IHEDATE 2016: L'aménagement peut-il être démocratique?

Session 4 - Que gouvernent les autorités politiques ?

19-20 mai 2016

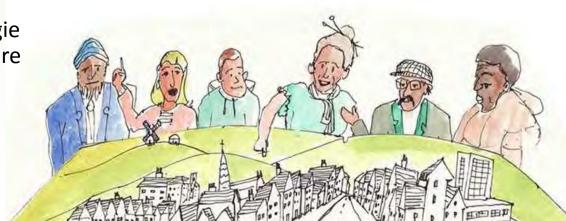


De Londres à Barcelone: nouvelles formes de participation citoyenne, mobilisations sociales et transformation des politiques d'aménagement urbain

Dr Claire Colomb

Enseignante-chercheuse en sociologie urbaine et aménagement du territoire européen

University College London (UCL)
The Bartlett School of Planning
c.colomb@ucl.ac.uk





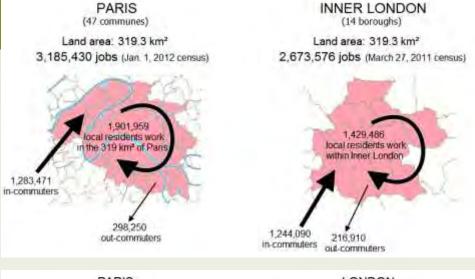
Introduction

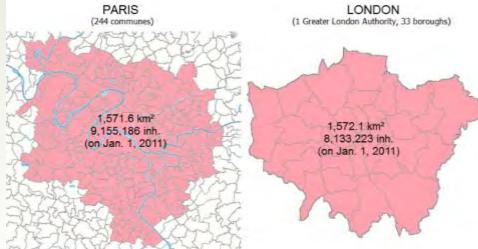
- Regard sur les expériences récentes en matière de participation des citoyens dans deux villes européennes
- LONDRES: une capitale de 8 millions d'habitants à la croissance démographique rapide, sous pression immobilière...
- ... dans un pays gouverné depuis 2010 par la droite libérale qui a réformé le système de planification et créé une nouvelle échelle de planification urbaine: le «Neighbourhood Planning ».
- **BARCELONE:** une métropole européenne (1,6 m.) dans un pays qui sort à peine de la crise, dont le modèle d'aménagement urbain des années 1980-90 a été fortement remis en cause...
- ... gouvernée depuis mai 2015 par un nouveau mouvement politique issu des mouvements sociaux urbains qui revendique un nouvel urbanisme.
- Deux formes de démocratisation (« top-down » et « bottom-up ») des processus de planification urbaine: Innovations radicales? Marge de manœuvre pour les citoyens? Conflits? Enjeux pour la mise en œuvre des politiques publiques?

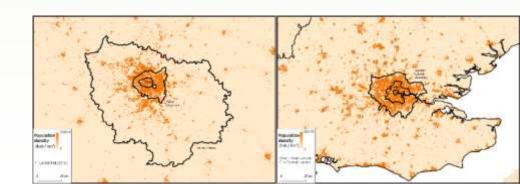
Londres













1. Contexte: la participation citoyenne dans le système d'urbanisme et de planification britannique



Le système d'urbanisme et de planification britannique

- 1947 *Town and Country Planning Act*: loi fondatrice, outils importants d'intervention de l'Etat (central et local)
- « Common Law » hérité de l'époque médiévale (≠ droit romain): pas de 'codes':
 - Plans à valeur indicative (pas de « zoning »)
 - Marge de discrétion importante dans l'exercice du contrôle du développement du sol: indications du plan, orientations fixés par le gouvernement national, et « toute autre considération matérielle » (accumulation de jurisprudence)
 - Moins de précision, de rigidité, plus de souplesse, de discrétion, de flexibilité mais aussi plus d'arbitraire?
- Absence de constitution au R.U. + dépendance politique et financière des 444 collectivités locales vis-à-vis du gouvernement central (en Angleterre):
 - seulement 22 % des recettes des administrations locales en 2013-14 viennent d'impôts locaux (Council Tax, Business Rates), 58% viennent de subventions du gouvernement central
- Biais « anti-urbain » des classes supérieures / « nostalgie de l'idylle rurale » (volonté de limiter la croissance urbaine et de préserver la campagne)

- Loi de 1947 : exigences minimales en termes de consultation et participation
- « Planners know best » + démocratie représentative: les élus locaux représentent le « public »
- Années 1950-60: « rational comprehensive model »: démolition des quartiers insalubres, construction de masse de logements sociaux, villes nouvelles
- Système de planification « socialement conservateur dans ses effets » (reflétant les inégalités sociales) (Thomas et Krishnarayan 1994)









- Fin des années 1960 : mobilisations citoyennes contre la « rénovation urbaine »
- Remise en cause du pouvoir des urbanistes
- Rapport Skeffington de 1969: émergence de la question de la participation du public dans la planification



"Personnellement, je pense que c'est entièrement la faute de Le Corbusier"

Source: Pile et al., 1999

Mécanismes de participation citoyenne dans le système de planification anglais

- Préparation des plans locaux d'urbanisme (« Examination in Public »)
- Demandes de permis de construire
- Nouvelle échelle/nouvel instrument de planification urbaine: « Neighbourhood Planning »
- Multitude d'approches participatives dans les programmes et projets de rénovation urbaine (années 1990-2000)

methods A-Z | featured methods | suggestion form

Detailed information on a selection of the most effective methods for helping people get involved in physical planning and design.

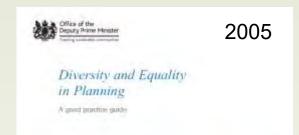
If you know of a Method that should be listed here please go to the suggestion form and submit details on the template provided

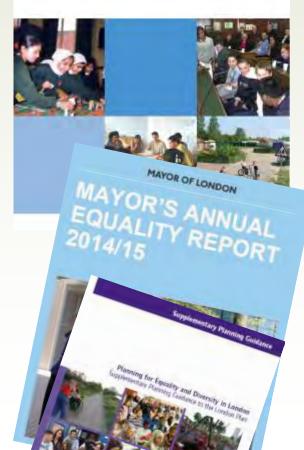
Activity week	Ketso kit	
Architecture centre	Local design statement	
Art workshop	Mapping	
Award scheme	Microplanning workshop	
Briefing workshop	Mobile unit	
Choice catalogues	Models	
Community design centre	Neighbourhood planning office	
Community planning event	Newspaper supplement	
Community planning forum	Online consultation	
Community profiling	Open house event	
Design assistance team	Open space workshop	
Design fest	Participatory editing	
Design game	Photo survey	
Design workshop	Planning aid scheme	
Development trust	Planning day	
Diagrams	Planning for real	
Door Knocking	Planning weekend	
Draft plan consultation	Prioritising	
Electronic map	Process planning session	
Elevation montage	Reconnaissance trip	
E-voting	Review session	
Environment shop	Risk assessment	
Feasibility fund	Roadshow	
Field workshop	Simulation	
Future search conference	Street stall	
Gaming	Table scheme display	
Have your say event	Task force	
Ideas competition	Urban design studio	
Interactive display	User group	
The Internet http://www.co	Video soapbox mmunityplanning.net/	



'Egalité' et 'diversité' dans les politiques publiques

- « Devoir d'égalité » du secteur public: promouvoir activement l'égalité des chances et lutter contre la discrimination directe et indirecte
- Race Relations (Amendment) Act 2000 + Equality Act 2010 (agrégation de 116 lois anti-discrimination): 9 'caractéristiques protégées' par la loi:
 - Âge, handicap, sexe, changement de sexe, statut marital mariage, grossesse et maternité, race (race, couleur, nationalité, origine ethnique), religion et croyance, orientation sexuelle
- Suivi / évaluation des impacts des politiques publiques sur les 9 'groupes cibles'
- Intégration dans le système et les politiques d'aménagement et d'urbanisme (i.e. "Statements of Community Involvement": obligation de procédure plus que de résultat?)



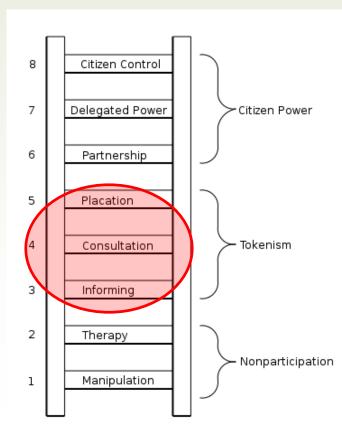




Limites des mécanismes de participation citoyenne (i)

- Opportunités « limitées à un nombre prédéterminé de questions ... dans le cadre de paramètres déjà définis » (Kirk 1980): agenda setting / mobilisation of bias (Bachrach et Baratz).
- Pouvoir discrétionnaire des autorités locales sur l'étendue et les formes de participation
- Enquête publique: Planning Inspector indépendant décide qui prendre en compte





Arnstein's ladder of participation (1969)



Limites des mécanismes de participation citoyenne (ii)

- Faibles niveaux de participation du public:
 - manque d'intérêt?
 - sources d'information insuffisantes
 - « Problème d'action collective » (Rydin et Pennington, 2000): se reposer sur la participation des autres
 - Complexité technique et linguistique: capital culturel, économique et social, ressources (temps)
 - Désenchantement (caractère symbolique et « procédurier » des procédures formelles)
- Qui participe? The « usual suspects » (classes moyennes et supérieures; activistes de la « classe ouvrière »; retraités; groupes sociaux organisés autour de leaders « communautaires » ou défendus par des ONG)
- Qui ne participe pas ? minorités ethniques (variable!); immigrés récents; populations transitoires (travailleurs temporaires, sans-papiers, étudiants); handicapés, jeunes, femmes, classes populaires et exclus



Limites des mécanismes de participation citoyenne (iii)

- Comment les citoyens participent-ils?
- Participation très souvent en forme d'objections: souvent suite à une menace pour les conditions de vie
- « NIMBYs » (Not In My Back Yard) et « LULUs » (Locally Unwanted Land Uses), i.e. installations de traitement des déchets
- Citoyens plus susceptibles de s'engager sur des questions concrètes de qualité de vie (circulation, parking, espaces verts) que sur de grands schémas abstraits de planification
- Classe sociale, CSP et revenu influence le degré de dépendance des individus aux espaces et services publics locaux/de quartier et la propension à s'impliquer dans les débats locaux / de quartiers (« selective belonging » M. Savage) / « sortie partielle »)





2. Réformes du système de planification, "localisme" et "Neighbourhood Planning" en Angleterre depuis 2010



Le New Labour et l'aménagement (1997-2010)

