

IHEDATE

Séminaire III politiques publiques, Etat et pouvoir locaux en  
Europe

13-14 mars 2008

**Les politiques urbaines en Italie: capacités  
politiques et rapport aux habitants. Le cas de la  
rénovation de Turin**

*Liliana Padovani, Dipartimento di Pianificazione, Università Iuav di Venezia*

**«Projet Spécial Périphérie: actions de développement local participé»  
créé en 1997 à l'intérieur du département municipal de la ville de Turin, chargé de la décentralisation et de l'intégration urbaine.**

### **Mots clés**

***Les périphéries au centre***

***Les habitants et la mobilisation des ressources locales  
comme axes stratégiques de cette politique urbaine.***

***Le projet comme outil d'apprentissage***

**Le cas d'une politique d'amélioration de la qualité de la vie au sens large (habitat, service, droit de citoyenneté, accès au marché du travail) et de la qualité urbaine des quartiers plus dépourvus de la périphérie du Turin, fortement axé:**

- **sur la valorisation des ressources locales  
(comme outil pour mettre en discussion le concept même de périphérie: de ville centraliste a ville plurale)**
- **sur l'implication des habitants  
(pratiques d'implication des destinataires dans le processus d'élaboration et implémentation d'une politique conçu comme condition pour le renouvellement de la politique elle-même)**
- **et sur la mobilisation des acteurs, groupes et institutions urbains sur un projet intégré de régénération urbain  
(quartier comme solution, quartier comme problème et levier pour l'intégration).**

## Elements proposés

- 1 présentation de cette expérience de rénovation urbaine: comme **cas intéressant**, non en soi, mais pour les implications en termes **d'apprentissage institutionnel**.  
Une politique de régénération des quartiers dépourvus que se situe dans une perspective de pluralisation du gouvernement de la ville.
- 2 spécifiques du contexte d'Italie (approche à la politique de la ville dans le cas italien).
- 3 quelques considérations sur le futur de cette politique urbaine.

### Trois **aspects critiques**

- le passage de la phase initiale ouvertement expérimental et innovante à l'institutionnalisation des pratiques développées dans le projet
- le rôle joué par la leadership du projet
- la nécessité de évaluer les résultats obtenus en termes d'apprentissage.

