

# **Espace et pouvoir : la lente institutionnalisation des régions françaises**

Romain Pasquier  
CNRS/UMR 6051

# Pourquoi s'intéresser aux régions ?

- Qu'est-ce qui distingue la région des autres territoires ?
- Région est un espace protéiforme traversé par des dynamiques de changement politique, culturel et économique
- Échelle potentiellement concurrente à la régulation étatique traditionnelle

# La région une unité d'analyse du changement politique

- Vers des régions sujets de recherche et non plus objets de recherche
- Rupture avec un nationalisme méthodologique banal en SHS
- Espace régional est un processus interactif de construction
- Approche néo-institutionnaliste : comment les frontières d'un espace politique se construisent, se stabilisent, changent

# L'institutionnalisation des espaces régionaux

- Répétition, stabilisation, légitimation sont au cœur du processus d'institutionnalisation des espaces politiques
- Région est considéré ici comme un espace institutionnalisé dont les frontières font l'objet de négociation
- Institutions régionales ne sont qu'un acteur parmi d'autres : mouvements, organisations politiques, groupes d'intérêts, État, UE etc.

# L'institutionnalisation des espaces régionaux

- La région : espace de mobilisations
  - Mécanismes : régionalisme culturel, économique et politique
  - Effets : récits territoriaux alternatifs, tensions centre/périphérie, logiques différenciés d'identification

# Les formes du régionalisme

|                              | Sources de légitimation          | Logiques d'action                           | Logiques d'identification                                 |
|------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Régionalisme constitutionnel | Intégration nationale            | Dualisme exécutif/législatif                | Identification complémentaire nationale et intranationale |
| Régionalisme politique       | Identité culturelle              | Revendications autonomistes                 | Principalement infranationale                             |
| Régionalisme culturel        | Identité culturelle              | Revendications linguistiques ou culturelles | Principalement nationale                                  |
| Régionalisme économique      | Promotion d'intérêts économiques | Coalitions d'acteurs privés et publics      | Combinaison infranationale et transnationale              |

# L'institutionnalisation des espaces régionaux

- La région : espace fonctionnel
  - Mécanismes : régionalisation fonctionnelle, administrative, politique
  - Effets : région espace d'action publique puis espace de représentation politique

# Les formes de la régionalisation

|                                             | Sources de légitimation                  | Logiques d'action                       | Logiques d'identification                      |
|---------------------------------------------|------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------------------|
| Régionalisation fonctionnelle ou économique | Efficacité de l'action publique          | Circonscriptions de planification       | Principalement nationale                       |
| Régionalisation administrative              | Efficacité de l'action publique          | Déconcentration régionale               | Principalement nationale                       |
| Régionalisation politique                   | Identité culturelle et démocratie locale | Décentralisation ou autonomie politique | Identification complémentaire ou conflictuelle |
| Sécession                                   | Identité culturelle                      | Indépendance et attributs étatiques     | Principalement infranationale                  |



# L'institutionnalisation des espaces régionaux

- La région : espace de gouvernance
  - Mécanismes : production de politiques publiques régionales, de stratégies de défense des intérêts régionaux
  - Effets : développement d'une capacité de régulation politique régionale (sectorielle et inter-sectorielle)

# Les régions et l'action publique

- Une extension régulière
  - 12% des APUL
  - 66% sur lycées, transports et formation professionnelle
- Une faible autonomie
  - Faiblesse du pouvoir normatif
  - Schémas / subventions / Cofinancement
- Une forte différenciation
  - Différenciation socio-économique
  - Styles de politique publique
- Gestion de l'interdépendance

# La construction du pouvoir régional

- Régulation politique régionale
  - Une capacité à produire une vision partagée du territoire régional
  - Une capacité à construire des coalitions territoriales élargies sur le temps long
- Identification de 6 variables
  - Ressources institutionnelles, économiques, logiques d'identification, récit territorial, relations intergouvernementales, leadership politique

# Paramètres d'une capacité politique régionale

|                                  |                                 |                                    |
|----------------------------------|---------------------------------|------------------------------------|
| Capacité politique               | Croyances (cognition)           | Coalition (stratégie)              |
| Ressources institutionnelles     |                                 | Finances et compétences            |
| Ressources économiques           | Richesse relative du territoire | Richesse relative du territoire    |
| Logiques d'identification        | Sentiment d'appartenance        |                                    |
| Récit territorial                | Mise en récit du territoire     |                                    |
| Relations inter gouvernementales |                                 | Coopération/conflits               |
| Leadership politique             |                                 | Intégration et accès à la décision |

# Typologie du pouvoir régional

|                                  | Ressources<br>Instit       | Ressources<br>écon   | Identités                    | Récit<br>territorial     | Relations<br>Intergouv       | Leadership<br>politique |
|----------------------------------|----------------------------|----------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|-------------------------|
| Gouvernement<br>rég<br>autonome  | Fortes                     | Fortes               | Régionale                    | Partagé                  | Proactive                    | Fort                    |
| Gouvernement<br>rég<br>dépendant | Fortes                     | Faibles              | Nationale<br>et<br>régionale | Partagé<br>ou<br>conflit | Proactive<br>ou<br>réactives | Fort ou<br>faibles      |
| Gouvernance rég<br>autonome      | Modérées<br>ou faibles     | Fortes ou<br>faibles | Nationale<br>et<br>régionale | Partagé                  | Proactive                    | Fort                    |
| Gouvernance rég<br>dépendante    | Modérées<br>ou faibles     | Fortes ou<br>faibles | Nationale                    | Conflit<br>ou<br>absent  | Réactives                    | Faible                  |
| Régulation<br>croisée            | Faibles ou<br>inexistantes | Fortes ou<br>faibles | Nationale                    | Conflit<br>ou<br>absent  | Réactives                    | Faible                  |

Références | Gouvernances

# Le pouvoir **régional**

Mobilisations, décentralisation  
et gouvernance en France

Romain Pasquier

 SciencesPo.  
Les Presses