- Du « Town and Country Planning » au « Spatial Planning » (plus stratégique)
 (loi 2004)
- « Stratégies spatiales régionales », Agences de Développement Régional, tentative de décentralisation régionale en Angleterre (échec)
- Dévolution à l'Ecosse, au pays de Galles et Irlande du Nord (plans spatiaux nationaux)
- 2000: réinstauration de la Greater London Authority (abolie par M. Thatcher)
 + nouveau maire élu
- Politiques urbaines et programmes de régénération des quartiers pauvres (Neighbourd Renewal, New Deal for Communities, Social Exclusion Unit)
- Promouvoir la « Renaissance urbaine" (influences européennes, rôle-clef du design urbain)
- « Sustainable Communities » programme
- Voir https://www.cairn.info/revue-societes-contemporaines-2006-3-page-15.htm



Le government Conservateur post-2010: "small state", "big society", "new localism"

« Je veux que mon parti dise, haut et fort et avec fierté, que la société existe – ça n'est juste pas la même chose que l'Etat »

« L'État est souvent trop inhumain, monolithique et maladroit pour s'attaquer à nos problèmes sociaux les plus profonds »

« La Big Society est un changement culturel énorme— où les gens... ne se tournent pas systématiquement vers les fonctionnaires, les collectivités locales ou le gouvernement central pour trouver des réponses à leurs problèmes, mais au contraire se sentent suffisamment libres et puissants pour s'aider eux-mêmes ainsi que leurs propres communautés »

(David Cameron)

UCL

- Décentralisation vers les collectivités locales (asymétrique: « deals bilatéraux » négociés + contexte de coupes budgétaires dramatiques)
- ... mais aussi transferts de compétences aux citoyens et «communautés»*, quartiers, ONG, organisations religieuses, entreprises sociales dans les champs de la planification urbaine et de la gestion de certains services publics locaux
- Rôle (minimal) de l'Etat: encourager l'innovation sociale, la co-production et l'engagement civique
- Des continuités avec le New Labour: « citoyenneté active », « community empowerment », le quartier comme échelle de mobilisation et de politiques publiques (Bailey et al. 2011)... mais arrêt total des financements et des programmes de régénération urbaine

^{*}La traduction française du terme anglo-saxon de « community » rend mal le sens original du concept. On pourrait parler de population locale, d'habitants, de résidents, du public, ou des citoyens d'un quartier ou d'une ville, mais ces termes ne rendent pas compte de l'élément de « cohésion » préexistante implicite dans le terme de « community ». Voir C. Schrecker (2006) La communauté. Histoire critique d'un concept dans la sociologie anglo-saxonne (L'Harmattan).



Vision de la planification

- Urbanistes « ennemis de l'entreprise privée » (D. Cameron)
- Régulations (i.e. Green Belt), lenteurs, exigences et pouvoir discrétionnaire des autorités locales perçues comme causes de la pénurie de logement
- Vers une « présomption en faveur du développement (durable) »: prodéveloppement urbain
- Donner plus de pouvoir aux citoyens en matière d'urbanisme local:

« Notre conception de la planification locale repose sur l'engagement civique et la démocratie collaborative comme moyens de concilier développement économique et qualité de vie... Il faut donner un maximum d'opportunités et de contrôle aux « communities » pour qu'elles aient leur mot à dire [sur les enjeux locaux d'urbanisme] (Livre Vert du Parti Conservateur sur la planification, 2010: *Open Source Planning*)

Contradictions et tensions : 'pro-growth'...
mais électorat conservateur / proparticipation... mais interventionnisme
autoritaire du gouvernment





Réformes de la planification depuis 2010

- Localism Act de 2011
- Abolition des stratégies spatiales régionales et organismes de développement régional (création de Local Enterprise Partnerships)
- Un seul document « National Planning Policy Framework » remplace les « Planning Policy Guidances »
- Création d'une nouvelle échelle de planification urbaine: le « Neighbourhood Planning »
- Community Infrastructure Levy (CIL): taxe sur les promoteurs pour financer les infrastructures nécessaires au développement urbain
- En cours d'approbation: Planning and Housing Bill 2016





Qu'est ce que le "neighbourhood planning?"

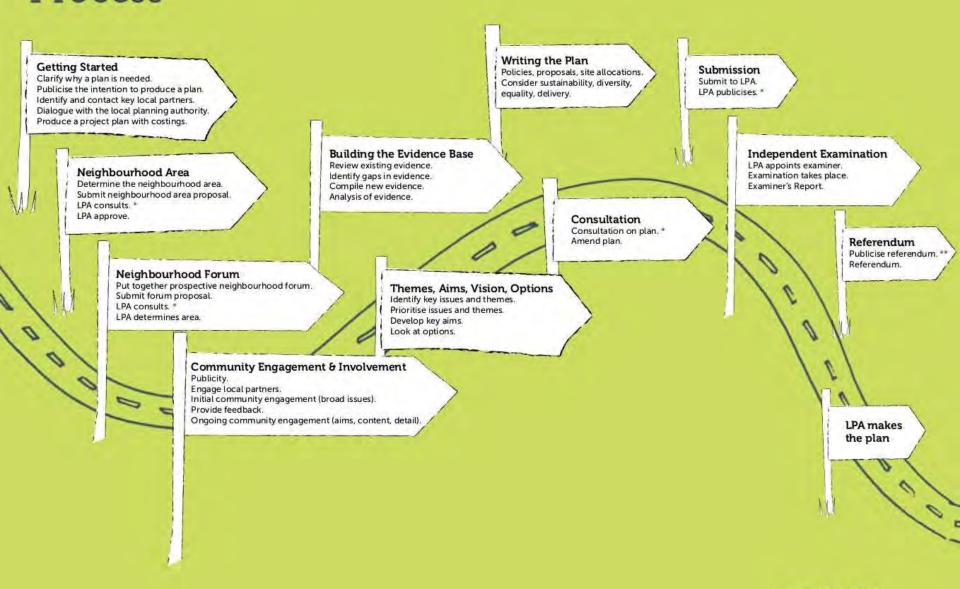
- Donner aux citoyens d'un quartier la possibilité de se constituer en 'forum de quartier' pour produire un 'Neighbourhood Development Plan' qui, soumis à certaines conditions, peut acquérir force de loi (= détermine l'octroi des permis de construire) une fois approuvé par référendum local
- Le plan doit tenir compte des orientations nationales en matière de planification et d'urbanisme; être en conformité avec les plans d'urbanisme de la municipalité et le droit européen (vérification par « examen indépendant » par un Inspecteur d'Urbanisme)
- Pour l'autorité locale d'urbanisme : obligation de fournir un appui technique

Voir:

http://planningguidance.communities.gov.uk/blog/guidance/neighbourhood-planning/

- Une innovation radicale avec beaucoup d'inconnues: « learning by doing »...
- 1,500 groupes se sont lancés (juillet 2015)
- 126 plans approuvés par referendum local (déc. 2015), 90% dans les zones rurales (Parish Councils)

Neighbourhood Plan Process



^{*} Minimum time - 6 weeks

^{**} Minimum time - 25 working days

Les enjeux du "neighbourhood planning" (i)

- Instrument conçu initialement dans/pour les paroisses de l'Angleterre rurale – (comment) fonctionnera-t-il dans des villes à la population hétérogène?
- Qui participe (ou pas) ? Qui en bénéficie (ou pas)?
- Vers des formes plus « progressistes », socialement équitables, de la planification
- ... ou vers plus de NIMBY et/ou de conflits et de divisions entre individus et groupes sociaux d'un « quartier »?







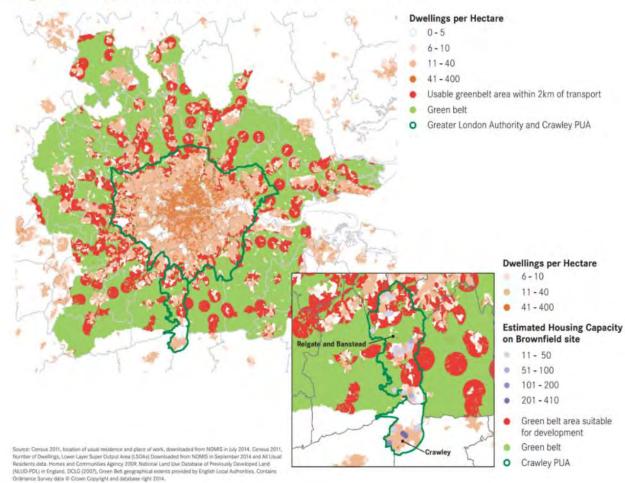
Les enjeux du "neighbourhood planning" (ii)

- Impact sur le développement urbain et la production de logements ?
- Des mécanisme d'incitation pour encourager les habitants à « accepter » la croissance :
 - Neighbourhood Development Orders; Community Infrastructure Levy (25%); New Homes Bonus scheme
 - Community Right to Bid for Assets of Community Value; Community Right to Build; Community Right to Challenge http://mycommunityrights.org.uk/



- Articulation entre plans de quartiers et plans municipaux/locaux (« devoir de coopérer »)?
- Quel rôle pour les urbanistes professionnels et les municipalités (dans un contexte de coupes budgétaires)?

Figure 5: Opportunities for new homes in London

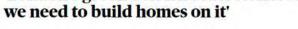


https://citygeographics.org/2014/11/11/is-releasing-the-greenbelt-the-answer-to-londons-housing-crisis/



CARVING UP THE SACRED COW?