## Spécificités du cas italien:

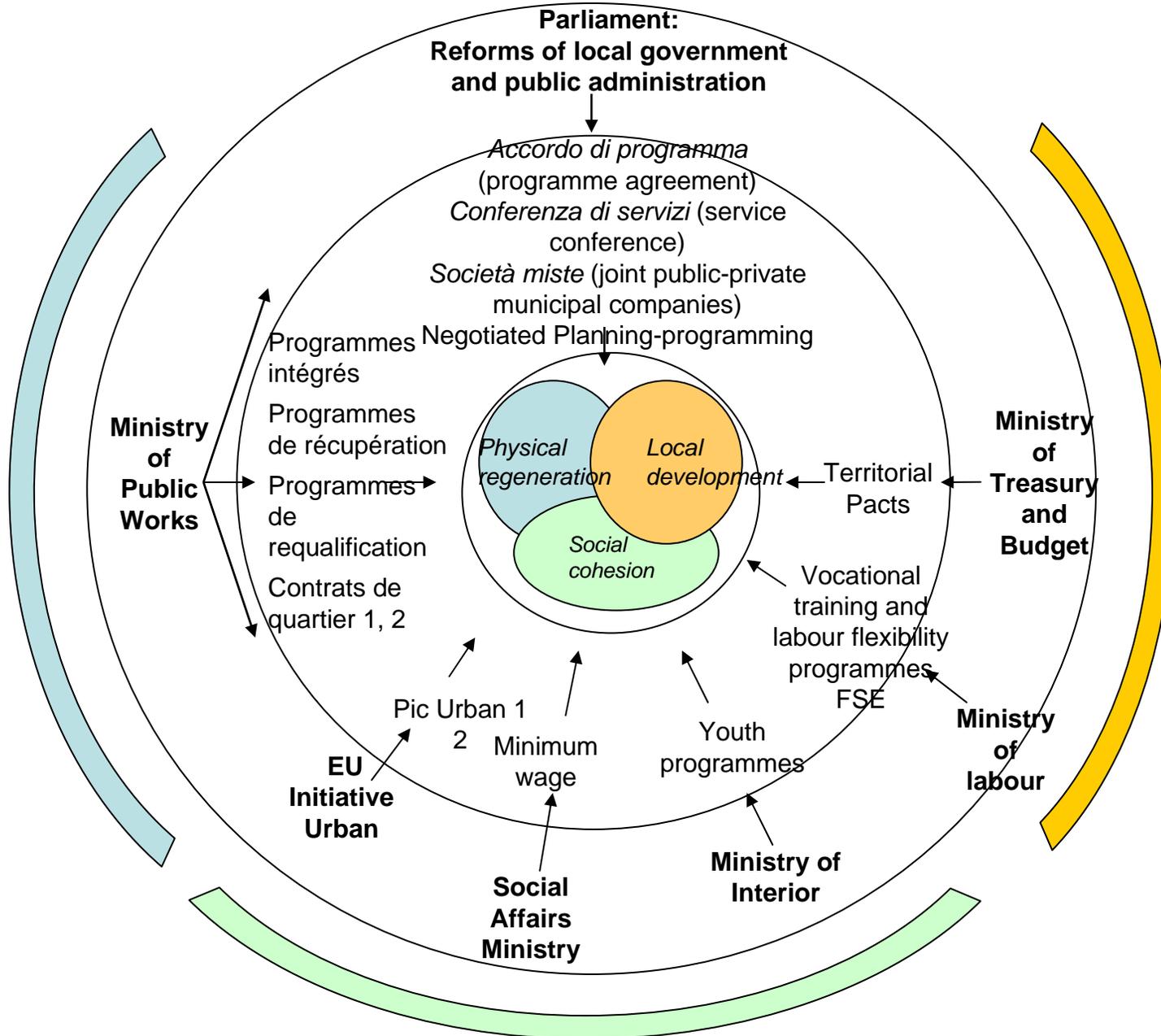
- Les collectivités locales ont le pouvoir et les compétences en matière des politique publiques urbaines, pouvoirs accrus en vertu de la Loi sur la réforme di pouvoir local du 1990 (élection direct du maire etc.). Niveau sous communale (quartier district) comme pont entre citoyens et institutions publiques
- Les régions pouvoir en termes du logement, santé, planification etc. processus
- Faible présence des politique publiques (secteur du logement social très faible (5% du parc logement au niveau national, 10% dans le grandes villes. Vente continue du parc social aux locataires).
- Faible système de l'Etat providence, mais rôle fort de la famille et des réseaux familiaux dans plusieurs domaines: habitat, chômage, enfants (a balancer un Etat providence faible).

Conséquences sur la conception de la politique de la ville et des politiques de régénération urbaine

## Approche de la politique de la ville dans le cas italien

- Modèle « constellation d'initiatives »
- Dans la regeneration urbaine trois familles de programmes
  - Programmes intégrés de régénération urbaine (appel d'offre, compétitivité)
  - Programmes nationaux visant spécifiquement à promouvoir des actions intégrées dans des zones urbaines ou des quartiers en crise, deux cadres d'expérimentation:
    - a) programmation et mise en œuvre des Programmes IC **Urban**;
    - b) programme "**Contratto di quartiere**" (appel d'offre, compétitivité)
  - Programmes locaux (administrations communales) qui expérimentent dans les quartiers des formes d'action intégrée

**La voie italienne à l'action locale transversale et participative: une constellation d'initiatives (1990s)**



## **Turin: du model *company town* à ville de l'innovation, de la culture**

La ville de Turin pendant les années de forte croissance économique et d'expansion urbaine (de l'après guerre aux premiers années 1970) se caractérise comme **ville à vocation économique mono fonctionnelle**, très proche du modèle de la ***company town***.

Régimes urbains, activités économiques et structure de la ville sont fortement liée au développement de l'usine Fiat et des activités liées à son induit.

