



**Démocratie et aménagement :  
études de cas en Italie  
Marco Cremaschi**

Marco Cremaschi

Professeur des Universités en Urbanisme SciencesPo, Paris

### Mes lieux

IUAV di Venezia, Politecnico di Milano, University College of London (Marie Curie Fellowship), Institut Français d'Urbanisme (Paris VIII), Pittsburgh University (Fulbright, USA), Bauhaus-Universität (Weimar, Germania), Cornell University (Ithaca, USA), Institute of Development Studies (Kolkata, India), UBA et Unsam Buenos Aires.

### Ma recherche

- urban redevelopment;
- regeneration urbaine;
- non-hierarchical plans.

### Mes travaux

- 2016 (sous la dir.), *Rapporto sulle città, Metropoli attraverso la crisi*, il Mulino, Bologna.
- 2015 (sous la dir.), *Métropoles et régions, entre concurrences et complémentarités. Regards croisés France/Italie*, Planum.
- 2014, «Will This Be the Century of the City? Let's not Miss it Again» *Urbanistica*, Roma.

# Démocratie et aménagement, des amours non partagés?

## Une longue rétrospective

- Deux étapes majeures dès le XIX siècle
- Un rapprochement récent
- Projets urbains? Pas seulement du béton
- Institutions et insurgence: Toujours

## Quatre études de cas

- Incitation d'en haut et d'en bas: Mercato Frutta à Bologne; le Piagge à Firenze
- Débat e pre-débat (Aéroport et port, Firenze et Livorno)
- Sous les pavés, la plage ! Rationalité écologique dans les Contrats des Fleuves (Simeto, Sicile; Arno, Toscana)
- Création de publics (Bollenti Spiriti; Melpignano, Puglia)
- La démocratie du Partage: le friche du lac Snia Viscosa à Rome

## Des problèmes qui restent

- Toujours moins de décisions
- Très Lents Processus : une temporalité souvent prolongée:
- The professionalisation of everyone
- L'urbanisme est –il une apprentissage à vivre ensemble?

# 4 case-studies

- Aeroporto Firenze
- Fiume Simeto
- Bollenti Spiriti, Regione Puglia
- Ex fabbrica Snia Viscosa, Roma

- bonne gouvernance: la coordination entre gouvernements, institutions, représentants des intérêts économiques et sociaux, accompagné d'initiatives de consultation et d'écoute;
- démocratie délibérative: prise de décision et / ou processus de construction d'instruments politiques ou territoriaux qui utilisent des méthodes organisées mais ouverts de discussion et d'argumentation publique;
- conception interactive (ou planification participative): projets, propositions et scénarios de transformation urbaine et territoriale, construits sous forme interactive avec la participation directe des citoyens;
- auto-organisation sociale, initiatives directes, le traitement informel et autonome et la gestion des projets de transformation au sein de la société civile (souvent en relation complexe et conflictuel avec les institutions et les structures administrative);
- conflits urbains et territoriaux : actions moléculaires collectives, lutte, résistance, protestations sociales et environnementales , la défense des droits et l'équilibre territorial et social, la désobéissance et de protestation, utilisation alternative des lieux et des espaces ...



habitants - 375.935 | résidents - 7.000



# la storia del progetto Mercato

## 1996

### Disegno Urbano Concertato DUC

superficie dell'area - 321.000 mq  
superficie costruibile - 186.149 mq  
abitazioni - 92.585 mq  
case per studenti - 15.723 mq  
uffici - 29.232 mq  
università - 33.592 mq  
negozi - 2.221 mq  
alberghi - 6.489 mq  
usi pubblici - 9.307 mq

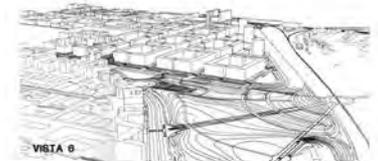


## 1999



### piano approvato

superficie dell'area - 298.611 mq  
superficie costruibile - 167.240 mq  
abitazioni - 83.620 mq  
case per studenti - 10.000 mq  
uffici - 15.108 mq  
università - 33.000 mq  
negozi - 7.150 mq  
alberghi - 10.000 mq  
usi pubblici - 8.362 mq