'London's green belt isn't sacrosanct ... we need to build homes on it'





A "simplistic and naive" view of the green belt as "sacrosanct" must be abandoned to allow London to build the housing and



3. Le "Neighbourhood Planning" à Londres: premières expériences, enjeux émergents

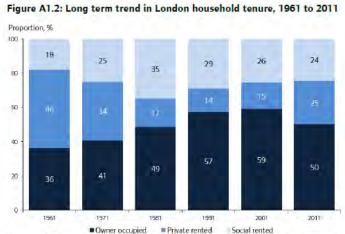


Londres: 'super-diverse city'

- Ville-monde la plus multiculturelle et la plus inégale d'Europe?
- Recensement de 2011 : 8,17 millions d'habitants (population croissante: 9-10 million en 2031?)
- 31 % nés hors du Royaume-Uni ; 55 % « autre catégorie » que blanc britannique (contre 31 % en 1991), plus de 300 langues parlées
- Inégalités socio-économiques profondes: les 10 % les plus riches ont 273 fois le revenu et les biens des 10 % les plus pauvres (Dorling, 2011)
- 28 % de la population vivent dans des ménages sous le seuil de pauvreté (après coûts de logement); + de 2 millions Londoniens dans la pauvreté (la moitié travaillent)
- Une population mobile et 'temporaire'?
- Crise du logement: coût du logement très élevé + pénurie énorme de logements abordables (1,25 million de logements nécessaires d''ici 2025)
- Résistance au développement : ceinture verte / puissant lobby rural / antidensité

Figure 2: Median house prices by London borough in 2014 Figure 4: Median monthly private rents by London borough, 2013/14 Enf £282,000 £1,175 Hrw Wth Hrw Brn Wth Brn Hgy £320,000 £1,250 £1,300 £1.300 £1,101 £369,000 £400,000 £405,000 Hck Rdb Hvg Hck Rdb Hdn Brt Hdn Elg Brt Cmd Hvg £302,000 £385,000 £665,000 £529,000 £430,000 £300,000 £250,000 £1,138 £1,300 £1,350 £1,842 £1,731 £1,517 £1,050 £925 £377,000 Bar Hns Hms Wst Cty Tow Nwm Hns Hms Kns Wst Tow Nwm £642,000 £380,000 £950 £317,000 £1,198,000 £857,000 £250,000 £215,000 £1.250 £1.582 £2,275 £2,383 £1.928 £1.500 £1.160 Lsh Grn Grn Bxl Rch Wns SWI Bx Rch Wns Lsh Lam Lam Swr £250,000 £1,582 £536,000 £533,000 £420,000 £410,000 £315,000 £315,000 £1,556 £1,430 £1,430 £1,100 £1,200 £900 Crd Mrt Brm Mrt Crd Kng Kng Brm. £385,000 £385,000 £265,000 £335,000 £1,250 £1,325 £1,000 £1,100 Stn E&W Stn £285,000 £192,000 £997 £595

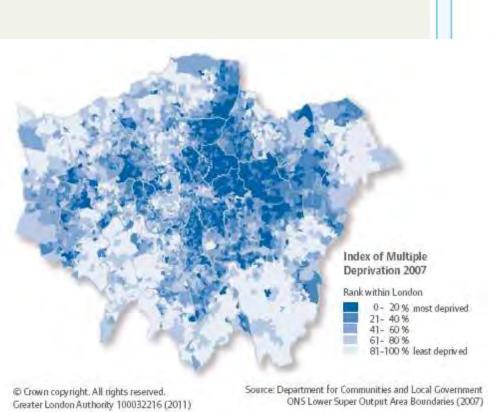
Source: Land Registry price paid data. Notes: City of London excluded due to low sample size. Excluded from the Source: VOA median private monthly rents, 2013/14. Notes: Data is based on private rental data entered into the above figures are sales at less than market price (e.g. Right to Buy), sales below £1,000 and sales above £20m. lettings administrative information database were extracted for the twelve months to the end of March 2014. Cases where there was evidence of a transaction (i.e. rent has been paid) were retained while those with limited or no evidence of a transaction were removed.

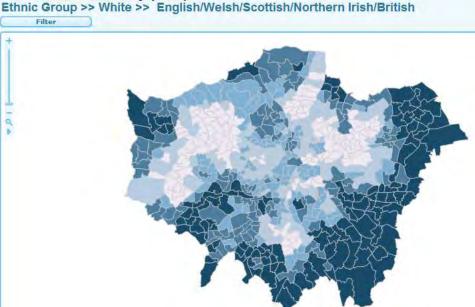


Figures are rounded to the nearest £1,000.

Sources: GLA analysis of historical Census data. Notes: households renting from housing associations were included with private renting in 1961 and 1971.

Une géographie complexe de la (micro et macro) ségrégation sociospatiale

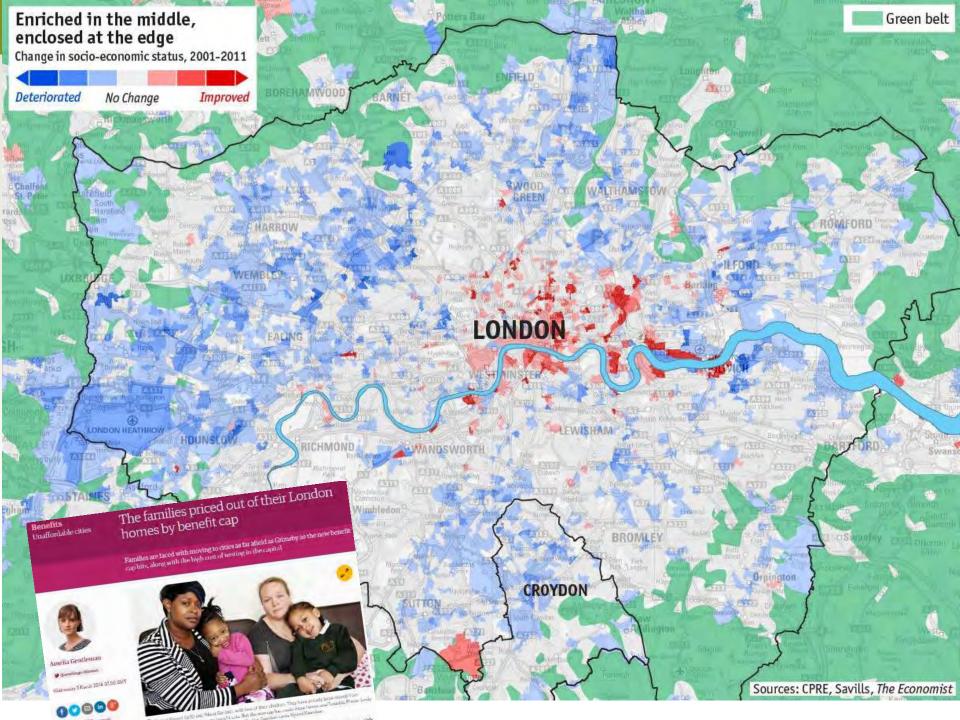




2011 Census: Diversity (Rate)



Notions de 'communauté locale' et de 'quartier' extrêmement problématiques...



Le système de planification urbaine à Londres

- National Planning Policy Framework
- London Plan (housing targets and growth areas)
- 33 Local Development Frameworks in each of the 33 Boroughs:
 - Local Plans (Core Strategy;
 Development Management Local Plan; Site Allocations Local Plan;
 Area Action Plans; Waste Plans)
 - Supplementary Planning
 Documents (for particular topics or areas)
 - **Neighbourhood Plans** (le cas échéant)



THE LONDON PLAN
HE SPATIAL DEVELOPMENT STRATEGY FOR LONDON
ONSOLIDATED WITH ALTERATIONS SINCE 201

MARCH 201

Service	Greater London Authority	London borough councils
Education		1
Housing	1	1
Planning applications		1
Strategic planning	1	1
Transport planning	1	1
Passenger transport	1	
Highways	1	1
Fire	1	
Social services		1
Libraries		1
Leisure and recreation		1
Waste collection		1
Waste disposal		1
Environmental health		1
Revenue collection		1

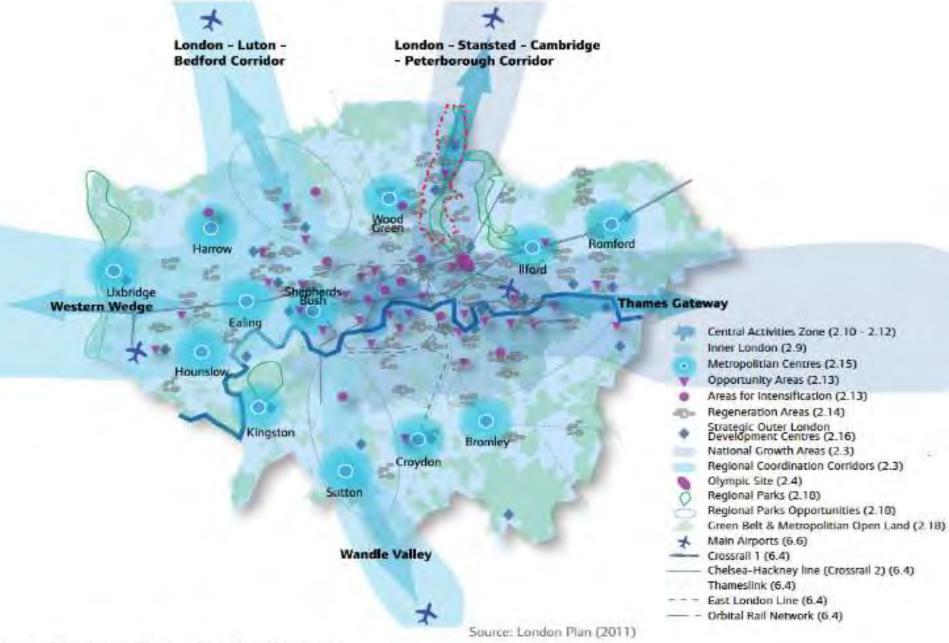


Fig. 1.2 London Plan 2011 key diagram



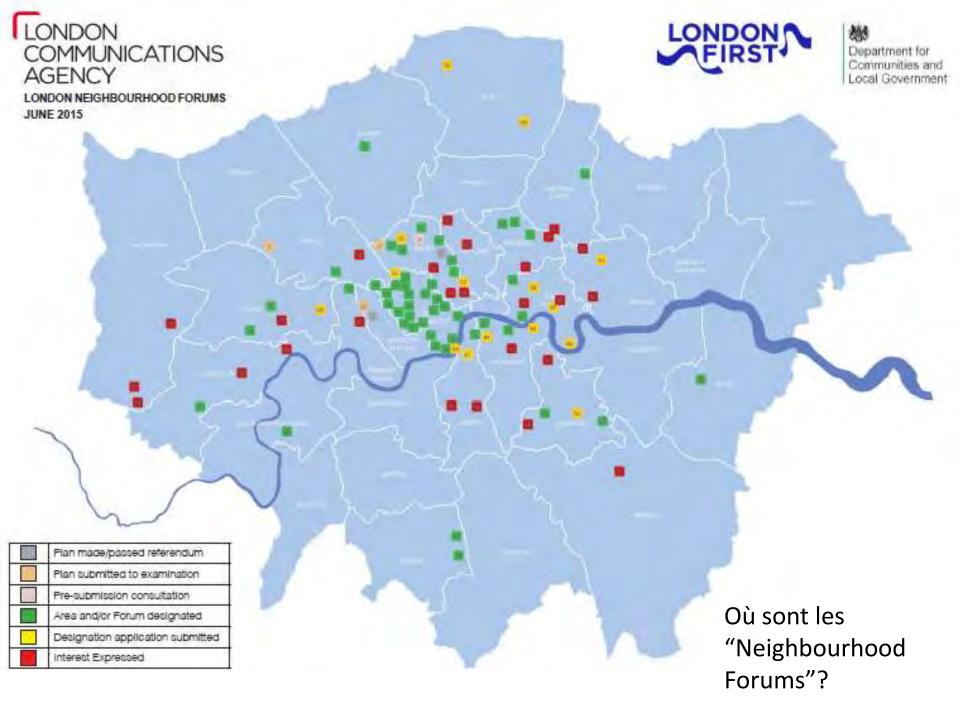
Le "neighbourhood planning" à Londres: état des lieux

Rapport de la Greater London Assembly de sept. 2014:

- 48 quartiers avec un "forum" approuvé par la mairie
- 14 dossiers de demande de reconnaissance en cours
- 26 expressions d'intérêt
- Un engagement assez décevant?

