

Mutations et perspectives des espaces ruraux en France

**Des scénarios de prospective à la réflexion stratégique
pour l'action publique**

IHEDATE, 18 fév. 2011

Philippe Perrier-Cornet,
INRA, UMR MOISA
Supagro Montpellier



Les mutations des espaces ruraux en France : deux logiques de fond

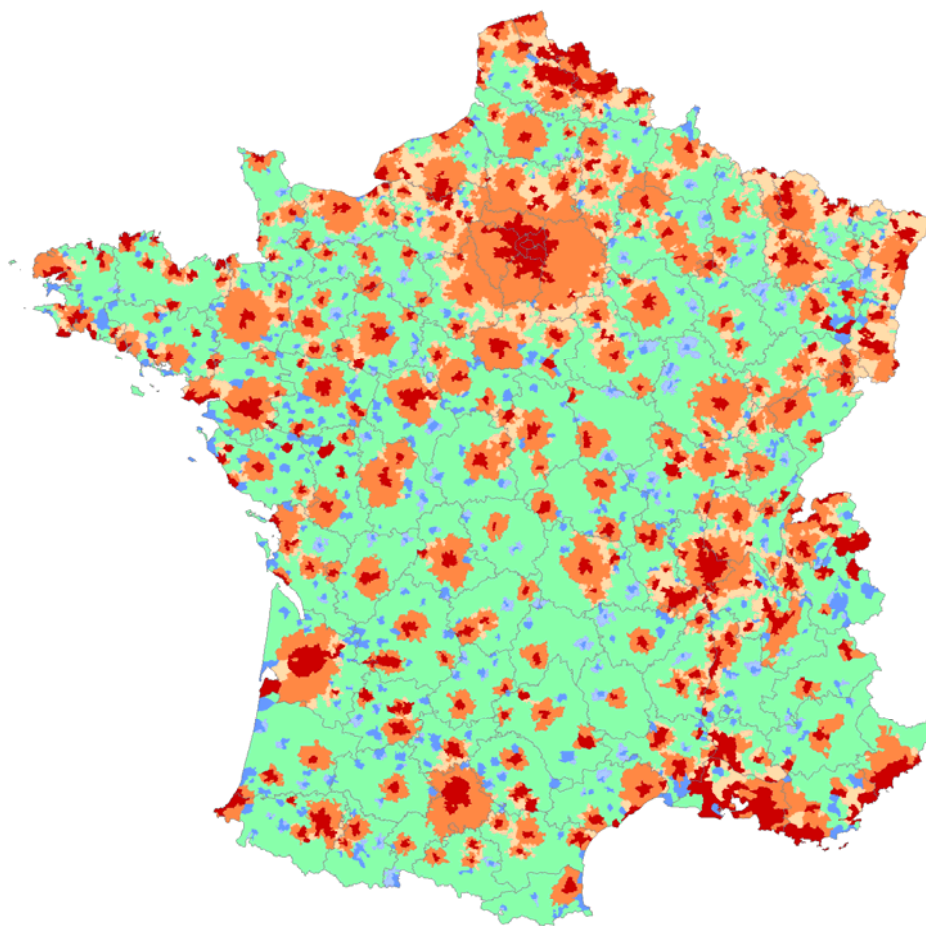
Ce qui structure les relations villes-campagne a changé

*Des flux de produits et de facteurs aux mobilités et flux
de populations ...*

**D'un espace monofonctionnel à la multifonctionnalité des
territoires**

Concurrences et conflits d'usage pour des ressources rares,

Aires urbaines et espace à dominante rurale

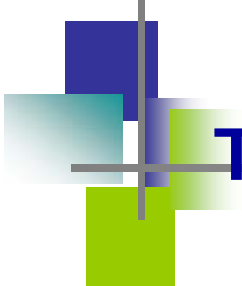


Complément rural du ZAU 1999
Edition 2002

- Pôle urbain
- Couronne monopolaire
- Commune multipolarisée
- Pôle d'emploi rural
- Couronne d'un pôle d'emploi rural
- Autre commune



© UMR INRA-ENESAD ESR, 2002.
Source : INSEE 2002. IGN 1999



Trois figures de la campagne en tensions

Campagne ressource

Le rural productif

**L'espace support
d'activités
économique**

[détail](#)

Campagne cadre de vie

**Le rural résidentiel
et récréatif**

**L'espace consommé

L'économie
résidentielle**

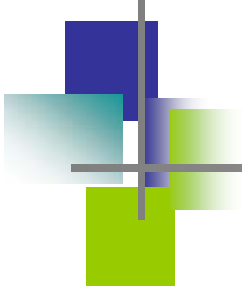
[détail](#)

Campagne nature

**Les espaces ruraux
comme espaces
naturels**

**L'espace réservé :
conservation,
préservation,
prévention**

[détail](#)