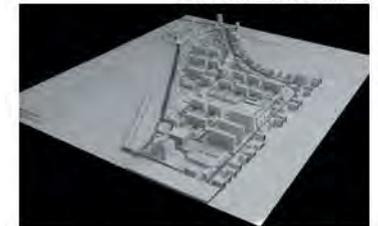


## 2002



### piano presentato

superficie dell'area - 285.273 mq  
superficie costruibile - 127.613 mq  
abitazioni - 83.620 mq  
case per studenti - 10.000 mq  
uffici - 16.575 mq  
negozi - 7.418 mq  
alberghi - 10.000 mq  
usi pubblici - 17.000 mq



Sede Unica uffici comunali - 33.000 mq

# spazi pubblici e verdi

Gli spazi aperti e verdi sono distribuiti su tutto il comparto e declinati secondo una gerarchia di usi e caratteristiche di fruizione.  
 Levitando sulla "scala quotidiana" della città (le strade di vicinato, le piazze, i giardini), il Mercato sarà "invaso" dalla continuità dello spazio pubblico, attraversato dal gioco, le scale e con punti di ritrovo per le collettività, collocando in parte la cornice di spazi verdi della filogeografia storica.



## spazi pubblici aperti

spazi pubblici      spazi di uso pubblico

- 1 parco urbano - 81.000 mq
- 2 anfrate spazio verde
- 3 piazza pedonale coperta/ombreggiata
- 4 parco pubblico - 7.000 mq
- 5 piazza filiali - 8.000 mq
- 6 piazza Sede Unica
- 7 male albergo Via Forastieri