Oct. 2015: seulement 2 "Neighbourhood Plans" approuvés par referendum local (Norland, Royal Borough of Kensington and Chelsea; Fortune Green and West Hampstead, Camden)

http://www.norlandconservationsociety.co.uk/what-we-do/neighbourhood-plan/http://www.ndpwesthampstead.org.uk/





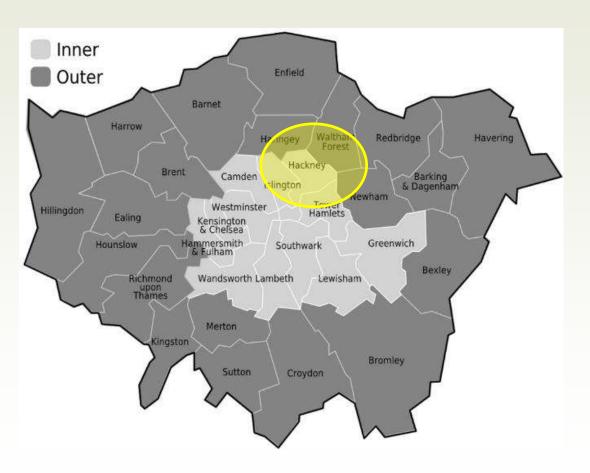
Qui participe au processus de Neighbourhood Planning?

Hypothèses basées sur un travail de terrain exploratoire dans 2 Boroughs de Londres, Hackney et Haringey:

- Mobilisation par les « usual suspects » (classes moyennes et supérieures)
 dans une attitude « défensive » (NIMBY/anti-densité) ?
- Outil utilisé dans des stratégies d'« affirmation de la différence » et/ou d'auto-ségrégation socio-spatiale dans des zones extrêmement hétérogènes (où cohabitent des groupes ethniques et religieux très divers)
- Ferment de nouvelles coalitions/alliances entre groupes sociaux hétérogènes (dans un contexte de crise du logement, de gentrification qui menacent non seulement les classes populaires, mais aussi moyennes et supérieures)
- Outil consciemment non utilisé/rejeté par les groupes qui préfèrent d'autres formes de mobilisation collective dans un contexte de conflits locaux marqués entre municipalité et habitants sur les questions de régénération urbaine et d'urbanisme



London Borough of Hackney



- 246 270 habitants (2011)
- 64% de la population non "blanche/britannique"
- 68,5% des ménages 'pauvres' selon au moins un critère sur 4 (2011)
- Une grande proportion de logement social (40% du stock)
- Gentrification rapide et marquée, coexistence de richesse et de pauvreté

Chatsworth Road





Hackney East London 2012

Chatsworth Road: the frontline of Hackney's gentrification

Five years ago, it was one of London's roughest areas. Then the middle classes moved in; galleries, cafes and a Sunday market followed - and prices shot up. But not everyone's happy

Mina Holland

Saturday 7 July 2012 20.20 BST



Shares Comment





The Sunday market in Chatsworth Road, created by white middle-class incomers and resented by some of the area's traditional demographic, Photograph: Sophia Evans for the Observer

t's late morning on a Sunday and Venetia's Coffee Shop on Chatsworth Road,





UCL

- Chatsworth Road Neighbourhood Forum créé en 2011, reconnu en 2013 (60+ membres)
- Efforts de concertation + techniques variées de consultation des habitants, commerçants, représentants de groupes communautaires et institutions locales
- <u>Ebauche de plan</u> (présentée à l'été 2015) autour de 5 axes: "sociable/sense of community, diverse, accessible, independent, sustainable neighbourhood"
- Rôle important des petits commerçants et entrepreneurs indépendants
- Mobilisation des 'gentrifieurs' pionniers (en collaboration avec les habitants de longue date) pour protéger une mixité fonctionnelle et sociale fragile et en mouvement?
 - (exemple: 40% de logements abordables dans les futurs projets de 4 unités ou plus)
- Expertise, engagement et contributions de jeunes 'créatifs' au fort capital social et culturel / Rôle complexe et ambigu des classes moyennessupérieures dans la production de l'espace ('place-making' and 'place maintenance') – loin des clichés simplistes
- Voir: https://chatsworthroadplan.wordpress.com/



UCL

- Concentration de communautés juives « ultra-orthodoxe » (Haredi): 20 000 personnes
- Conflits sur les questions d'urbanisme depuis les années 1990
- 2 candidatures au statut de « Neighbourhood Forum » présentées à la mairie de Hackney (Stamford Hill / North Hackney) en juillet 2013 : rejetées tous les deux
- Presentées en 2014 (Central Stamford Hill; Stamford Hill (Community)), rejetées à nouveau
- Campagne d'opposition aux deux candidatures menée par l'association Hackney Planning Watch
- Justification de la <u>décision</u> prise par la municipalité de ne pas poursuivre la désignation d'un *Neighbourhood Forum*...
- ... mais plutôt de préparer un 'Area Action Plan' pour Stamford Hill
 - outil plus traditionnel avec ateliers de consultation « classiques »
 - + un "community panel" avec les représentants des groups-clefs pour rétablir le dialogue.

Petitioning HACKNEY COUNCIL >

HACKNEY COUNCIL: Please reject both the Stamford Hill and North Hackney Neighbourhood Forums



Petition by Hackney Planning Watch London, United Kingdom

The government's Localism Act was meant to bring communities together and empower them. However, in the north of Hackney two rival utterly incompatible bids (Stamford Hill Neighbourhood Forum, and the North Hackney Neighbourhood Forum) are competing to establish a 'Neighbourhood' Forum.

We believe that devolving planning powers to either of these proposed forum would exacerbate pre-existing conflict over planning. Put simply, the issues of planning are too divisive in this area for a neighbourhood forum to work.

Planning issues have al 1990s the Council devo which all too frequently conflict with the author

been controversial in the north of Hackney, In the late J Dlanning Committee,

Don't divide our communities

We the undersigned call on Hackney Council: to reject the latest competing proposals for divisive, undemocratic, and unaccountable neighbourhood forums in Stamford Hill In July 2013 Hackney Council rejected proposals for a 'Neighbourhood Forum' in Stamford Hill. If it had gone ahead, planning policy for the area would have been devolved to an unelected and unaccountable body. At that time the Council concluded; 'There are deep-seated divisions within the community in this part of Hackney on planning issues' and 'Designating a forum in these circumstances would not enhance community relations in the area and will not improve social cohesion! Jonathan Freedland writing in the Jewish Chronicle said: "I don't want to that pits strictly Orthodox Jevrs against everyone also " Nov do um Mark)



Petition by Hackney Planning Watch (http://hackneyplanningwatch.wordpre ss.com

Un instrument qui peut fomenter le conflit dans certains quartiers extrêmement hétérogènes?



THE INDEPENDENT INFORMATION HUB FOR PLANNING PROFESSIONALS

News & Analysis

Casebook | COMPASS | Policy & Legislation

DCP Det

Hackney refuses neighbourhood plan bids over community tension fears

25 July 2013 by John Geoghegan, 1 comment

The London of Borough of Hackney has rejected bids by two groups to take on neighbourhood planning powers because of fears about 'community tensions' over development issues.



Share This Article

Tweet 1

Like 0

in Share

More on this Topic

Campaigners challer South Bank Village green' refusal

News Society Housing

Hackney planning row exposes faultlines in orthodox Jewish area

Harredities tack of against other residents of Stamford Hill In Lordon in a battle for control or planning rights

Mobart Booth

The Gundon, Fintry & Weath 2019 21 09 GMC



Placturely remained besset Lasberyels, who apply local puople round target restaura to attenuetradal e i fres Farriera. Pholographi. Graveras Pobel Jaco.

An incendiary row involving the BK's largest community of ultra-orthodox. Jewis has been sparked by a government drive to devote planning laws. Harrett Jews are facing of against other residents of Stamford Hill In. London in a balls for control or planning rights that has boiled out into accusations of an isemitism and "social cleansing".

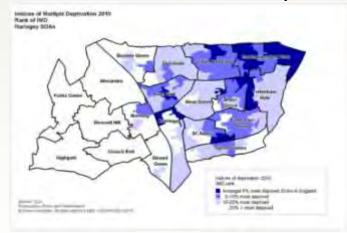
The Stamford Hill Weighbourhood Forum, whose leadership includes: ulira-or hodox Jews as well as members of the non-Jewish community, is hidding for powers to approve major extensions to took and build over nardens to house a rapidis proving non-tailor using the november is



London Borough of Haringey



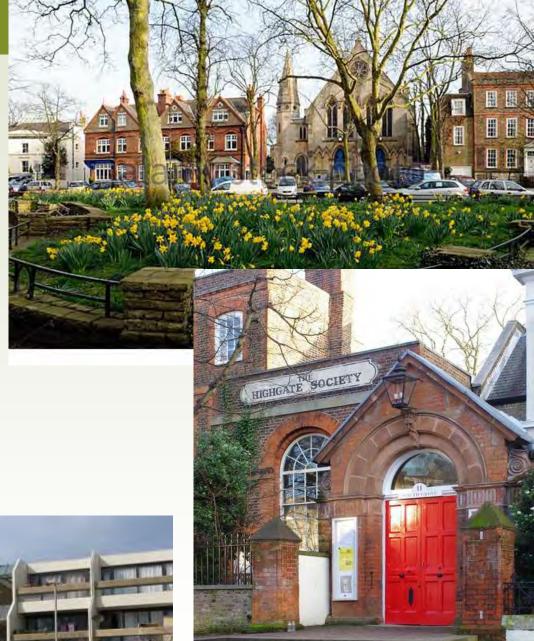
- 254 926 habitants (2011)
- 65,3% de la population non "blanche/britannique"
- 64% des ménages 'pauvres' selon au moins un critère sur 4 (2011)
- Division Est-Ouest marquée