Mutations des espaces ruraux français : trends lourds

Rural productif

*L'agricole ne fait plus le
rural*

Mais maintien relatif du
territoire agricole

*La résistance (partielle)
de l'industrie rurale*

Rural cadre de vie

*De l'exode rural à
l'exode urbain*

Une périurbanisation
extensive

L'économie résidentielle
au cœur de l'emploi rural

Rural nature

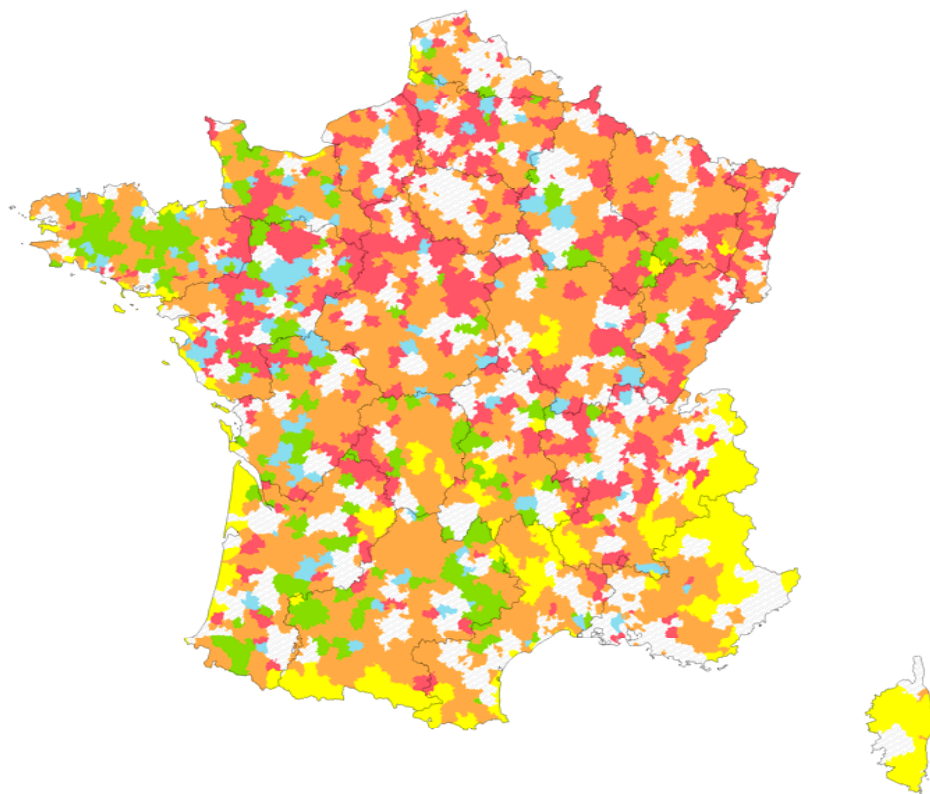
*Des espèces aux
espaces*

Intégration et
internationalisation
des politiques et
enjeux
environnementaux

Les bassins de vie ruraux en France

(INRA-INSEE-DATAR, 2005)

Bassins de vie ...



... **agri-alimentaires** – 188
(agriculture et industries agro-alimentaires)



... **industriels** – 488
(autres secteurs dont industries et services marchands aux entreprises)

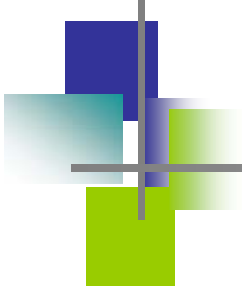


... **fortement résidentiels** - 785
(commerces de détail, services marchands aux particuliers, services administrés, bâtiment, transport de voyageurs, activités financières et immobilières)



... **fortement résidentiels et touristiques** - 192
(idem + forte capacité d'accueil touristique)





Scénarios de prospective 2020 (ou 2030...) : Incertitudes et facteurs de rupture

Campagne ressource

Avenir de la PAC
Prix et marchés
agricoles

Tout au Sud ?

S.P.L. et
entrepreneuriat
local

Campagne cadre de vie

. Coût social et
écologique des
déplacements

. Accès et réglementations
sur le foncier rural

Politique des villes

Campagne nature

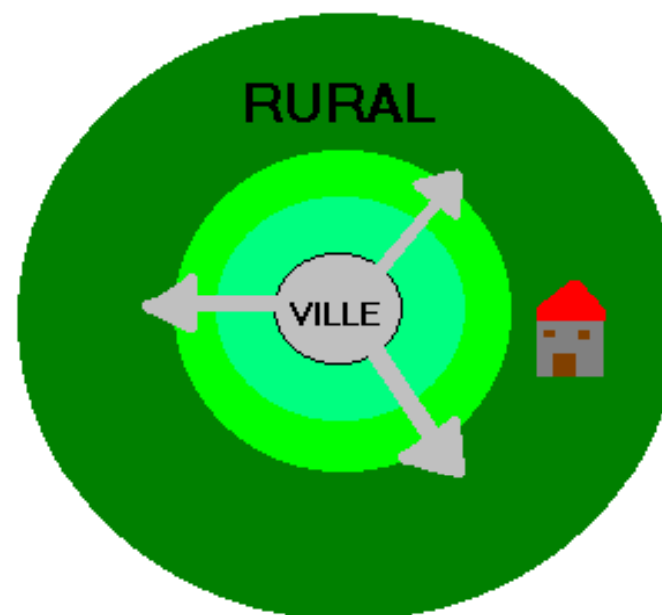
Devenir des politiques
environnementales,
internationales et
européennes

Sensibilités et perceptions
dans la société

Quelle gestion -
publique/privée
de la nature ?