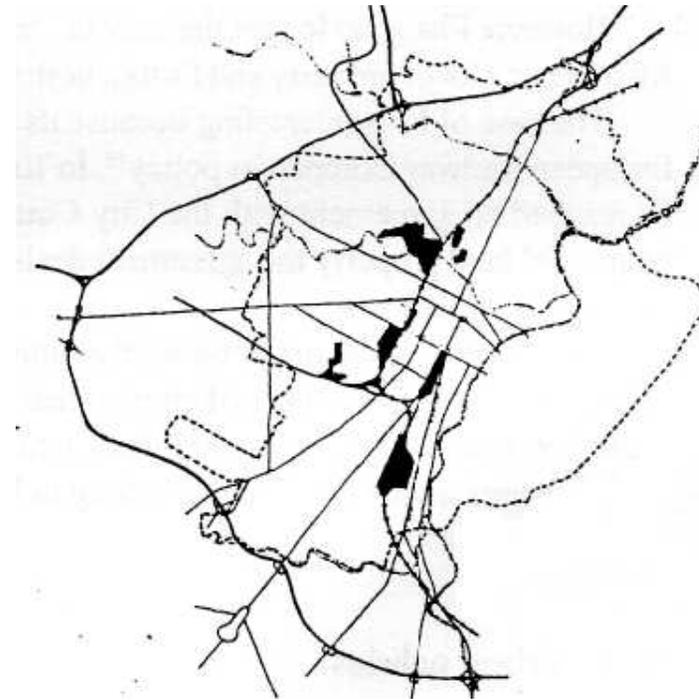
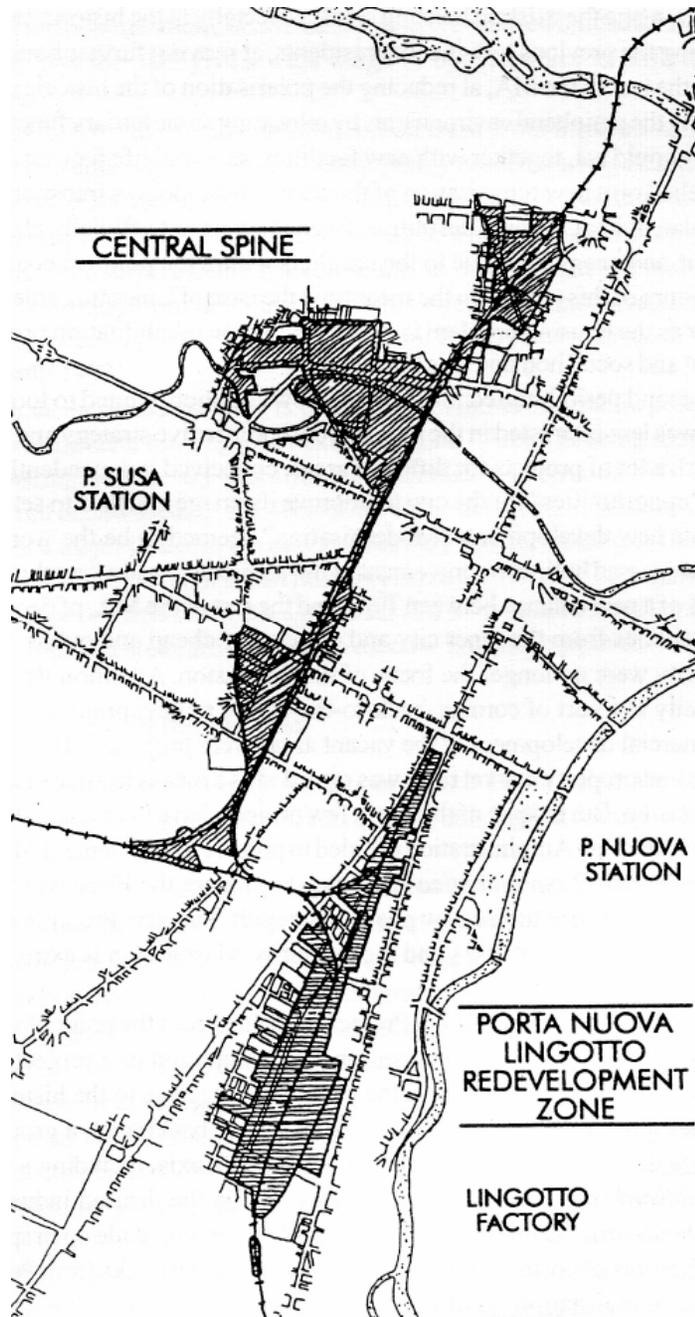
Lorsque au cours des années 1970, les conditions sur lesquelles se basait la concentration industrielle s'effondrent, la crise touche les usines et la ville dans son ensemble.