 Tottenham: cible de multiples programmes de régénération urbaine

Highgate





UCL

- Highgate Neighbourhood Forum (sur 2 Boroughs, Camden et Haringey)
 formé en 2012 (23 membres mi-2014)
- Classe moyenne et supérieure; rôle clef des associations de conservation du patrimoine (Highgate Society), haut niveau de capital culturel et social
- Efforts de concertation + techniques variées de consultation des habitants
- 50 personnes dans des groupes de travail thématiques pour l'écriture du Neighbourhood Plan (publié en 2014, modifié fin 2015)
- Appui technique (Prince's Foundation + financement d'un rédacteur grâce à une subvention de l'agence gouvernementale Locality)
- Défense de la qualité de vie et des intérêts des propriétaires? Pas seulement... (profil politique des habitants; nouvelle génération)
- Demande de logements abordables, améliorations des équipements et espaces publics, diversité fonctionnelle...
- ... mais peu de participation des minorités ethniques (40% de la population), des jeunes et des habitants de logement social
- Voir: http://www.highgateneighbourhoodtorum.org.uk/

Tottenham









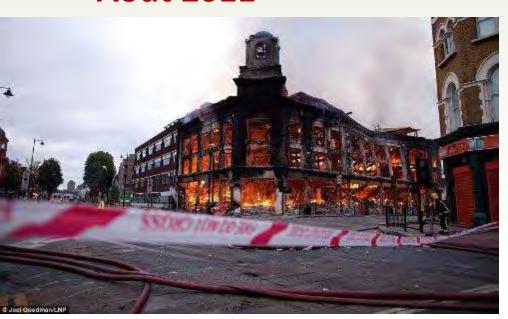






Août 2011

sky NEWS



https://www.youtube.com/watch?v=A3E5qAkIU-M



Tottenham children stop traffic with flash mob dance



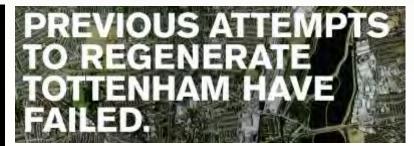


Après les émeutes: quelles solutions pour Tottenham? Le discours officiel

- 2 rapports d'analyse publiés en 2012, commandités par le Maire de Londres et le Borough Council de Haringey
- Préconisations: régénération à grande échelle par le biais de l'attraction d'investissements privés (immobilier commercial et résidentiel; grands projets – nouveau stade de Tottenham Hotspurs); « diversification » et « mixité » démographie et économique: attirer les CSP supérieures avec une nouvelle offre de logement, diluer les concentrations de pauvreté des grands ensembles de logement social (vus comme des « problèmes »), changer le tissu économique
- Intégrées dans les documents officiels de planification municipale en cours de révision/consultation depuis 2013









Haringey

Home » Housing and Planning » Tottenham » Invest in Tottenham

Invest in Tottenham

Tottenham is the next chapter of London's regeneration story

A | B | C | D | E | F | G | H | H | J | K | L | M | N | O | P | Q | R | S | T | U | V | W | X | Y | Z



It is already seeing the benefit of more than £1billion of public and private investment to transform the area, and now a series of significant investment opportunities are available to deliver at least 10,000 new homes and 5,000 new jobs by 2025.

Tottenham's new stadium masterplan: the fury amid the regeneration

www.haringey.gov.uk

The north London club says we are finally seeing the start of the much-needed regeneration in deprived Tottenham kickstarted by the stadium scheme - but not everyone is happy with its impact

In pictures: Haringey residents losing out in resevelopment?







Mobilisations sociales autour de la planification et de la régénération urbaine à Tottenham

- Un fort tissu associatif et de mouvements sociaux
- Nouvelles formes de mobilisation pour contester le discours et les pratiques « officielles » de régénération: réseau <u>Our Tottenham</u> (fondé en 2011), + de 50 organisations du quartier: associations de riverains, partis minoritaires (Haringey Green Party), mouvement de défense du logement social (Haringey Defend Council Housing), campagnes de défense de services publics, d'espaces verts, d'équipements ou de lieux spécifiques (Defend Haringey Health Services, Wards Corner Coalition, Lord Morrison Hall / Afro International), entreprises d'économie sociale (Selby Centre), universitaires
- Opposition croissante aux projets et politiques d'urbanisme de Haringey Council, perçues comme générateurs d'exclusion (déplacement, démolition de logements sociaux, gentrification commerciale et résidentielle, absence de contributions aux équipements collectifs...).
- Rejet du discours de la mixité et de la diversification: Tottenham est déjà « mixte » et « diversifié »!

Community Empowerment Week Conferences

eneration Issues Publicity & Media Documents Calendar Links

Home

Community Planning Community Mapping

ut Us

a network of local
uals & community groups
ng up for the interests of
in Tottenham, especially
l'regeneration' issues. All
ne to get involved - please
along to a meeting or get in
Meetings are on the first

About Community Charter

Responses to Tottenham Alteration Strategic Policies, Tottenham AAP and Site Allocation DPD

Posted on May 12, 2016 by admin

Please find below the responses by the Our Tottenham network (Planning Policy Working Group) as part of the current consultation on the Haringey Local Plan. These responses were submitted in March 2016.

Three documents follow:

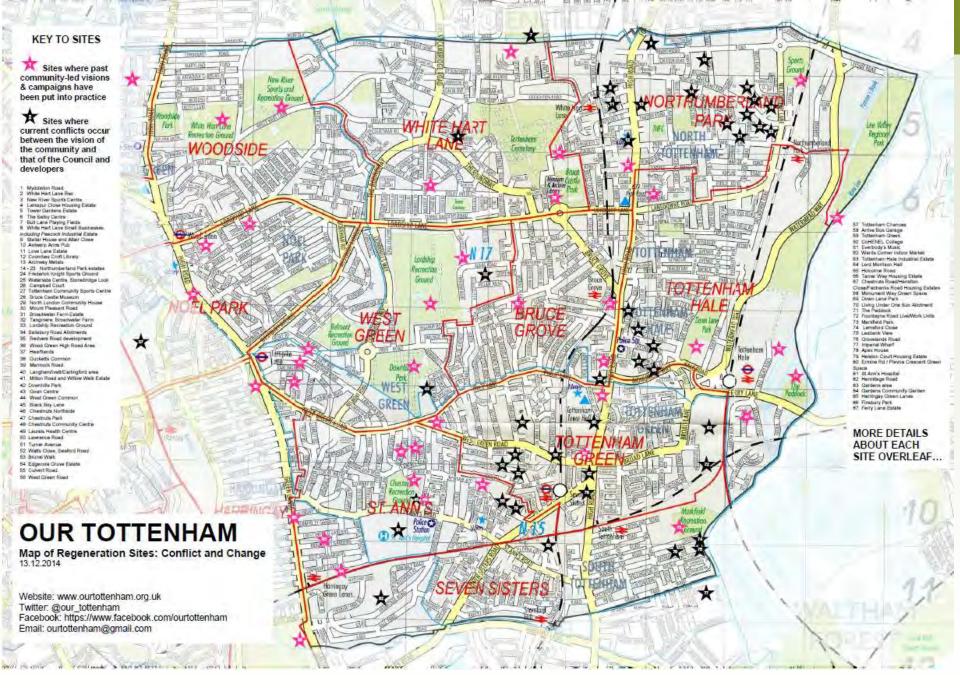
Create your own community plan

Working Groups

1 2 3 ... 7 8 >>

Groups and individuals of Tottenham network are su each other to create comm plans for their own centres estates, streets & neighbourhoods, parks & spaces, cycle routes etc. T

- Décision consciente de ne PAS s'engager dans la voie du « Neighbourhood Planning » (désaccord fondamental avec politiques officielles du Council)
- D'autres modes d'action et de mobilisation collective: campagnes (antidémolitions), manifestations, réponses aux enquêtes publiques d'urbanisme, cartographie populaire, mise en réseau de groupes d'acteurs (« community centres under threat »)
- Encourager des pratiques alternatives de « community planning »,
 « community-led regeneration » ou « community ownership of assets »



http://ourtottenham.org.uk/community-mapping/

15 APRIL 2015 | BEST OF LONDON, FEATURES, FOOD & DRINK | BY: JAMES DRURY

A Revolution With Soul: How The Antwerp Arms Was Rescued By The Community





The sad parade of pubs being marched off to their deaths by developers is a sight so common it's wearying. A sigh of inevitability greets the grinding conveyor belt conversion from ales to apartments.

So news that The Antwerp Arms in Tottenham has been bought by the local community after a hard-fought two-year battle is a ringing bell of hope.

When Enterprise Inns sold the pub — affectionately known to locals as The Annie — to be turned into flats, it prompted a paroxysm of protest, even from those who didn't drink there. This was the final straw for many who saw the Tottenham they had lived in for decades, the Tottenham they'd raised families in, being washed away by a tidal wave of identikit housing.

Community ownership of assets (pubs under threat)



Long-term community campaigns and volunteering <u>Lordship Recreation</u>
<u>Ground / Hub co-operative</u>



Community Development Trusts: Wards Corner Coalition - N15 DT

WHY IS THIS PLAN BEST FOR THE LOCAL COMMUNITY?

- It will restore the historic Wards Corner building and provide a genuinely distinctive landmark at the entrance to Tottenham.
- . If will realise the potential of this hidden treasure for the benefit of the local population.
- · It will promote social inclusion and sustainable restoration, instead of demolition.
- . It will represent inclusive regeneration and conservation of heritage and diversity.
- . The Community Plan will promote independent businesses rather than corporate interests.

WHAT ARE THE ADVANTAGES OF THE COMMUNITY PLAN?

We have a unique Latin American utopian village on our deerstep. In 2008, Seven Sisters Market was haited by the BBC as a "mini-United Nations." Despite decades of neglect, the hard work and perseverance of the market traders has preserved this unique space for use by people of all nationalities. However, the site is in urgent need of redevelopment and enhancement. The Community Plan will deliver this in a cost-effective way, within a relatively short timescale and primarily for the benefit of the public.