Le scénario 1

La campagne résidentielle généralisée



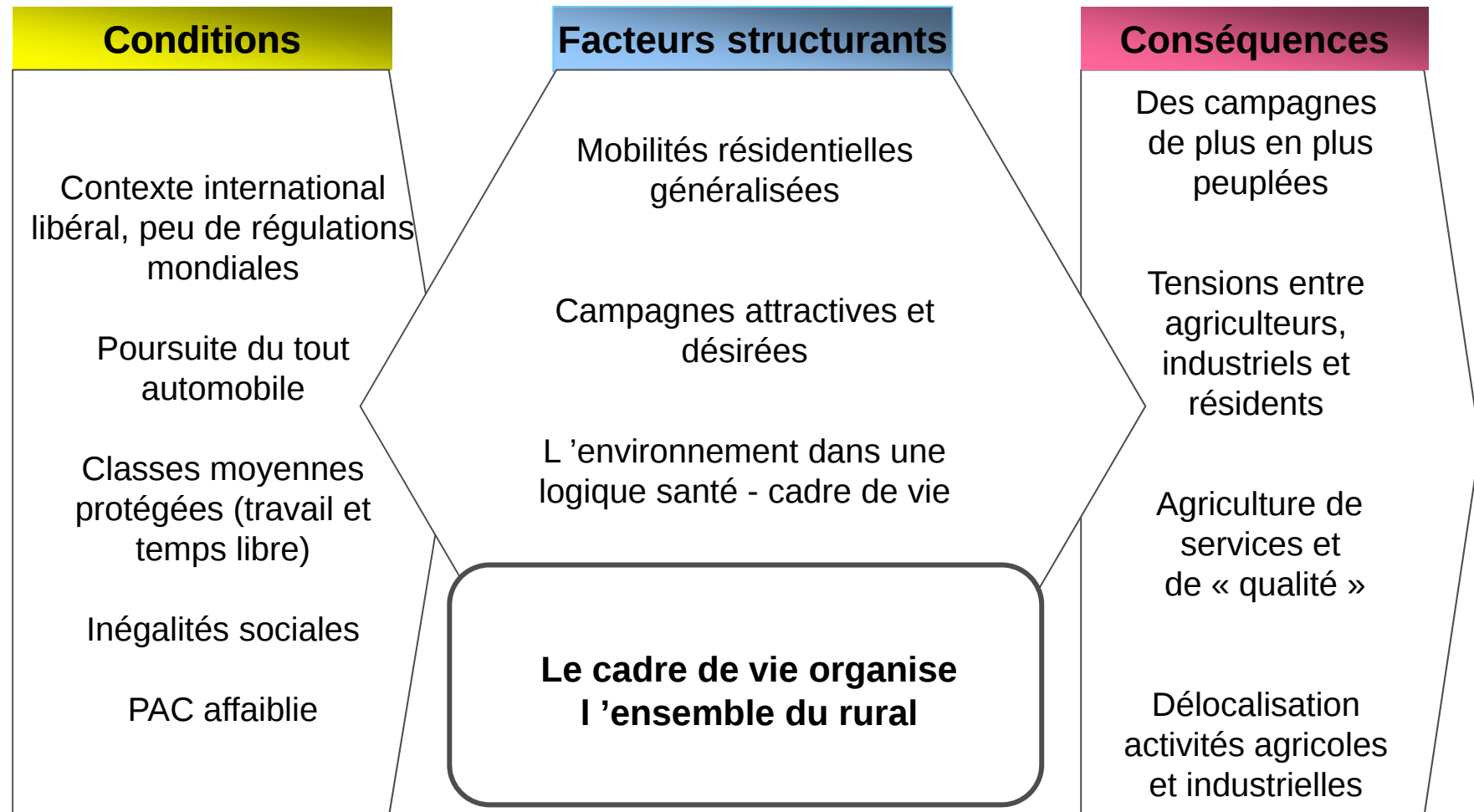
*Le scénario des couches moyennes
et des préférences individuelles.*

“Les ménages aménagent le territoire”

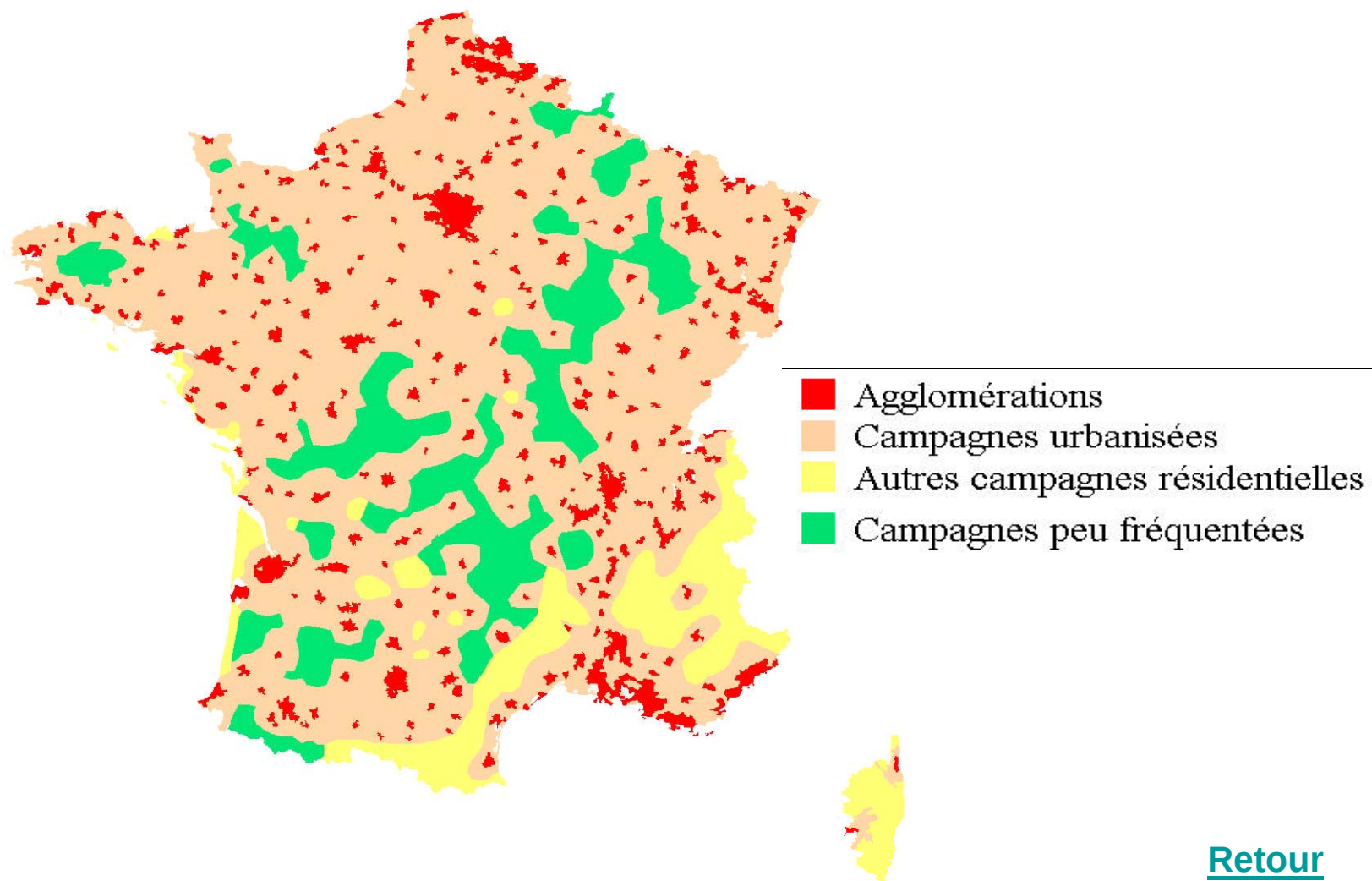
[Détail](#)