Au début des années 1980, la ville de Turin a mis en œuvre un processus difficile et laborieux pour redéfinir son identité économique, culturelle et sociale.

Durant ce parcours, la ville s'est dotée:

- D'un **plan d'urbanisme** 1995 (innovant axé renovation friches industrielles: a) Spina Passante chemin de fer; b) ZUT, ATS
- D'un **plan stratégique**, construit en étroite collaboration avec les autres communes de la zone métropolitaine (Plan stratégique 1, 1993-2001; Plan stratégique 2, 2005-2006).
- En 1999 la ville de Turin siège des **Jeux Olympiques** hivernaux février 2006.
- La ville de Turin collabore à plusieurs programmes avec d'autres villes européennes (1990 recherche quartiers en crise).

C'est dans le cadre de ce parcours que s'inscrit le Projet Périphéries.





- tangenziale est
- corso marche
- spina centrale
- metropolitana
- rete ferroviaria
- progetto periferie/spina/  
trasformazioni olimpiche

## **Le projet Spécial Périphérie comme exemple d'innovation**

Le « Projet Spécial Périphérie » est lancé par la commune du Turin durant les années 1990 pour requalifier et revitaliser des zones urbaines périphériques construites durant la période de la grande croissance.

### **Formation de la périphérie de la ville**

Dans l'après guerre la ville de Turin s'est développée rapidement et a atteint son apogée à la fin des années 1970 (population de 700.000 habitants en 1951 à 1.200.000 en 1971)

L'agglomération s'agrandit et juxtapose de nombreuses fonctions et constructions: quartiers de logements sociaux, d'installations industrielles, de barrières infrastructurelles, de services et de complexes résidentiels privés.

C'est ainsi que se forme une périphérie urbaine étendue

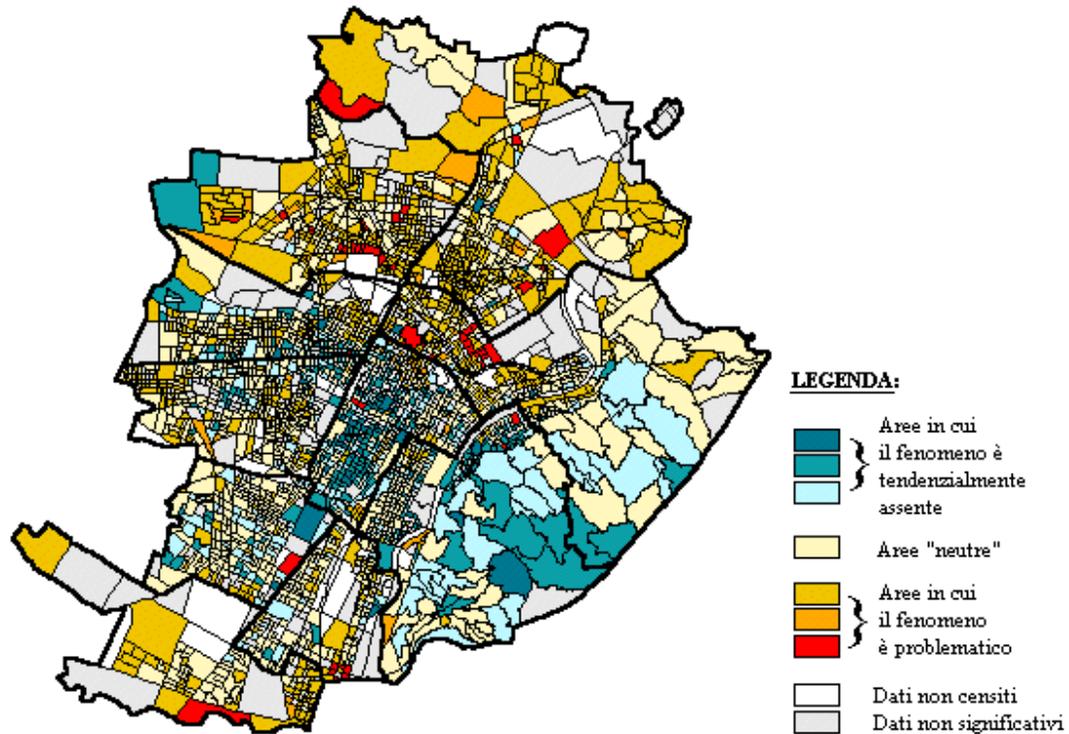
A l'intérieur de cette configuration spatiale dense et compacte, on note toutefois un certain clivage social et la spécialisation fonctionnelle des différentes parties de la ville:

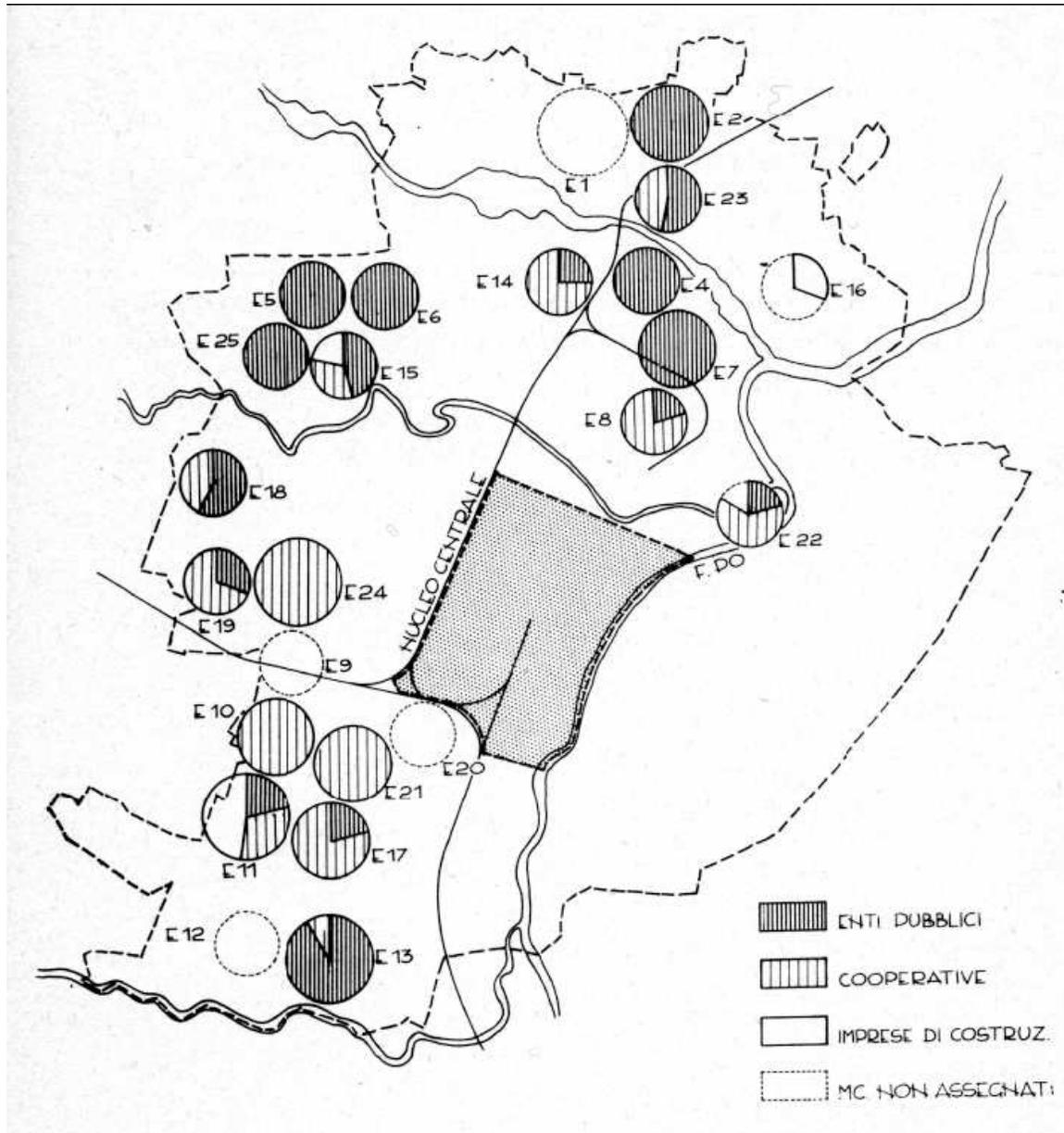
- le centre abrite des fonctions tertiaires et héberge des classes moyennes-hautes, à l'exception de certaines *enclaves* dégradées;
- la colline à l'Est est destinée à des résidences de luxe avec des quartiers à faible densité urbaine dans des zones dotées de grands espaces verts;
- enfin dans la partie la plus au sud de la ville, à proximité de l'usine Fiat «Lingotto», et dans la zone nord, la plus étendue, on retrouve les plus grands quartiers de logements sociaux turinois réservés aux classes ouvrières.

