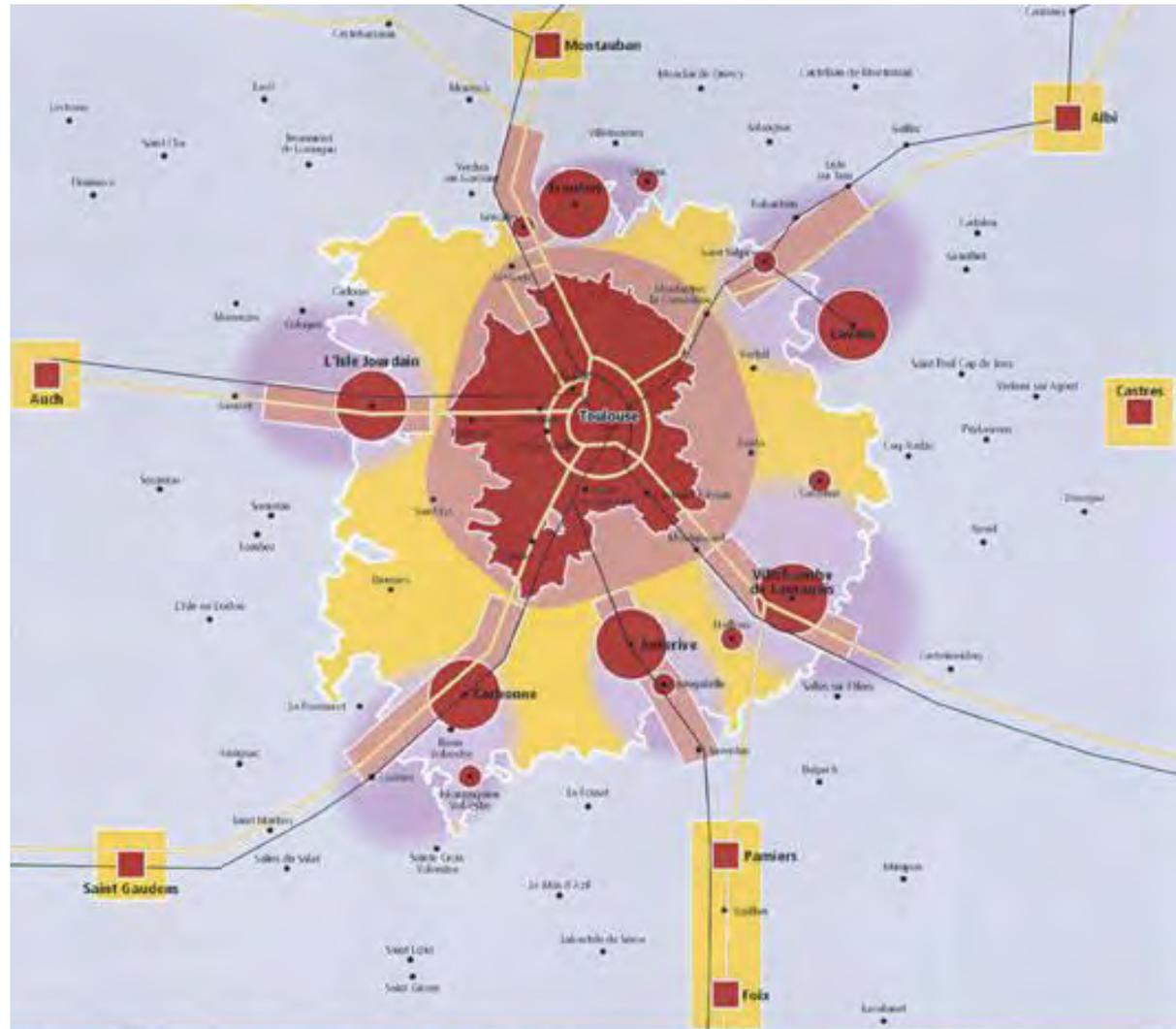
(L'image de villes moyennes « satellisées » semble donc devoir être nuancée)

6-de la lecture en couronne à une approche par quadrant : enseignement pour l'exercice de planification

Exemple :

La question de l'accueil des 420 000 habitants projeté à 2025

- Des pôles d'équilibre répartis uniformément autour de l'espace central
- Une contribution égale des villes moyennes à cet accueil



Un pôle urbain renforcé associé à une organisation des pôles secondaires en bassins de vie

L'approche radiale combinée à l'approche concentrique donne des éléments, des points d'appui pour rendre opérationnel le modèle de développement prôné par la charte interscot

Exemple :

La question de l'accueil des 420 000 habitants projeté à 2025

- Des pôles d'équilibre aux chapelets de petites villes

- Une intégration différenciée des villes moyennes au système métropolitain