1. la campagne résidentielle généralisée

[Retour](#)

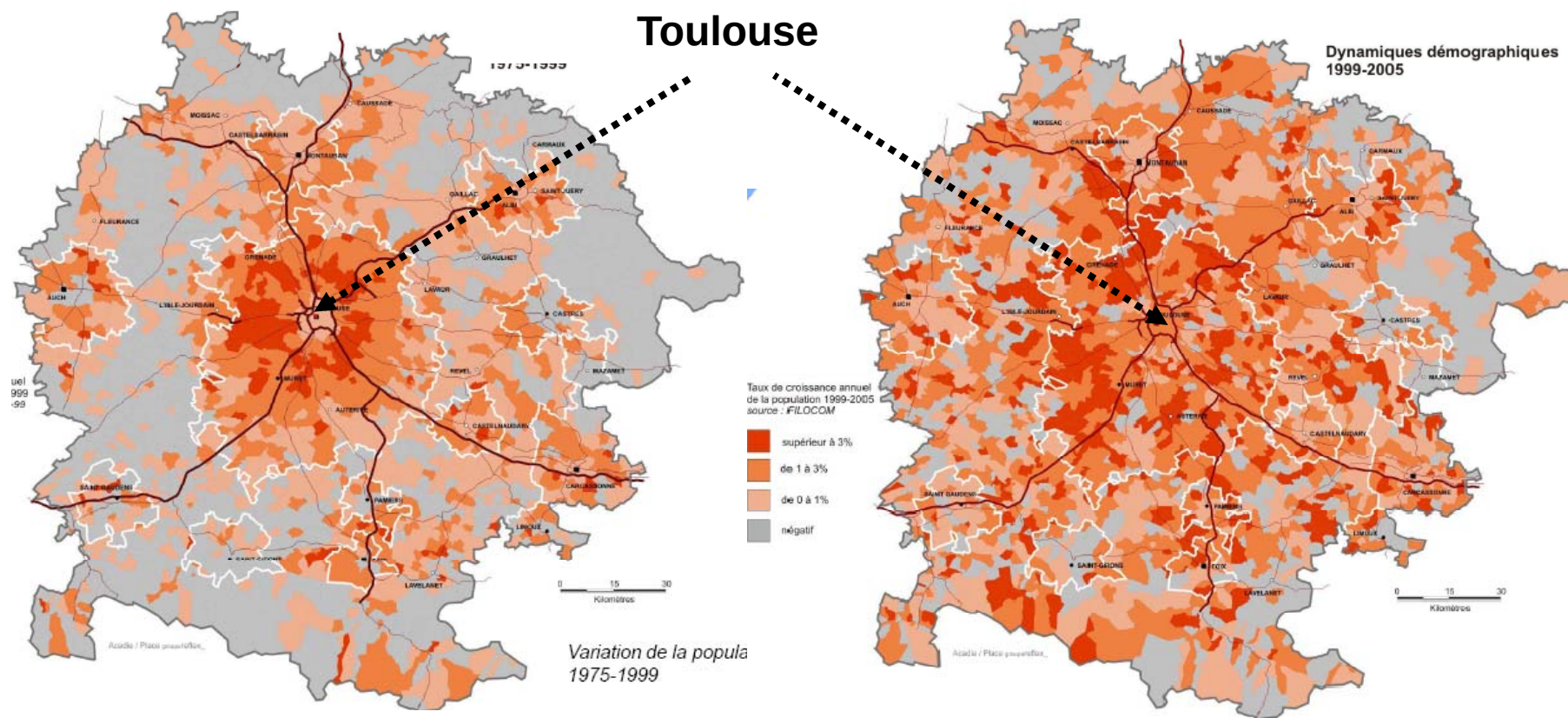


La France en 2020 ?



Scénario 1

Les campagnes de la diffusion métropolitaine



**Variation de la population
communale 1975-1999**

**Variation de la population
communale 1999-2005**

Prospective « Nouvelles ruralités »