Le Projet Spécial Périphéries est destiné principalement à ces deux zones où se trouvent les grands quartiers de logements sociaux.

## Distribution spatiale des situations de déprivation dans la ville de Turin : indicateur éducation

3. low education (population over 15 years old without primary school leaving certificate) – Turin



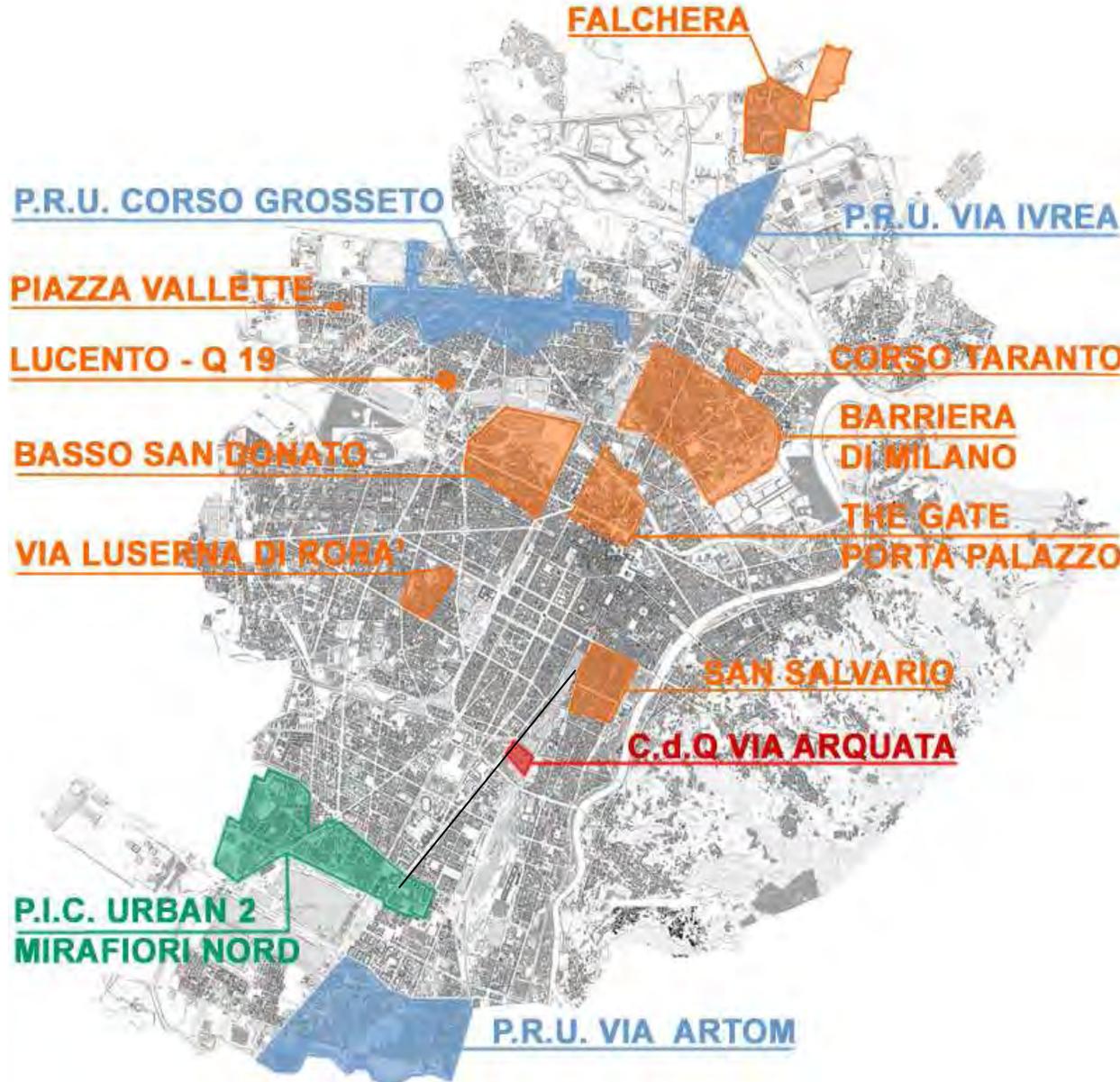


**Logement social**

Délibération du conseil communal en décembre 1997  
«Projet Spécial Périphérie» est créé à l'intérieur du département municipal chargé de la décentralisation et de l'intégration urbaine.

**Objectifs** de l'opération:

- **agir en fonction** de la rénovation urbaine des périphéries
- modifier la **méthodologie d'intervention et de production** des projets publics, valorisant la participation des sujets qui peuvent agir sur la qualité urbaine: citoyens, entreprises, et techniciens communaux. Leur permettre de mettre à disposition les ressources dont ils disposent (connaissances, idées, projets) et devenir **protagonistes du changement**. Promotion des formes de partenariat entre les réseaux sociaux et de promouvoir des actions de développement économique et productif.