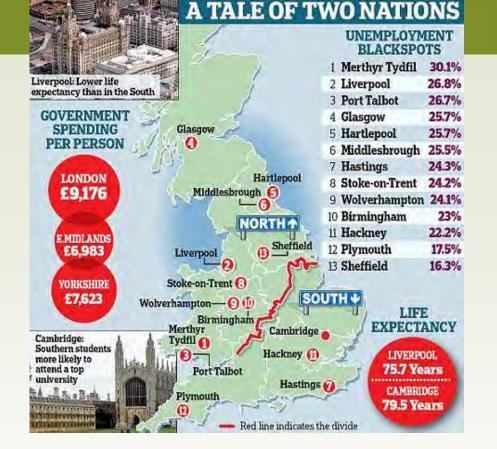




4. Le "Neighbourhood Planning": réfléxions et conclusions

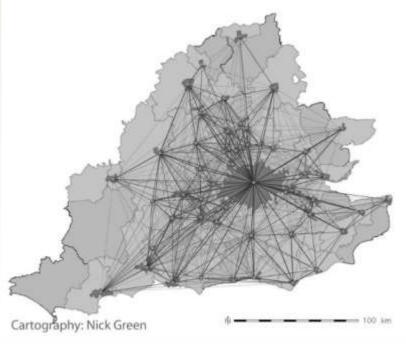


- Un outil ambigu en terme de mobilisation sociale et citoyenne:
 - ... qui rassemble... et qui divise aussi, dans une ville hétérogène avec une tradition sociale / une culture politique plus 'communautariste'
 - De nouveaux acteurs et de nouvelles alliances (?)... mais prédominance des « usual suspects » (les mêmes limites et contraintes que les outils classiques de participation – niveaux de capital social et culturel)
 - D'une participation « d'opposition » à une participation constructive
 - Impact des coupes budgétaires sur la capacité de mobilisation de la société civile
- ... à l'impact encore incertain en terme de production urbaine: trop tôt pour savoir si les mécanisme d'incitation pour « accepter » la croissance vont marcher
- ... mais dont la portée est (très) limitée par la géographie économique du R.U., les politiques nationales et l'évolution récente du système d'urbanisme anglais:



- Rôle clef de Londres dans l'économie britannique:
 « global city » et plateforme financière/de services (jamais remis en cause)
- Pression démographique explosive
- Pas de vraie politique d'aménagement du territoire/de rééquilibrage régional en Angleterre pour contrebalancer poids de Londres
- Pas d'aménagement régional du Sud-Est anglais





Commuting patterns in the London/South East England Mega-City-Region

Source: GaWC Research Bulletin 307

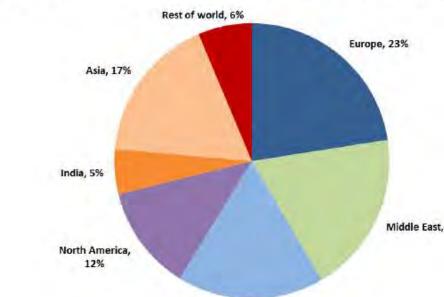
Housing

Flux d'investissements étrangers (« safe deposit box »)

Robert Booth and Tim Clark

Truncing 15 January 2015 GB 00-DMY

Figure A2.3: Prime central London overseas sales by world region of buyer, 2012/13



Russia & CIS, 17%

Source: Knight Frank research, 2013. Notes: Sales includes new build developments and second hand existing properties. Rest of world includes Africa, Australasia and South America.



Foreign investors buy 80% of homes in Thameside developments

Sales data will diamay campaigners for more affinedable bousing in London as 'nausearing' promotional film is taken down.



Compagnet by Lance Constance are being assessed and by mailtry elementaries investors. Processing

Foreign purchasers have bought 80% of the homes in a series of major new Thameside housing developments in the latest sign that struggling London homebuyers are being squeezed out by wealthy international investors.





elopurem europe US americas assa australia africa middie east

The truth about property developers: how they are exploiting planning authorities and ruining our cities Oliver Walnwright

authorities and ruining our cities
Oliver Walnwright

thorotatic naturing goodia see wavefi and the intensity of resolving familyled a confiders and bottles how to the dataling wealth of trivestors from Russia, Chira and the Modele East



Cities

Revealed: how developers exploit flawed planning system to minimise affordable housing

The release of a "viability assessment" for one of London's most high-profile developments - seen exclusively by the Guardian - sheds new light on how developers are taking advantage of planning laws to ramp up their returns



Washation of the 11. Her Explain Nets development, on the state of the citi Heygrife Fatala, Biothation, Levillance Department Office.

Affaiblissement de la capacité (et de la volonté politique) des municipalités pour négocier avec les promoteurs (value capture / planning gain):



WIKILEAKS: SMALL GOVERNMENT

- Pouvoirs de l'Etat central et du Maire de Londres: « call-in », housing targets
- Capacité de lobby et expertise des promoteurs
- Affaiblissement de l'administration publique locale (coupes budgétaires, réduction du personnel)
- La question de la « viabilité » des projets immobiliers: manque de transparence

Sadig Khan

Sadiq Khan warns 'greedy' developers as he outlines housing plan

London's mayor criticises Boris Johnson and says he wants more than half of homes on some new developments to be affordable

Robert Booth

Monday 16 May 2016 15.26 BST















2,080



Save for later



Khan is considering making it a condition of planning permission that new homes are marketed locally before they can go on sale to foreign investors. Photograph: Stefan Rousseau/PA

The London mayor, Sadiq Khan, has outlined plans to quadruple the proportion of "affordable" housing being built in the capital, warning he will target "greedy developers wishing to get maximum bang for their buck".

Khan criticised his predecessor Boris Johnson for leaving "the cupboard bare"

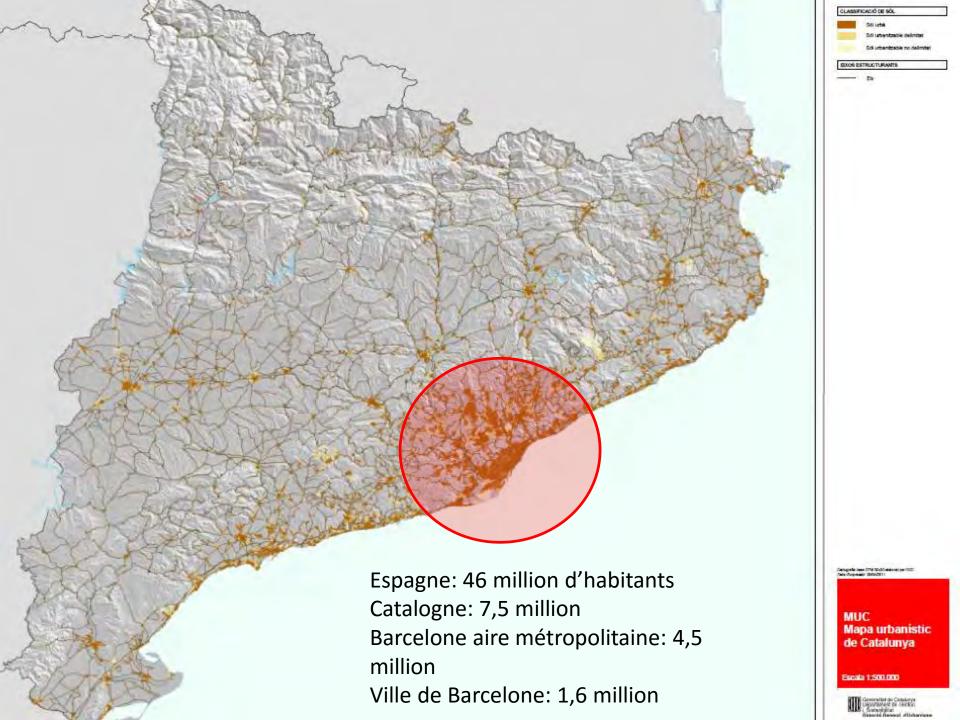


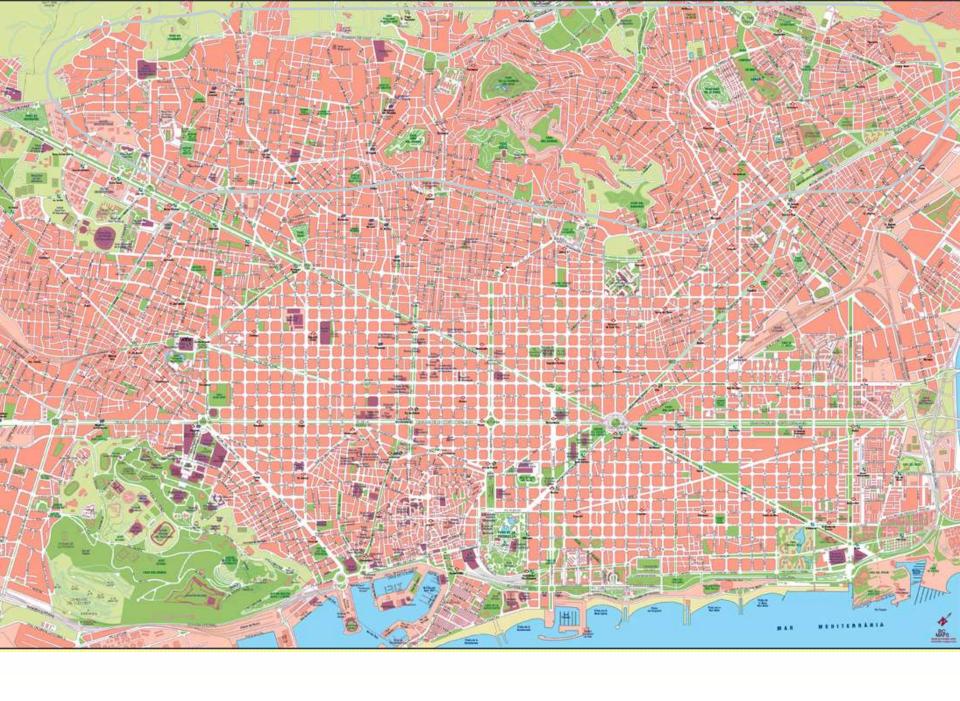






1. Contexte: le « modelo Barcelona » et son essoufflement





Luttes urbaines des années 1970

 Forte influence des mouvements sociaux urbains des années 1960 et 1970 (« associacions de veïns » (demandes, acquis, et sources de cadres pour la nouvelle administration municipale démocratique post-1979)



Barris, veïns i democràcia

El moviment ciutada i la reconstrucció de Barcelona (1968-1986)







Les maires de Barcelone

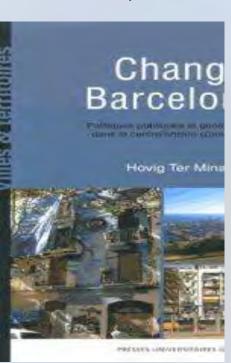


L'émergence du 'modelo Barcelona' - années 1980

- S'attaquer aux méfaits de l'urbanisation incontrôlée des années Franco
- Déficit chronique d'équipements publics, centre historique dégradé
- Premières interventions: « récupération » des quartiers anciens (Ciutat Vella)
 - création d'espaces publics et d'équipements de quartier
 - opérations de renouvellement urbain (« esponjament » assainissement)
 - réhabilitation de logements
 - récupération du patrimoine
 - dynamisation des fonctions culturelles



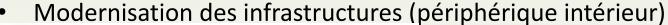






Le virage Olympique

- 1986: octroi des J.O. à Barcelone
- Transformation urbaine rapide sous l'égide de P. Maragall (1982-1997)
- La 'reconquête' du litoral et de Montjuïc











Les ingrédients du 'modelo Barcelona'