via Forastieri - via della Fara



corridoio verde via Forastieri



verde esistente      verde di pertinenza      verde di uso pubblico

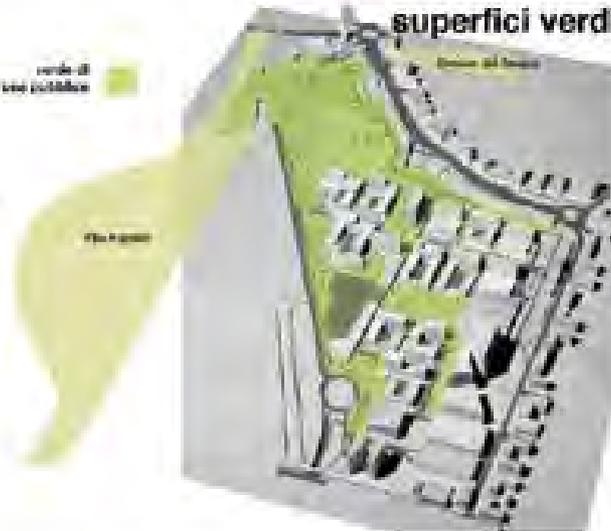
## superfici verdi

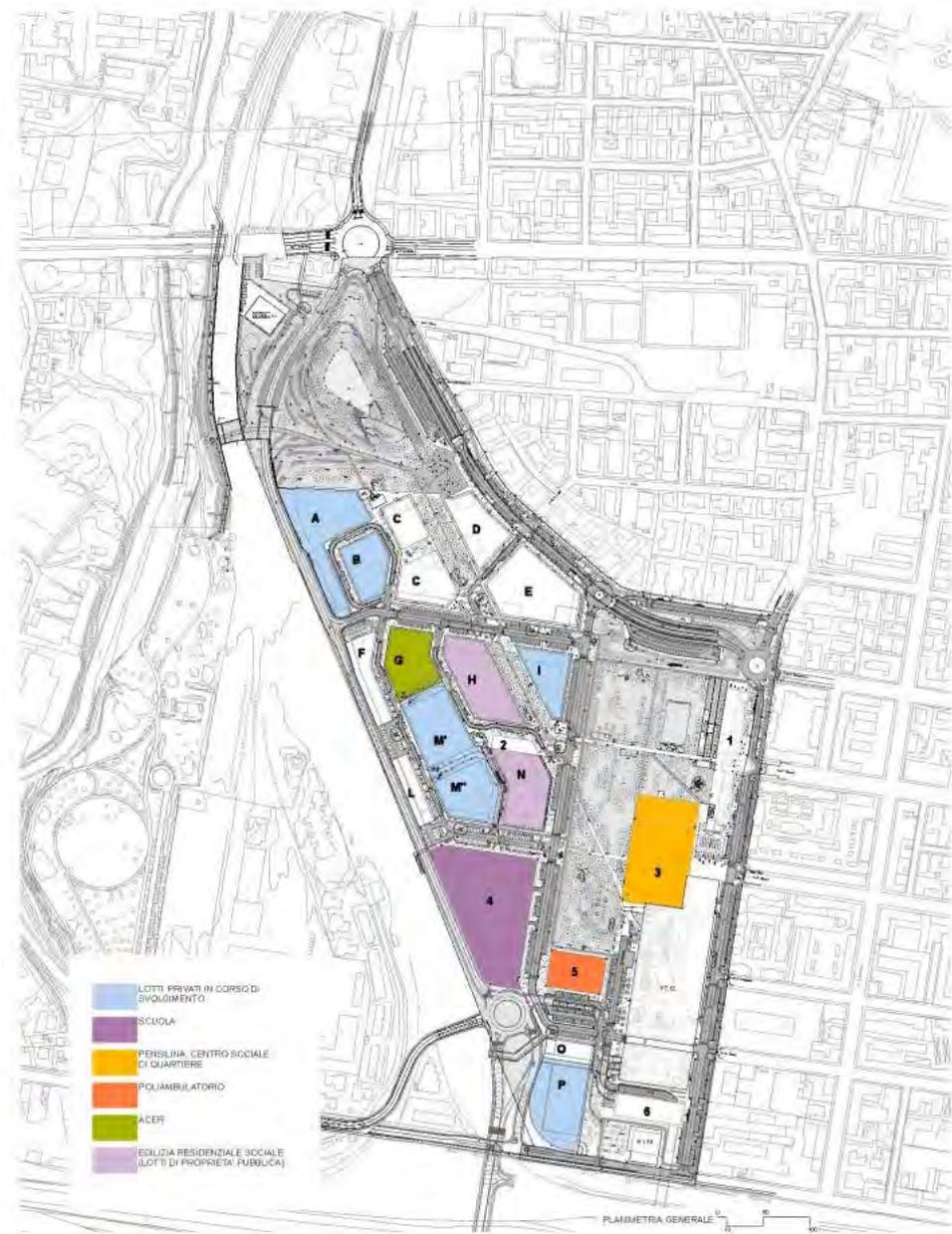
Gli spazi verdi collegano tra di loro gli spazi costruiti. All'interno del parco urbano sono previsti: un campo da calcio e un campo da basket, aree giochi per bambini in età scolare e pre-scolare, aree di sosta con panchine, un percorso via che si collega con via Angelini.

Aree verdi pubbliche: 121.500 mq

La scuola ha un'area verde di pertinenza di circa 6.000 mq.

All'interno di ogni corteo costruita sono previsti giardini privati di vicinato di circa 500 mq ciascuno.





# L'aeroporto: Firenze



- Tale Laboratorio ha rappresentato in Italia **il primo esempio concreto di progettazione urbana partecipata** e negli anni dal 2005 al 2007 ha visto l'Amministrazione Comunale di Bologna confrontarsi con il quartiere Navile, le associazioni del territorio, e tutti cittadini interessati per immaginare e definire un tessuto urbano innovativo, in cui trovasse spazio un'edilizia privata perfettamente integrata all'interno di spazi pubblici e ampie aree di verde.