- adopter l'interdisciplinarité et **l'approche transversale** comme condition nécessaire pour mettre en œuvre des politiques efficaces de requalification urbaine
- développer des connaissances diffuses sur le territoire et des lieux de concertation pour aborder les thèmes de la **sécurité**.



**Projet  
Périphérie,  
typologies  
d'intervention:**

- Programme de regeneration Urbaine (3)
- Contracté de Quartier (4)
- Initiatives Communautaires (Urban 2 et PPU)
- Zones d'action intégrées

## Innovation institutionnelle

- Concept du **Projet**
- Interprétation et **adaptation locale** des dispositifs existants
- Caractère du **Bureau** Projet spécial périphérie
- **Table sociale** de concertation négociation

# Gouvernance: schéma

## Niveau Sur-communale

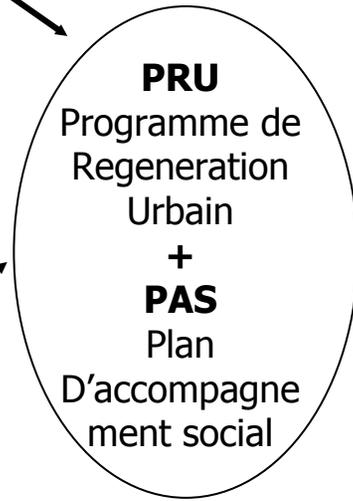
**Gouvernement Central**  
"programme de Rénovation Urbaine"



**Region Piemonte**  
donne une interprétation innovante des lignes directrices du Gouvernement central (Paradigmes de EU Urban Initiative)

## Niveau Local

Commune de Turin  
(action auto construite)



La commune du Turin développe les lignes directrices régionales et adopte le PAS pour chaque PRU

