

Santé :

L'impossible régulation ?

Daniel Benamouzig (CNRS Sciences Po)

Centre de Sociologie des Organisations

12 janvier 2018

Pour commencer

- **La régulation : d'insurmontables ambiguïtés**
- Quels rôles de l'Etat, du marché, de la société ?
 - Effets directs ou influences indirectes ?
 - Réglementation ou régulation ?
 - Question économique ou sociale ?
 - Interventionnisme ou libéralisme ?
 - Position analytique ou normative ?



Pour commencer

- **Un regard situé**
 - Un regard issu des sciences sociales
 - Un regard embarqué (institutions de santé)
- **Plan**
 - Régulation, mais que dit la science ?
 - Des déplacements largement tacites
 - Vers une politique des frontières

1. Régulation, mais que dit la science ?

1. Mais que dit la science ?

- Une notion en déplacement



Entre Etat et marché : « *Regulation is the public administrative policing of a private activity with respect to a rule prescribed in the public interest* » (Mitnick, 1980)



1. Mais que dit la science ?

- **Un faisceau de significations**
 - Importance des règles
 - Indépendance des régulateurs
 - Reconnaissance, acceptation des règles
 - Subordination, extériorité, contrainte
 - Autonomie des équilibres sociaux
 - La régulation n'est pas une fin en soi

1. Mais que dit la science ?

- **L'ambiguïté des sciences sociales**

- Du côté de la sociologie : Emile Durkheim
- Du côté de l'économie : George Stigler
- Du côté des contemporains
 - *Regulatory capture* : confusion des ordres
 - *Regulatory State* : moins d'Etat ?
 - *Regulatory Science* : un nouveau pouvoir ?



1. Mais que dit la science ?

- **La régulation en santé**
- Place traditionnelle des professionnels
- Place incertaine des usagers
- Place renouvelée de l'Etat
- Place persistante des acteurs privés
- La régulation d'un système hybride



Achieving Universal Health Coverage: Policy Reforms and the Challenge of Inequalities in the French Health System. *The Lancet*, Elsevier, 2016, "France: Nation and World" *Special Series*, p. 1-14.

1. Mais que dit la science ?

- **Une proposition d'analyse**
- Prendre l'ambiguïté au sérieux
- L'ambiguïté : une série de déplacements tacites
- Programme : repérer (diagnostics controversés...)
- Prospective : déplacer (pronostics risqués...)

2. Déplacements tacites

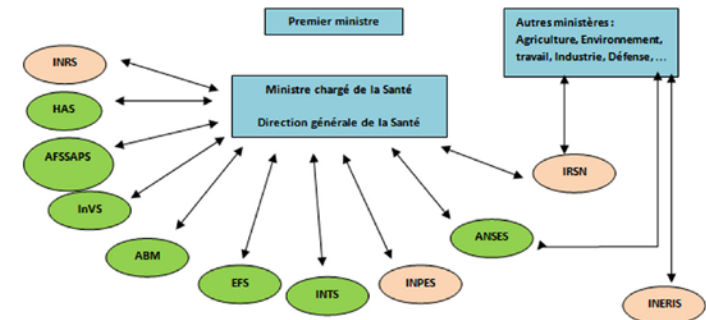
2.1. Agences sanitaires

- **Les agences, nouvel espace de régulation**
 - Les agences, le lieu même de la régulation
 - Retrait ou dilatation de l'action publique ?
 - Démocratisation ou formalisme de l'expertise ?
 - Les agences, la France, l'Europe, le monde...



2.1. Agences sanitaires

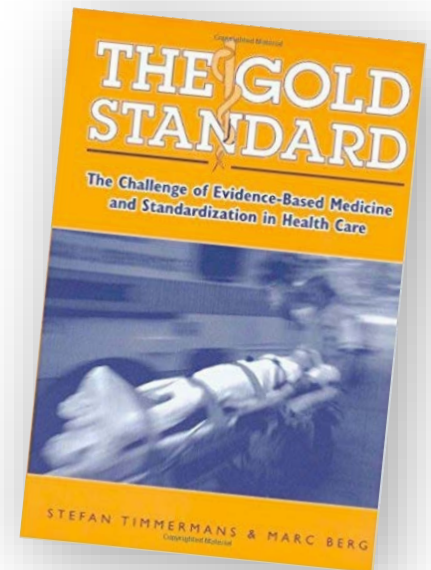
- **De nouvelles bureaucraties techniques ?**
 - Démocratie technique vs « bureaucratie » technique
 - Des administrations assez conséquentes
 - Des administrations indépendantes
 - Une coordination difficile
 - Un entrelacs européen



● Agences de sécurité sanitaire, opérateurs de la mission « Sécurité sanitaire » en France
● Agences concourant à la politique de sécurité sanitaire
● Administration centrale

2.1. Agences sanitaires

- **Une procéduralisation de l'expertise ?**
 - Une expertise professionnelle
 - Une ouverture bien tempérée
 - Une traçabilité des procédures
 - Des raisonnements standardisés



2.2. Système de santé

- **Des réformes pour l'hôpital ?**
 - Pléthore de réformes ou bien incurable inertie ?
 - Les impasses du modèle de 1958 (L'hôpital total)
 - « Privatisation » ou nationalisation de l'hôpital ?



2.2. Système de santé

- **Quelle place pour les complémentaires ?**
 - Scenarios de privatisation (« petit risque »...)
 - Et scénarios d'intégration (« grande sécu »...)
 - Trajectoires de consolidation (ANI, contrats resp.)
 - Sortira-t-on de l'ambiguïté ?

M Idées

**Martin Hirsch et Didier Tabuteau :
« Créons une assurance-maladie
universelle »**

3. Nouvelles frontières de la régulation

3. Nouvelles frontières

- **Réguler et réformer : déplacer les frontières**
 - L'assurance maladie
 - Les périmètres de l'hôpital
 - La santé publique et ses environnements
 - La France dans la santé mondiale
 - Quelles régulations ?



3. Nouvelles frontières

- **Délimiter : quelle assurance maladie ?**
 - Entre les extrêmes, des voies moyennes ?
 - Clarifier les périmètres respectifs (AMO / AMC)
 - 2^e et 3^e niveaux : obligations et périmètres
 - Qui invente et régule ? Quelle autorité ?



3. Nouvelles frontières

- **Ouvrir : un système « post-hospitalier » ?**
 - Au delà du modèle de 1958
 - Accueil, parcours et filières de prise en charge
 - Ressources matérielles, humaines, financières ?
 - Coordinations et connections des soins
 - Qui invente et régule ? Quelle autorité ?



3. Nouvelles frontières

- **Englober : un « écosystème » de santé**
 - Vision large de l'environnement (*One health*)
 - Attention, système de santé non durable !
 - Santé environnement : risques et contributions
 - Qui invente et régule ? Quelle autorité ?



3. Nouvelles frontières

- **Projeter : la France à l'international**

- Une tradition ancienne (coloniale, ONG...)
- Des pratiques réelles (recherche, formation...)
- Projeter un modèle (organisation, industrie)
- Qui invente et régule? Quelle autorité ?



Pour ne pas conclure...

- **Régulation : le défi de l'invention**
 - La régulation : un enjeu de frontières
 - Repérer et déplacer les frontières
 - Sans régulateurs tout désignés
 - Des régulations différenciées restent à inventer
 - Réguler, c'est aussi prévoir... qui anticipe ?

Merci !