# Le fleuve: Simeto

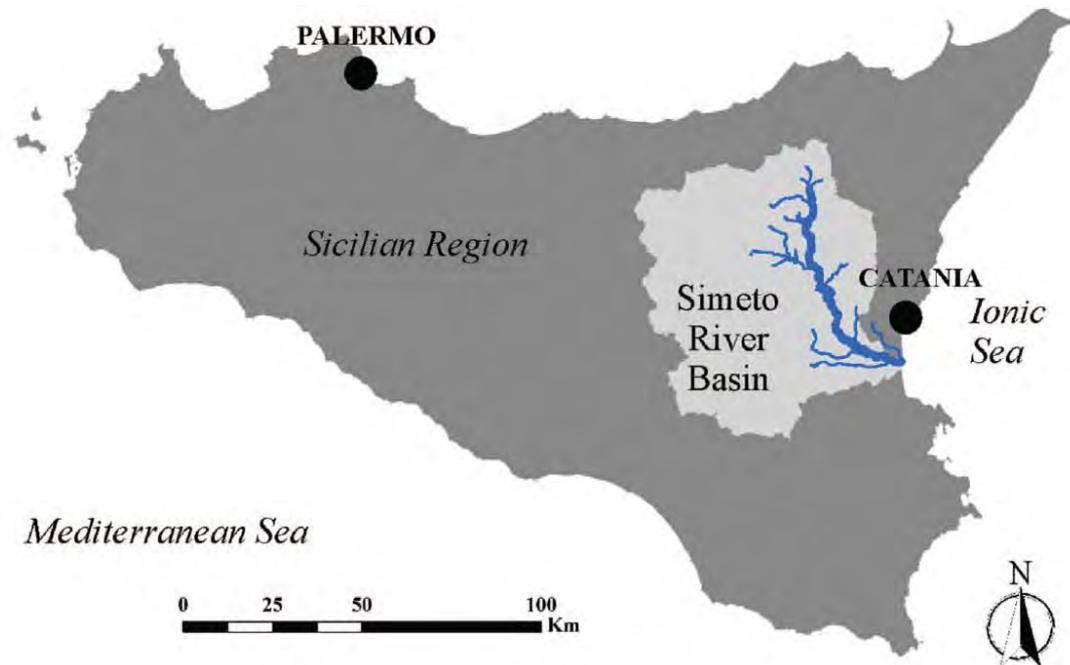
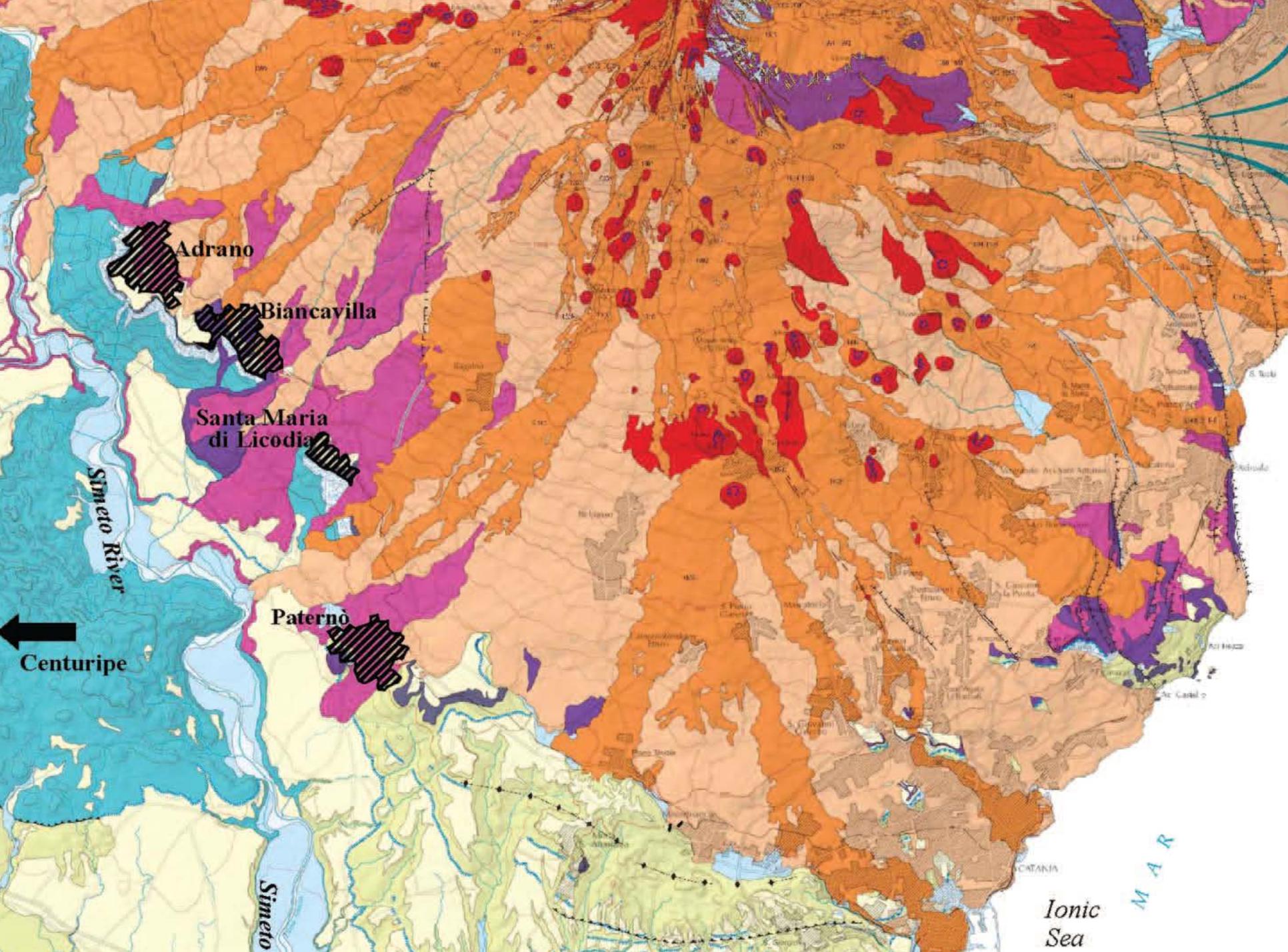