## Planification Urbaine

Plan Urbain (fin années 90)  
+  
Plan stratégique

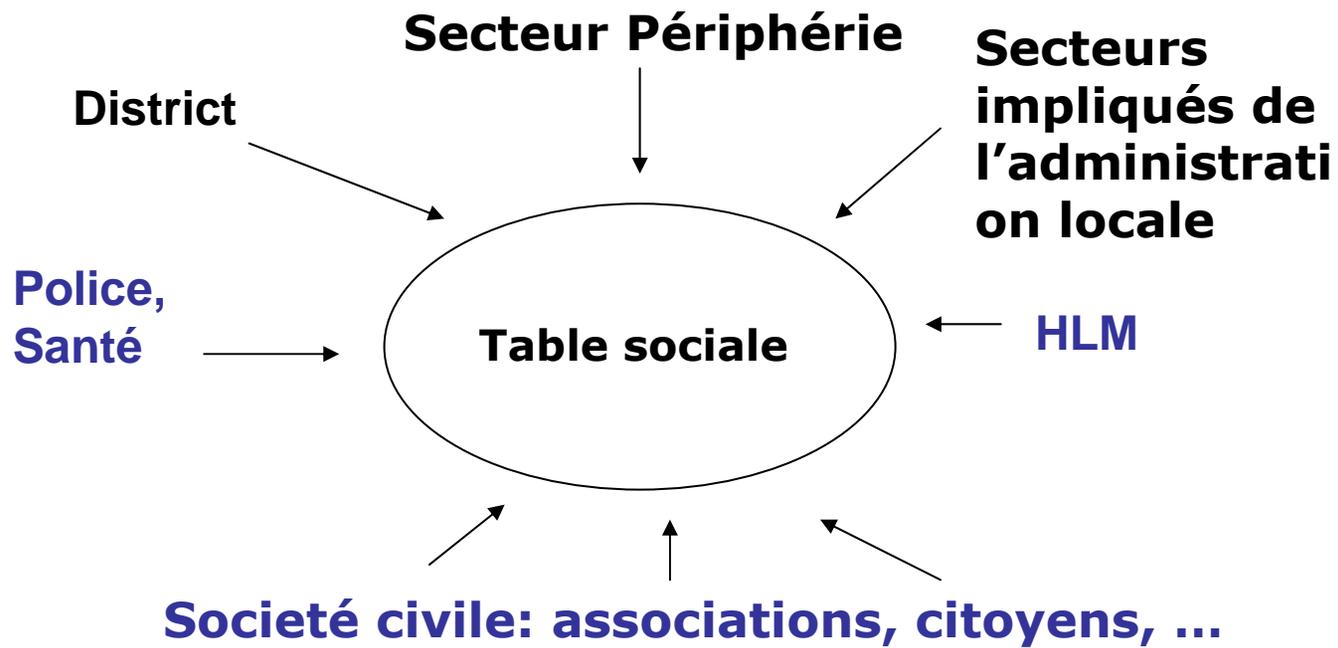
*Le processus de production du Plan pas vécu comme participé par les habitants*



Décembre 1997, adoption du **Project spécial Périphérie**.  
Project sperimental 2 ans

*Le Project est supporté par le (nouveau) Département a la décentralisation et intégration sociale.  
Il s'agit d'un projet expérimental (2 ans) à tranfererà l'administration ordinaire.*

## Arènes de délibération participées



## Criticités

- le passage de la phase initiale ouvertement expérimental et innovante a l'institutionnalisation des pratiques développées dans le projet (exposition des points sur les territoires; jalousie et concurrence à l'interne de l'administration)
- le rôle jouée par la leadership du projet
- la nécessité de évaluer les résultats obtenus en termes d'apprentissage. Le post Projet

## **De la phase initiale expérimental a l'institutionnalisation**

Résultat d'apprentissage **intéressants**:

- Dirigeant du Secteur Périphérie exports capacité acquises dans le Projet dans le secteur Politique urbaines
- Le table sociale se transforme en agence (gérée par des représentants de la société civile) d'aménagement du quartier HLM
- Les habitants d'une des quartiers demande de produire une charte de bon voisinage

### **Problèmes**

- Faiblesse du secteur dans l'administration (succès, leadership)
- Acteurs incapable de sortir des actions d'accompagnements