- Terme créé par acteurs politiques et urbanistes barcelonais pour théoriser les principes des politiques urbaines de la municipalité entre la fin des années 1970 et le début des années 1990:
 - Multiplicité des échelles d'intervention et des types de projet de l'équipement de quartier jusqu'au Jeux Olympiques de 1992
 - Attention portée au traitement des espaces publics
 - Politique volontariste en matière de logement (au début) et à la participation citoyenne
 - Collaboration entre secteur public et privé
 - Rôle clef du maire et de grands architectes-urbanistes
 - « Ville compacte européenne »
 - Evolution post-1992: prédominance des grands projets et du marketing urbain





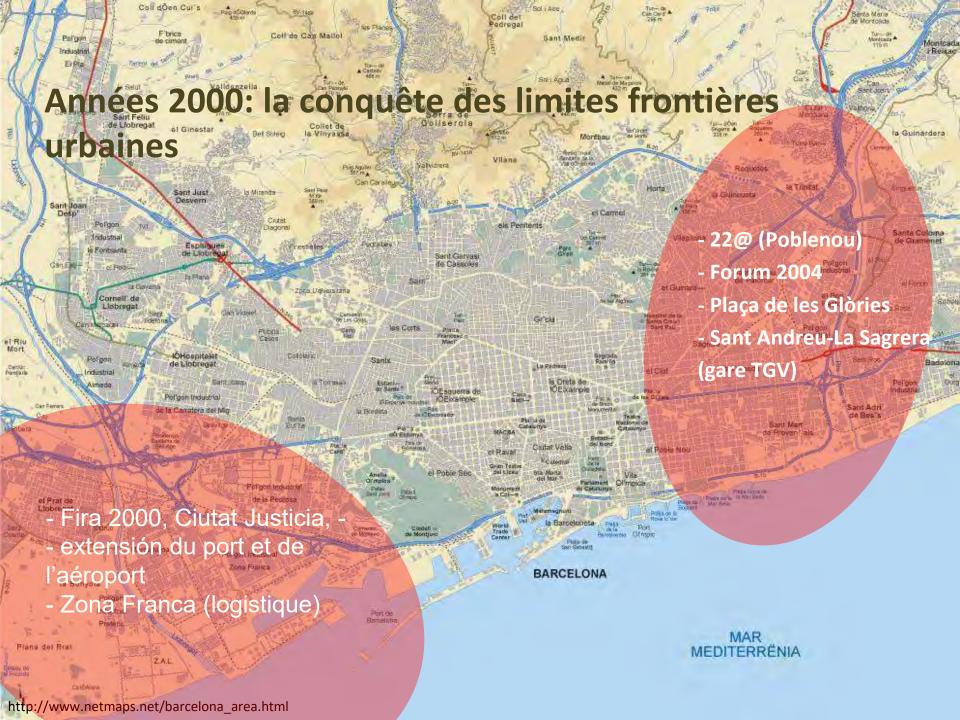
Barcelona becomes the model for regenerating British cities

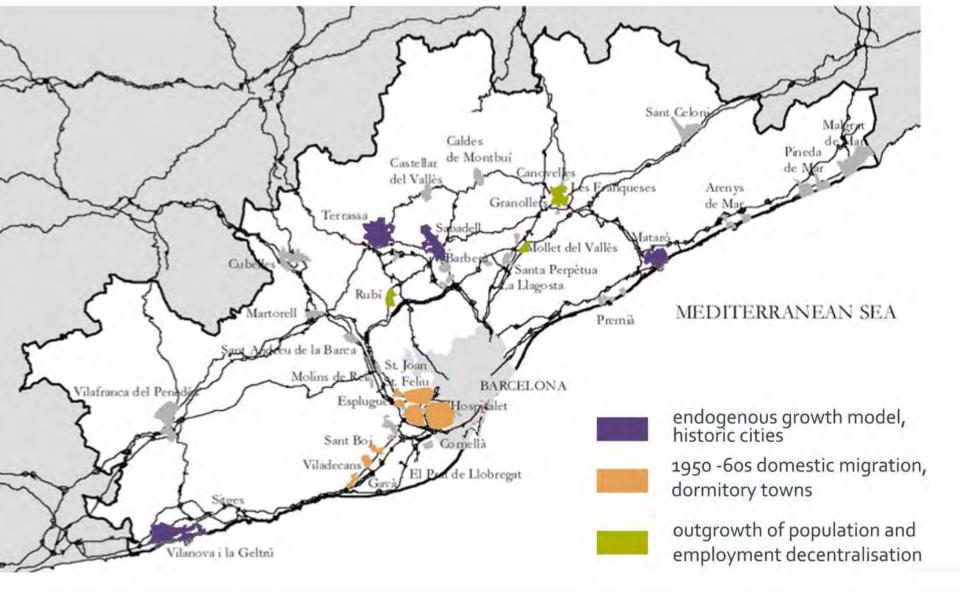
Nonie Niesewand Architecture Correspondent

Thursday, 24 June 1999

THE LEADING architect Lord Foster presented the 1999 Royal Gold Medal for Architecture last night to Barcelona, which has become a Britain's own cities.

The medal was presented at the Royal Institute of British Architects to five people who helped transform the Spanish city from a pollul





La question métropolitaine (Pla Territorial Metropolità de Barcelona approuvé en 2010)



Le 'modèle Barcelone': critiques

« ... d'un urbanisme citadin à un urbanisme commerçant », Jordi Borja

- Objectifs de réhabilitation du centre ancien progressivement marginalisés au profit des grands projets (22@, Forum des Cultures 2004) visant le positionnement de la ville à l'échelle européenne et mondiale
- Moins d'attention au maintien de la population existante suite aux processus d'intervention dans le tissu urbain :
 - échec relatif des processus participatifs (opérations de renouvellement urbain)
 - production insuffisante de logements sociaux
 - délégation de la réhabilitation aux petits propriétaires privés
 - incapacité à réguler la hausse des loyers
- Priorité donné au marketing urbain, à l'attraction des investisseurs et du tourisme, au détriment de la qualité de vie des habitants



Crise économique et changement de gouvernement

- Impacts brutaux de la récession post-2008 sur l'Espagne: fin du boom immobilier et d'une économie portée par la construction
- 2011-2015: gouvernment municipal de centre-droit (CiU)
- La crise que comme argument justifiant la priorité donnée à la croissance économique à tout prix - attirer les investisseurs, soutenir le secteur touristique et hôtelier:
 - Eurovegas/BCN World
 - Marina de luxe du Port Vell
 - Privatisation (Park Güell, Montjuïc Castle)
 - Pla d'usos de Ciutat Vella
- Urbanisme: 'smart city'





Intensification des mobilisations sociales autour des questions urbaines

- Mouvement des *Indignés* né le 15 mai 2011
- Associations de riverains + nouvelles mobilisations (plus ou moins « radicales ») remettent en cause:
 - « Mobbing immobilier » et spéculation
 - Déplacements et gentrification
 - Scandales de corruption (hôtels)
 - Coupes budgétaires
 - Expulsions
 - Modèle de développement touristique







2. Les mobilisations sociales autour de la question du modèle de développement touristique









- 1990-2010: de 1,7m à 7,1m de visiteurs par an
- 2013: 7,6m visiteurs, 16,5m nuitées
- 72% de touristes étrangers en 2010 (France, Italie, USA, UK)
- Places d'hôtels 1990-2010: 19 000 à 62 000
- Tourisme d'affaire, « youth tourism » ("Easyjetset"), tourisme de « beuverie »
- Autres « usagers temporaires de la ville » (Martinotti 1993): frontière floue entre le tourisme et d'autres formes de mobilité, de consommation temporaire de la ville (Selby 2004)





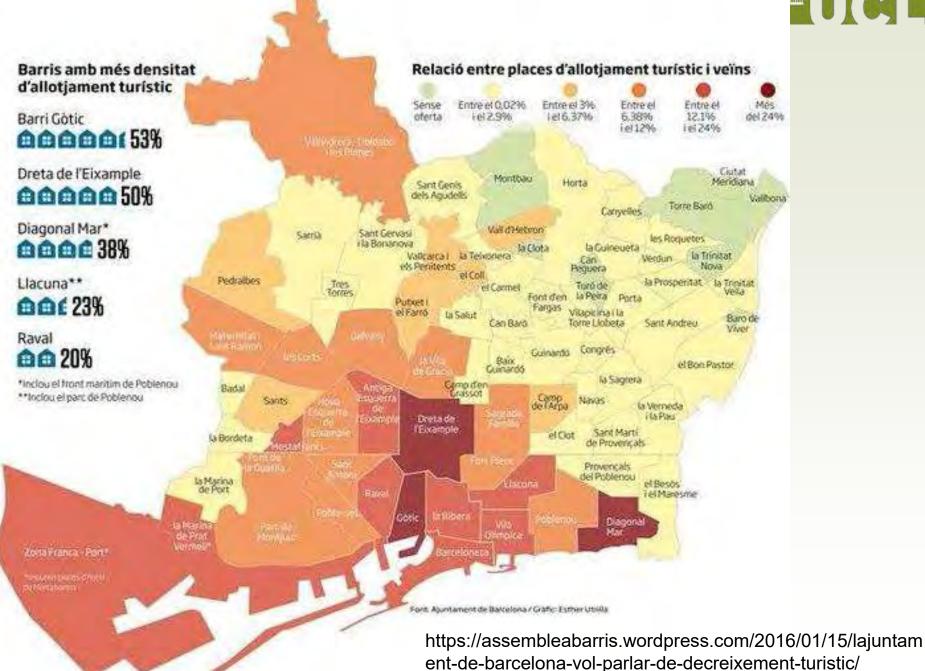
Les effets négatifs du tourisme sur la ville

- Effets immédiats dans l'espace public: bruit, concentrations, déchets, détérioration des espaces, incivisme ('turisme de borratxera')
- Transformation du tissu commercial (« touristification »)
- Construction d'hôtels et auberges de jeunesse
- Les appartements touristiques illégaux: prolifération
- AirBnB
 - 5 500 « légaux » en 2013 à Barcelone
 - 1000-8000 (?) illégaux en 2013 à Ciutat
 Vella
- Nouveaux quartiers « touristiques »: Poble Nou, Poble Sec, Gràcia
- AirBnB











Le tourisme comme « problème public »: une

« politisation par le bas »

- Critique des impacts et effets négatifs de la croissance touristique sur le tissu résidentiel, urbain et commercial de la ville
- Dans les quartiers du centre historique...
- ... et ailleurs
- A partir du début des années 2010: modes d'action et stratégies diverses pour « forcer » la problématisation du tourisme comme thème de débat politique
- « Droit à la ville », « notre ville n'est pas à vendre »



Graffitis, interventions dans l'espace public

barceloneses



Barcelona's old quarter leaving behind markings on the streets that divide them into separate lanes for the tourists and the "normal" Barcelonans.