Figure 1. Localisation of the Simeto River Basin within the Sicilian Region.



Adrano

Biancavilla

Santa Maria di Licodia

Paternò

Simeto River

Simeto

Centuripe

Ionic Sea

M A R

CATANIA



# Bollenti Spiriti (un printemps en Apulie)



## «La primavera pugliese»

- «Partecipazione contro»: effetti indesiderati di politiche pubbliche: piano di riordino ospedaliero, ecomostri, caso Melfi, Scanzano Ionico.
- «Emergenza di una domanda di partecipazione alle decisioni regionali»
  - Primarie (leadership Vendola)
  - Istituzione dell'assessorato alla cittadinanza attiva e trasparenza
  - Fare politiche con la partecipazione
    - Legge sullo sport per tutti
    - Programmazione dei Fondi Strutturali 2007/2013;
    - Piano Paesaggistico e delle Coste;
    - Piano regionale per le politiche giovanili
    - Piano della Salute
    - Legge sulla trasparenza





U-rise

MASTER

RIGENERAZIONE URBANA E INNOVAZIONE SOCIALE







A person is shown in profile, looking out of a window. The view outside is blurred, showing a landscape with trees and a body of water. A yellow dashed line graphic, resembling a stylized mountain range or a path, is overlaid on the image. The text 'GENERAZIONE > BOLLENTI SPIRITI' is centered in a black box.

**GENERAZIONE  
> BOLLENTI SPIRITI**

**UN VIAGGIO NELLA PUGLIA CHE CAMBIA**

**“Sii il cambiamento  
che vuoi vedere  
avvenire nel mondo.”**

**Mahatma Gandhi**



Unione Europea



Regione Puglia  
Assessorato alla Trasparenza  
e Cittadinanza Attiva



**GIOVANI IDEE CAMBIANO LA PUGLIA**

**6 e 7 Febbraio - Bari - Fiera del Levante**  
**<http://bollentispiriti.regione.puglia.it>**

P.O. FESR 2007 - 2013 Puglia, Asse 8, Linea di intervento 8.1

Studio 8/Italia

# Laboratori Urbani 2006-2010

- Regione Puglia: Assessorato alla Trasparenza e alla Cittadinanza Attiva (attualmente Politiche Giovanili, Trasparenza e Legalità)
- 54 milioni di euro,
- riqualificazione di 154 edifici,
- più di 169 comuni
- 71 progetti per imprese di comunità
- circa 100.000 mq di spazi recuperati.
- fondi CIPE-FAS (delibere 35/2005, 3/2006 e 20/2004),

Processo favorito da esperienze di  
programmazione e integrata di  
matrice europea

Processo favorito da esperienze  
nazionali di programmazione  
complesse e negoziata