Le scénario 2

Villes durables et rural agro-industriel

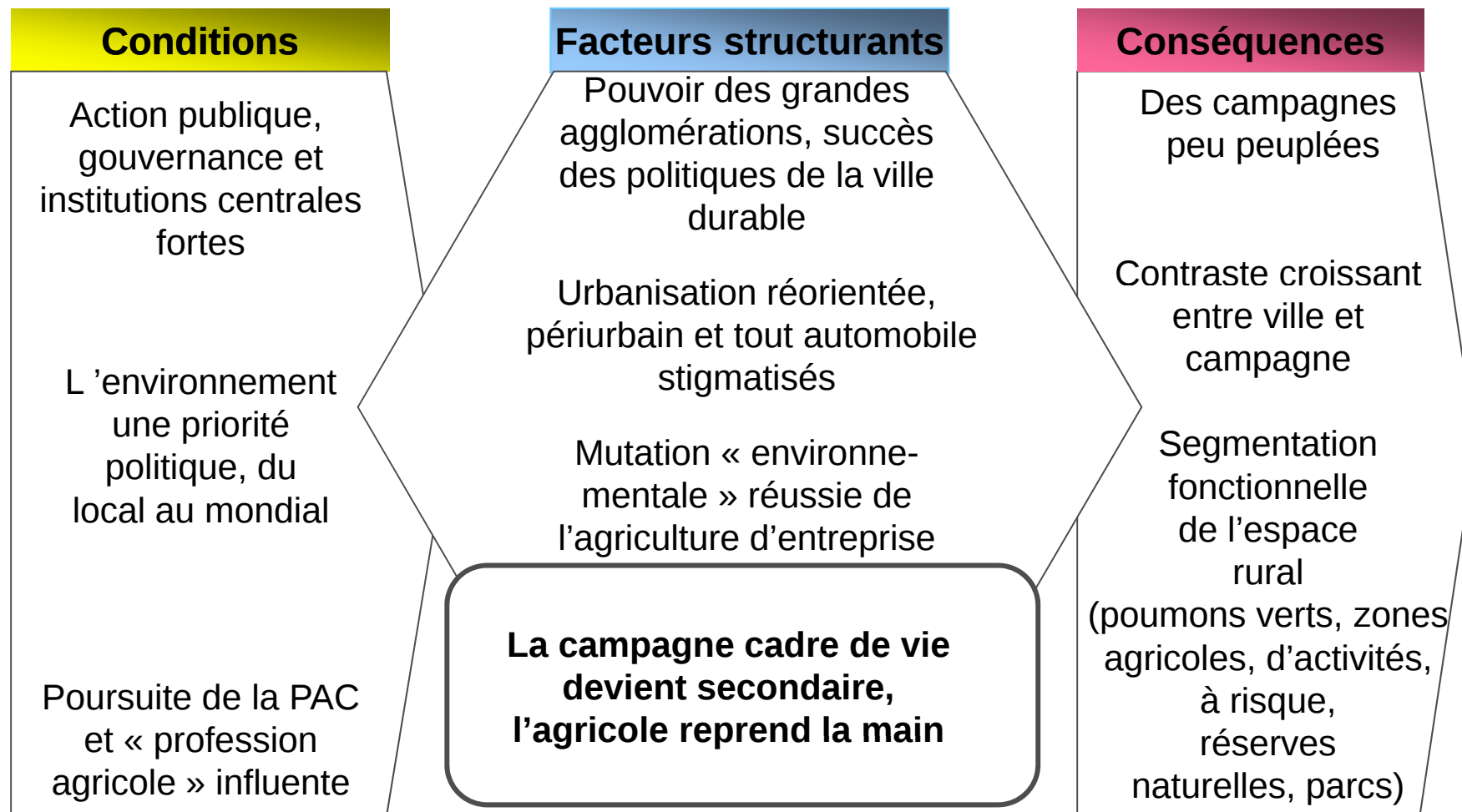


*Le scénario des aménageurs,
des grandes agglomérations,
et de la profession agricole*

[Détail](#)

Villes durables et rural agro-industriel

[Retour](#)



Scénario 2 Campagnes agro-industrielles et villes denses (et durables ?)