Every day the city hall sends out workmen to paint out the afraid that someone is trying to puch an Welcome wealth but in

turistas



Débats publics

TURISME A LA BARCELONETA BENEFICI O MALEFICI?

Jornades de debat amb els veïns i veïnes del barri

Dissabtes 5 i 12 de juny de 2010 a partir de les 10:30h

Centre Cívic Barceloneta

C/ Conreria, 1-9 (metro L4-Barceloneta / Bus 36, 45, 57, 59, 157)

Organitza:

Observatori de la Vida Quotidiana www.ovq.cat

Amb la col·laboració de:

Turiscòpia / Compartir Dóna Gustet / Cooperativa de consum La Sardineta La Geografia Esborrada /

I la participació de:

Coordinadora de Cors de la Barceloneta /

Agrupació de Comerciants i Industrials de la Barceloneta

AVV. L'Ostia /

Plataforma d'Afectats en Defensa de la Barceloneta /

Plataforma CEIP Mediterrània /

Club Natació Atlètic Barceloneta /

Restaurant Can Manel /













Opérations de sensibilisation du public, des médias, des élus...

... et des touristes



Welcome to Barcelona,

We live in a city that has been suffering from an unsustainable massification of tourism for the past years.

Our local government is not interested in regulating it, so we think you, as visitors, should know that:

Touristic apartments are pretty convenient for you. But often previous tenants have been forced to leave their flats and those who have remained in the buildings suffer from the disturbance of visitors. Others have had to leave, also, because of disproportionate rent price rises. All this produces social damage and loss of communitarian bounds.	
☐ Many people come to Barcelona, and so we have overcrowded areas because of tourism. This prevents everyday mobility, specially for the elderly people, children and persons with a reduced mobility. Big groups of walking and bike tours and other invasive vehicles in the streets make the situation even worse.	
□An increasing number of big cruises arriving at the harbour, with thousands of tourists, not only severely damages the environment, but also brings streets to a virtual standstill during the main hours of the day.	
□ Tourism is an important economic activity. But it is gradually making the small stores disappear, and being replaced by "souvenir's shops". Besides, the price of services and products have risen, making them inaccessible for locals. Those prices haven't had a positive effect on working conditions, salaries and working time. On the contrary, they tend to become more precarious for employees, favouring businessmen.	
□ It's cool to enjoy a drink out in a terrace, and that coaches stop just next to the place you are about to visit. But this reduces even more the public space —already limited in the Old City-, necessary for everyday life of those who live here.	

The main responsible for these problems are tourist lobbies, hotel businessmen and town hall authorities. But you can also think about it and take a responsible and considered attitude towards the city and its people.

We hope you can help us increase awareness of the high costs that locals have to assume in a city that has been developed following only economic interests. We trust, also, you will help us avoid some visitors disrespectful behaviours (such as noises during the night and peeing in the streets) which make this situation worse and are unacceptable in any place.

Barcelona is our city and we want the same respect you'd want for yours.



For more information, questions and comments:

www.sosicascantic.cat







Manifestations



Réappropriation symbolique des espaces publics "perdus"



Tornem a la Rambla!



Tornem a la Rambia

Convocatória

Textos

Itinerari Do

Documentació

Premsa

Activitats anteriors

Contacte

Com vols que sigui La Rambia?



FOTOS TORNEM A LA FIAMBLA





Dénonciations et plaintes





Lobbying et demandes de régulation/d'interventions politiques

- Moratoire sur la construction hôtelière
- Interdiction de la conversion de logements en appartements touristiques + contrôles efficaces
- Bruit et "incivisme"
- Protection des commerces traditionnels
- Taxe de séjour (2012): destination
- Bateaux de croisière

(tentatives du gouvernement socialiste pre-2011)

Eté 2014: la goutte

d'eau...

theguardian

Naked Italians spark protests against antics of drunken tourists in Barcelona

Locals take to the streets demanding that authorities do more to combat antisocial behaviour of visitors to the city

Ashifa Kassam in Madrid The Guardian, Thursday 21 August 2014 18.51 BST



M Email 国名四 Article history World news Spain - Europe Cities

Share

Pinit

Thare

More news

tu ris me

Veïnat, què fem amb el TURISME?

Dijous 20 de novembre Trobada entre veins i veines per treballar document de mínims Horari: 19.30h

Ciutat Vella

Nosaltres som els que millor coneixem la situació i ara és el moment d'aportar

Organitzen:



solucions, participa-hi!

Lloc: Espai Social del Gòtic La Negreta carrer Nou de Sant Francesc 21, baixos

- Mobilisations collectives s'intensifient
- Mise en réseau + liste de demandes
- Pressions sur les partis politiques avant les élections municipales de 2015

'Of course, the answer is not to attack tourism. Everyone is a tourist at some point in their life. Rather, we have to regulate the sector, return to the traditions of local urban planning, and put the rights of residents before those of big business.

The way of life for all Barcelonans is seriously under threat. And the only solution is to win back democracy for the city. This is precisely what the residents of La Barceloneta are doing - defending their neighbourhood, their city, from the free market and from the political elites that are putting our home up for sale. And this has inspired the creation of Guanyem Barcelona (Let's Win Back Barcelona), a citizen platform launched by neighbourhood activists, social and political movements, professionals and academics, that has set itself the challenge of winning the May 2015 municipal elections to democratise the city and put its institutions at the service of the common good.'

Comment is free

Mass tourism can kill a city – just ask Barcelona's residents

We've all been a tourist at some point, but citizens of this great city are fighting for a way of life as they are sidelined by the authorities



Ada Colau
tieg sardias.com , Tsesday 2 September 2014 11.01 BST

Jump to comments (113)



Neighborhood profests such as this one in La Barceloneta are escalating against mass tourism. Photograph: Jordi Boltaren/Zema Press/Corbis

The last local underwear shor in Venice closed a decade and. Since then

http://www.theguardian.com/commentisfree/2014/sep/02/mass-tourism-kill-city-barcelona



3. Le nouveau projet municipal de *Barcelona en Comú*

UCL

Barcelona en Comú

- Mai 2015: élections municipales remportées (de justesse) par un nouveau mouvement politique, Barcelona en Comú
- Ancré dans les mouvements sociaux urbains nés de la crise politique et économique qui affecte l'Espagne depuis 2008, notamment les *Indignés* et la plateforme anti-expulsions (PAH)
- Participation de ICV (parti vert de gauche) mais alliance ratée avec l'extrême gauche indépendantiste
- Maire: Ada Colau (ancienne activiste de la PAH)
- Revendications: un nouveau modèle d'urbanisme et de développement urbain urbanisme 'social' au service des habitants
- MAIS: une marge de gouvernement étroite:
 - un gouvernement de minorité (11 conseillers sur 41)
 - 7 partis politiques au Conseil Municipal (23 de « gauche »)
 - Influence de la « question catalane »
 - Une presse aux aguets





UCL

EMERGENCY PLAN for the first months in government

Barcelona is a city full of potential, with sufficient resources and an exceptional social fabric and creative capacity. However, it's an increasingly polarized city in which many people live and work in undignified conditions.

If this gap between people and neighbourhoods continues to grow, it will become increasingly difficult to make our dream of a cohesive, integrated Barcelona that can be an example for other world cities, come true.

The Convergencia i Unió government has a great deal of responsibility for this commercializing drift. CiU has never had a project for the city of Barcelona, and it has favoured private interests over the common good. Only in the last 3 months, often in an improvised way, has its government started doing what it should have been doing for the last 3 years.

Barcelona En Comú wants to govern to change this situation. Therefore we propose an ambitious and doable Emergency Plan, which we will put into action during the first months of government, and which we will continue to develop with the participation of the people of Barcelona over the first year of our mandate.



but who have kept on organizing to face these challenges. The measures in the Emergency Plan did not fall from the sky. They are part of a collective process between the different organizations, neighbourhood and citizen platforms, as well as professionals and policy experts from the city and Barcelona en Comú.

Many of the measures we propose are cost free and can be implemented immediately. They just demand political courage and common sense.

35 mesures "applicables immédiatement" https://barcelonaencomu.cat/sites/default/files/pla-xoc_eng.pdf

- S'attaquer aux inégalités sociales
- Garantir les droits sociaux minimaux (logement)
- Démocratiser la gouvernance locale



Vers un changement (radical?) de modèle urbain?

- Retrait de la candidature (nationale) pour les JO d'hiver (mais maintien du Barcelona Mobile World Congress)
- Droit au logement: empêcher les expulsions; réhabilitation et construction de logement social (objectifs: 4000 construits, 4000 réhabilitations d'appartements vides); allocations logement pour les familles sans revenu
- Tourisme: moratoire de juillet 2015 sur la construction d'hôtels et l'octroi de licences de locations touristiques pour 1 an; préparation d'un Pla Especial Urbanístic d'Allotjaments Turístics (PEUAT) (en cours de consultation publique) et d'un Plan Stratégique du Tourisme; création d'un Conseil municipal du tourisme
- Nouveau Pla de Barris (programme de régénération des quartiers défavorisés, inspiré du programme Catalan de 2004-2010)
- Nouveau plan de mobilité durable (connexion des 2 tronçons du tramway Diagonal; promotion du vélo; pacification des avenues de l'Eixample, couloirs verts; "superilles" ...)





Démocratiser la gouvernance locale

- "Decidim Barcelona": vaste campagne/opération de consultation citoyenne pour nourrir le Plan d'Action Municipal (PAM)
- Des centaines d'ateliers-débats présentiels et un espace/outil numérique novateur
- Traçabilité/suivi de la trajectoire des <u>propositions</u> dans l'arène politique municipale









Critiques, difficultés, limites

- Compromis politique pour obtenir l'approbation de l'augmentation du budget 2016 avec le soutien du PSC, d'ERC, et l'abstention de la CUP
- « Trop de participation tue la participation? » L'illusion du consensus?
- Critiques des mouvements sociaux urbains ou associations d'habitants les plus radicales / de la CUP: BCN en Comú et la maire n'en font pas assez
- Articulation compliquée avec les mouvements sociaux urbains et les associations d'habitants dont les élus et les cadres de l'équipe municipale sont issus:
 - Déceptions
 - Demandes "extrêmes" ou ingérables?'("décroissance touristique")
- Critiques de la droite et du secteur touristique: anti-croissance économique;
 « anti-touristes/tourisme »
- Critiques des « indépendantistes » catalans (de gauche et de droite)
- Certaines compétences n'appartiennent pas à la Municipalité (législation sur l'usage touristique du logement)