## Riforma delle pratiche di gestione e governo del territorio

Domanda di cambiamento e  
Innovazione

Domanda di  
partecipazione

# PIRP DI RUTIGLIANO



**Recupero alloggi IACP**

- 77 su via Italia
- 12 su via E. Mattei



**Recupero alloggi privati**



**Opere di dissesto idraulico**



**Verde pubblico attrezzato**



**Sistemazione Piazza Aristotele**



**Via Platone e passerella carabile**



**Intervento in zona F1**

- Servizi pubblici e Interventi di edilizia convenzionata/agevolata



**Pista ciclabile e percorso pedonale**



**Impianto sportivo con giardino**

# Comune di Alliste (LE) - Riqualificazione di una Zona 167

“L'integrazione delle politiche” è stato il tema centrale attorno cui hanno ruotato tutti gli interventi. La proposta prende quindi in esame sia il recupero edilizio, che la progettazione di spazi per servizi. Da queste considerazioni sono scaturiti i seguenti interventi: 4 nuovi alloggi di edilizia sperimentale sostenibile in Felline; recupero di 21 alloggi nella Zona 167; ristrutturazione di asilo nido e scuola materna costruzione di una pista ciclabile tra Alliste e Felline; urbanizzazioni del comparto sportivo adiacente; recupero degli spazi verdi, dell'area mercatale e costruzione di un impianto di fitodepurazione che risolve due emergenze: la gestione dell'impianto fognario esistente e la manutenzione delle aree verdi; recupero di spazi per un consultorio familiare.



# San Cesario di Lecce- il progetto

Ammontare del progetto:  
2 milioni di euro

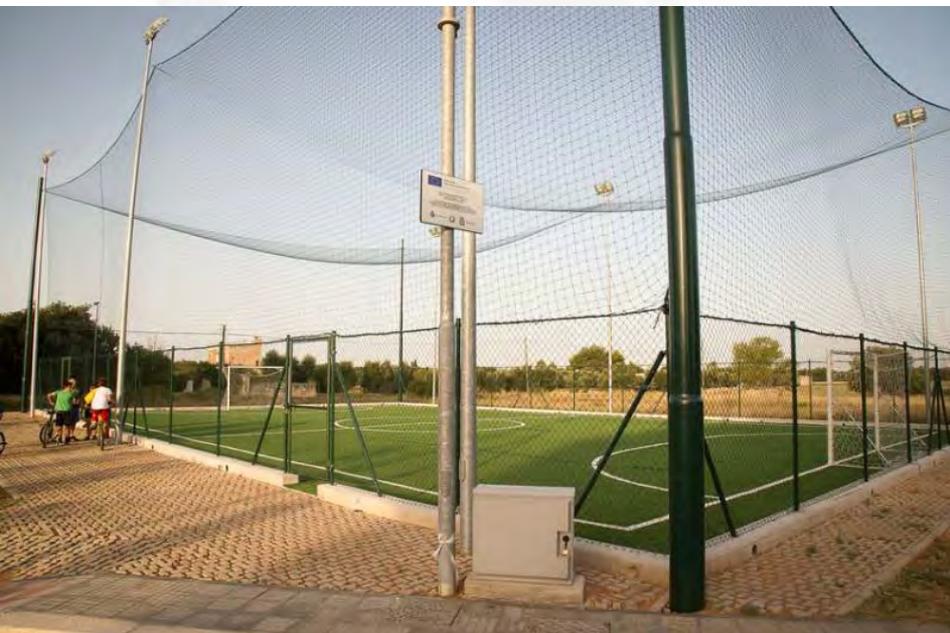
**nuova viabilità**



**ampi spazi  
trasformati  
in verde  
pubblico**



# San Cesario di Lecce – elementi emergenti



**Un campo di calcetto di quartiere**

**Centro polifunzionale che ospita  
il Centro diurno per minori  
"Strade nuove"**



# San Cesario di Lecce – elementi emergenti

Analisi del fabbisogno porta a porta

Ruolo dei sindaci (imprenditore di policy) (caso della distilleria)

Criticità: ruolo dei privati assente

Frame della rigenerazione: mix portiamo attività di carattere sociali, facciamo in modo che il luogo sia frequentato e presidiato socialmente, rafforzamento delle maglie delle relazioni sociali