Le scénario 2 bis

Une bifurcation dans la trajectoire du scénario 2



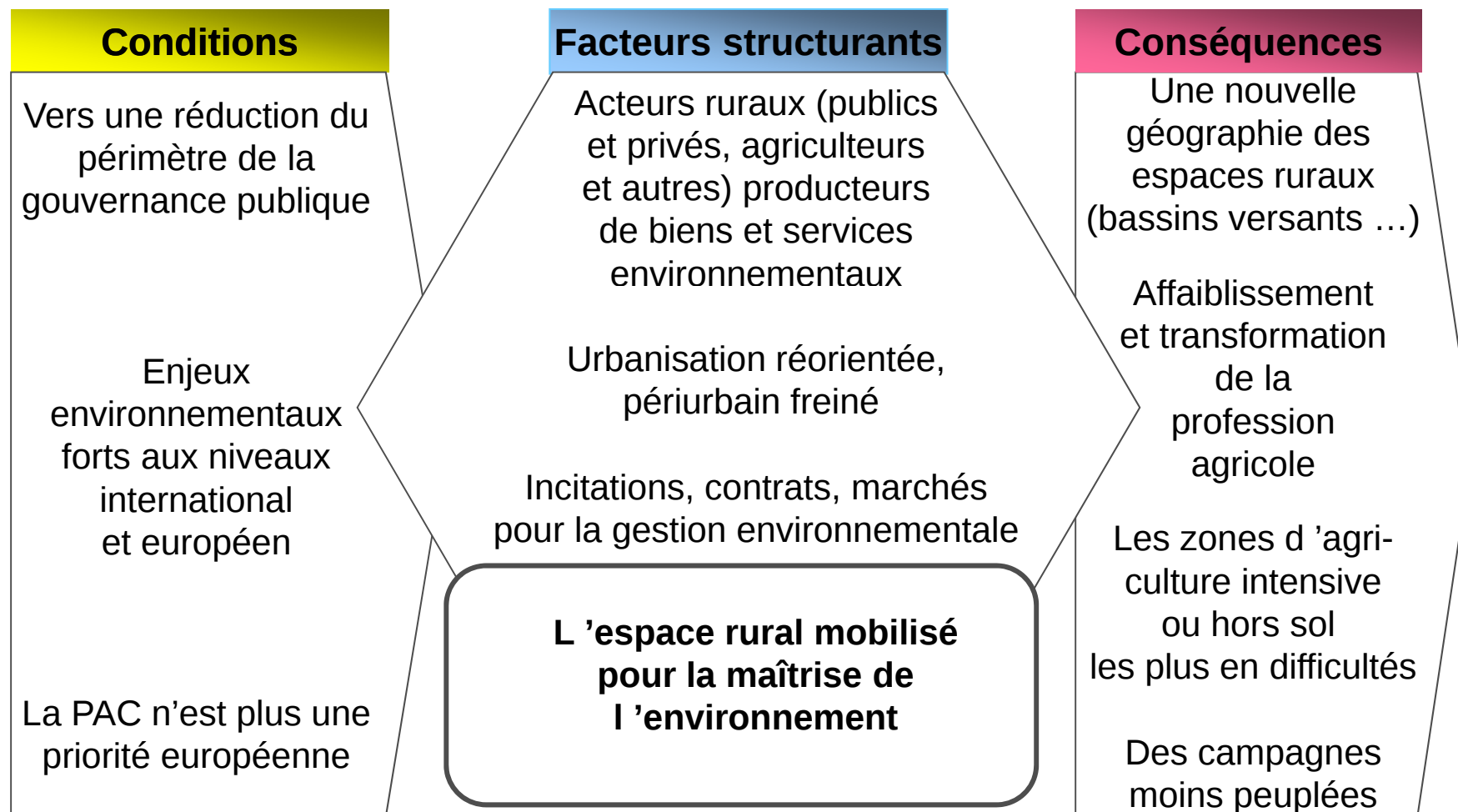
Vers la nature en marché,

*Villes durables et rural des services
environnementaux*

[Détail](#)

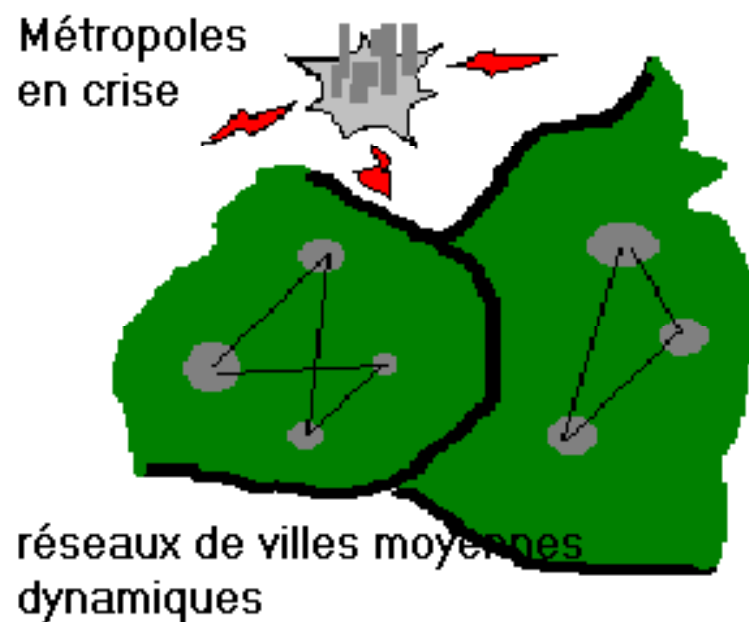
Vers la nature en marché

[Retour](#)



Le scénario 3

Les campagnes industrielles et concurrentielles

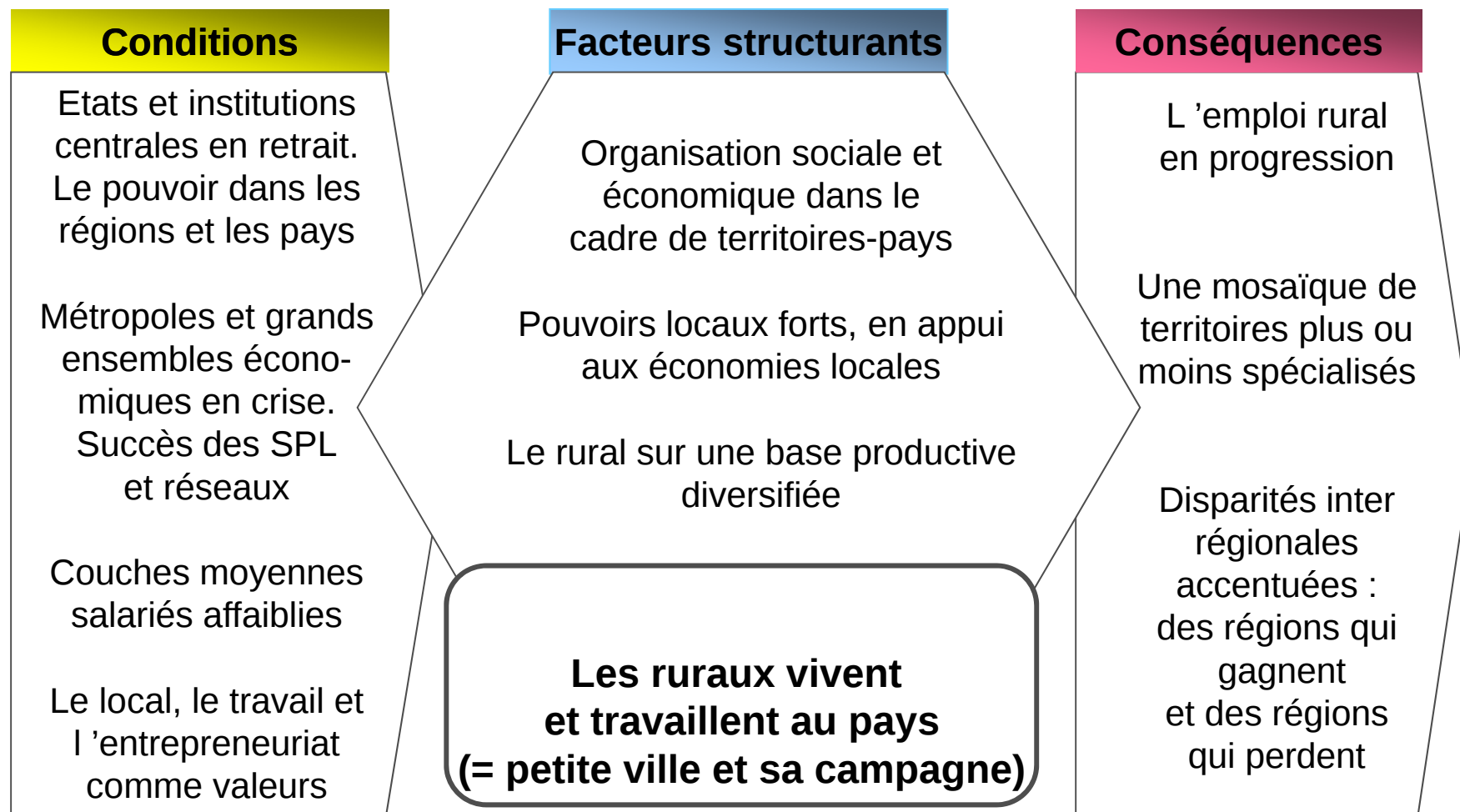


*Le scénario des entrepreneurs,
des initiatives locales et des territoires*

[Détail](#)

Les campagnes industrielles et concurrentielles

[Retour](#)



Les campagnes dans les mailles des réseaux de villes

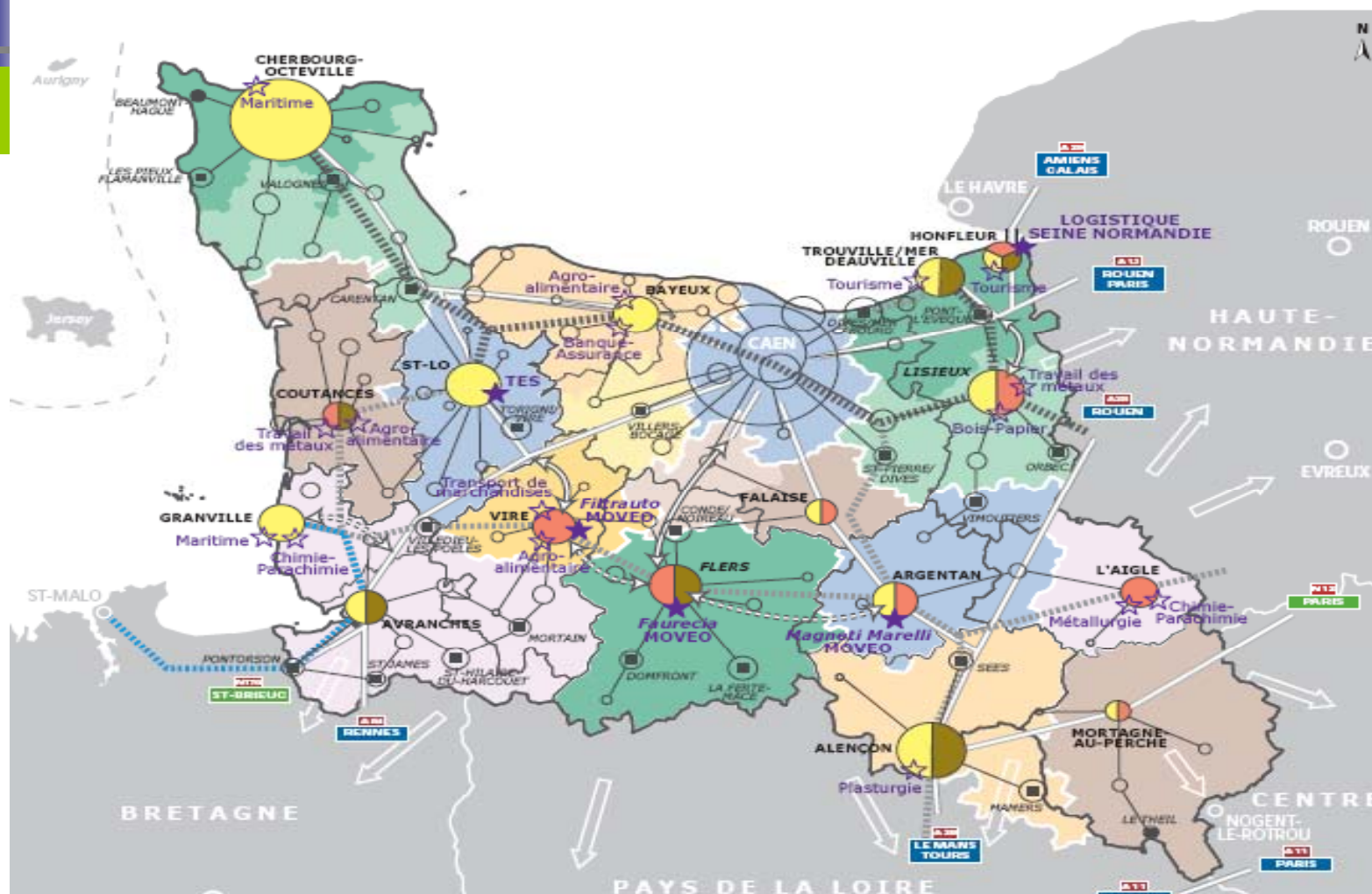


Schéma Régional d'Aménagement et de Développement du Territoire de Basse-Normandie –
Horizon 2025 « Renforcer l'armature urbaine des villes moyennes et des pôles structurants »
in Prospective « Nouvelles ruralités »



Trends et perspectives des espaces ruraux : trois (quatre) trajectoires territoriales

- **Des campagnes de plus en plus résidentielles**
 - *Etalement urbain des populations, mobilités individuelles généralisées*
 - *Economie résidentielle*
 - *La « gouvernance des ménages » (et des départements ?)*
- **Maintien ou réaffirmation de campagnes productives agro-industrielles**
 - *Recentrage résidentiel dans les villes,*
 - *Demande et marchés mondiaux agricoles, Agriculture et environnement*
 - *Gouvernance des métropoles*
- **Une mosaïque rurale diversifiée de systèmes productifs locaux**
 - *Valorisation de ressources spécifiques, Systèmes productifs locaux*
 - *Les territoires dans des stratégies d'avantages concurrentiels*
 - *La gouvernance des pays*
- **(Des campagnes délaissées...)**



Prospective rurale et aménagement du territoire.

Équité et cohésion sociale

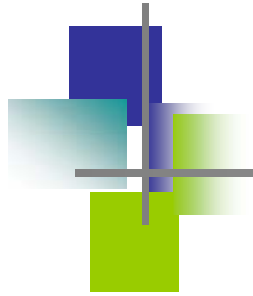
Les territoires en crise selon les scénarios :

- **S.1 : les banlieues, ghettos et quartiers urbains délaissés,**
- **S.2 : les secondes couronnes des périurbanisation,**
- **S.3 : territoires inorganisés et dépourvus de ressources spécifiques,**
- **Dans tous les cas : des campagnes délaissées,**
 - **Ni attractivité résidentielle, ni ressources spécifiques, ni agriculture éco/entrepreneuriale compétitive....**



Prospective rurale et « croissance verte »

- **Désir de nature et dégradation environnementale ?**
Campagne cadre de vie vs campagne nature
Controverses sur les effets environnementaux de la périurbanisation et rurbanisation
Peut-on et comment rendre le développement rurbain durable ?
- **La place de la nature en ville ?**
Les principes du new suburbanism
Eco-quartiers, oasis verts urbains... : peuvent-ils être socialement durables ?
- **« Small and proximity » plus durable ?**
 - *Comment prendre en compte les biens publics globaux dans le développement local ?*



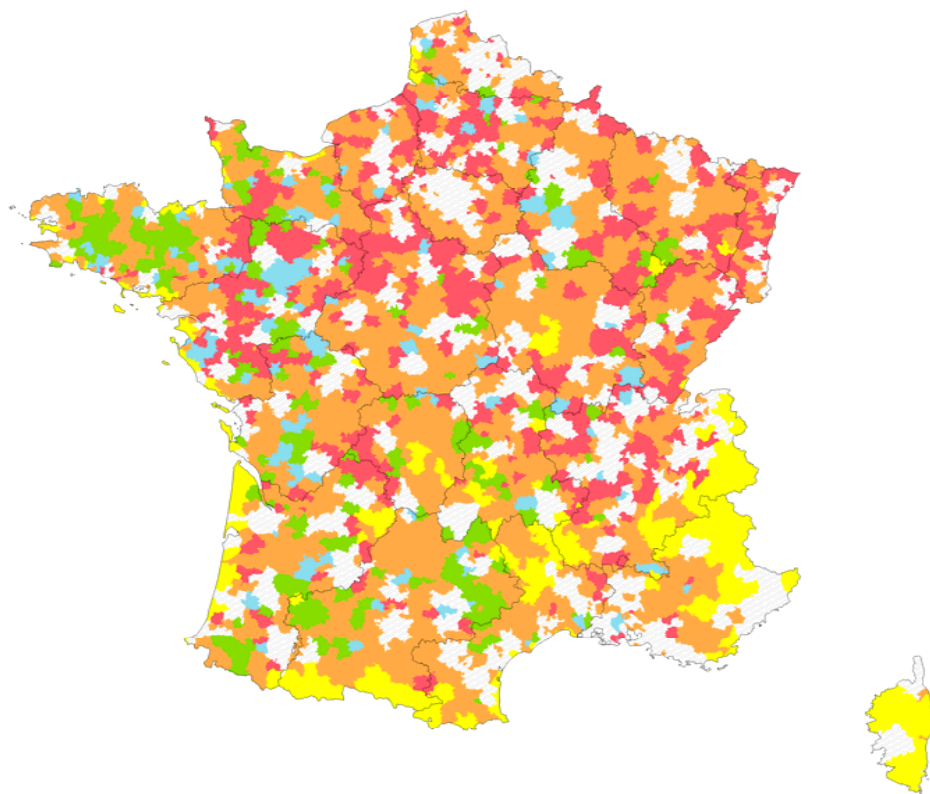
Prospective rurale et politique de développement rural

Trois conceptions du développement rural :

- **Un développement agricole élargi**
- **Un développement local intégré**
- **Une composante du développement régional**

Politique de développement rural et bassins de vie ruraux en France

Bassins de vie ...



... **agri-alimentaires** – 188
(agriculture et industries agro-alimentaires)



... **industriels** – 488
(autres secteurs dont industries et services marchands aux entreprises)

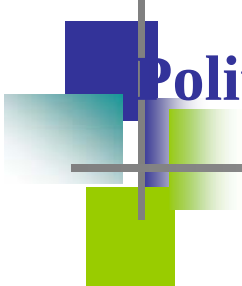


... **fortement résidentiels** - 785
(commerces de détail, services marchands aux particuliers, services administrés, bâtiment, transport de voyageurs, activités financières et immobilières)



... **fortement résidentiels et touristiques** - 192
(idem + forte capacité d'accueil touristique)





Politique de développement local intégré et leviers économiques du développement régional

Endogène/ Territorial

Offre territoriale

Dvlpt endogène

Ressources locales

Basique

Base exportatrice

Base résidentielle

Demande extérieure

Revenu externes

Polarisé

Effets
d 'entraînement
et induits

Economies
d 'agglomération

*Quels mécanismes économiques de développement des territoires le
développement rural prend il en compte ?*

**C. Quelles perspectives pour la politique de développement rural ?
2007-2013.... Et après ?**

- **Une tendance lourde : la persistance d'une conception du rural comme « *agricole élargi* »**
- ***Quelle place pour le développement rural intégré (Leader...) ?***
- **Comment activer des leviers d'attractivité rurale, et lesquels ?**



Enjeux et perspectives pour la politique européenne de développement rural, au delà de 2013.

- **Un 2° pilier continuant à combiner développement agricole élargi et développement local intégré ?**
 - **Un 2° pilier recentré sur la territorialisation de l'agriculture et de la forêt ?**

Convergence 1°-2° piliers

Le développement rural hors
agriculture dans la politique régionale
de cohésion U.E.

*Villes-campagnes : le rural
composante du dvlpt régional*

*Le rural comme développement
local spécifique*