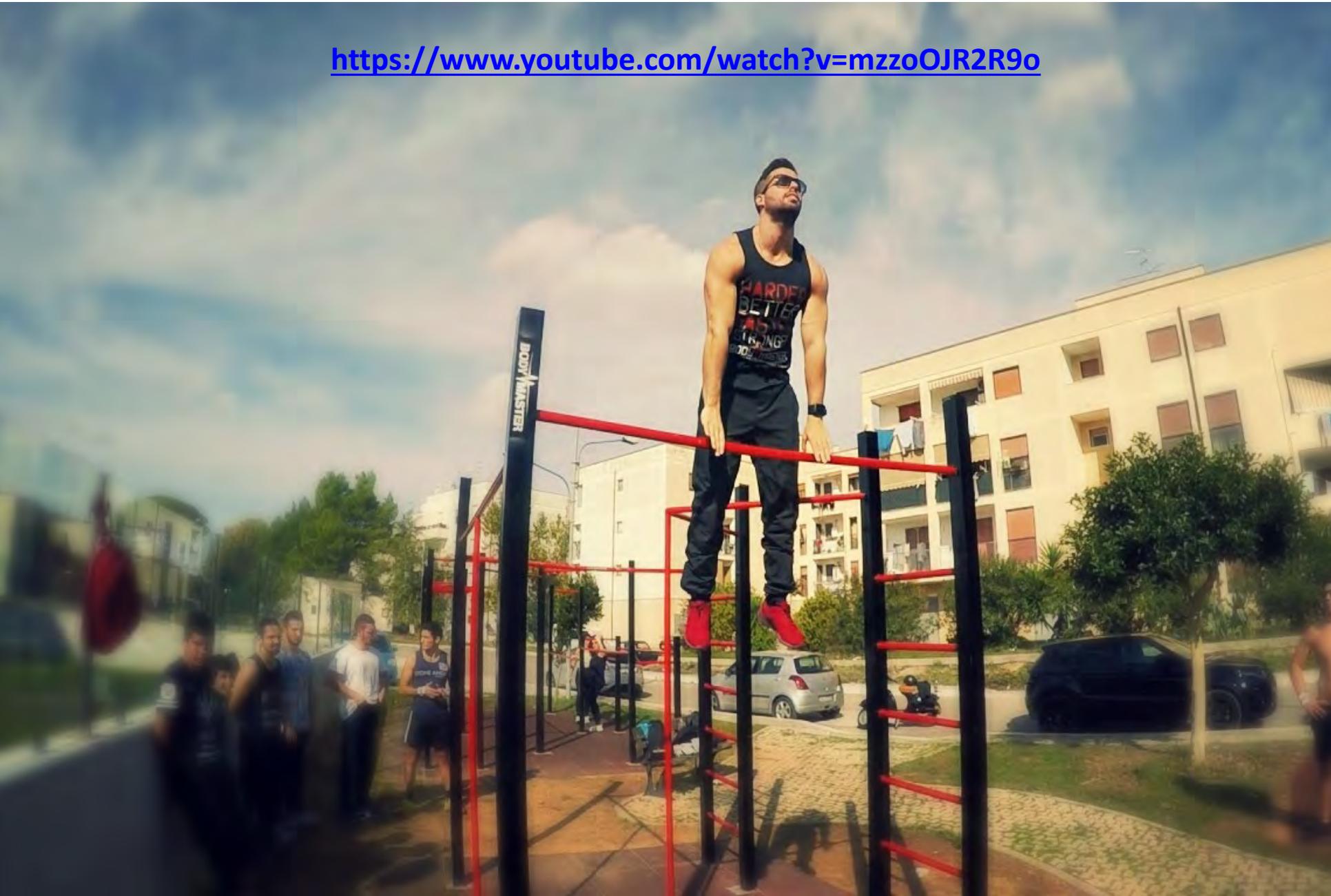
Luogo che offre servizi / intervento integrato con le politiche sociali

Appropriazione e autoorganizzazione, autogestione di spazi

Costruzione di una identità del luogo grazie all'uso

# San Cesario di Lecce

<https://www.youtube.com/watch?v=mzzoOJR2R9o>



# Melpignano, benvenuti nel paese senza rifiuti

Il borgo è un caso di buona gestione del sistema-rifiuti. Seguire questo esempio è possibile?



Nel comune della Grecia salentina, il livello di raccolta differenziata è talmente elevato che non ci sono cassonetti. Tre piccoli bidoni in tutte le case vengono usati per separare l'immondizia. E tre volte alla settimana, l'amministrazione comunale ritira l'umido. Una volta alla settimana tutto il resto.

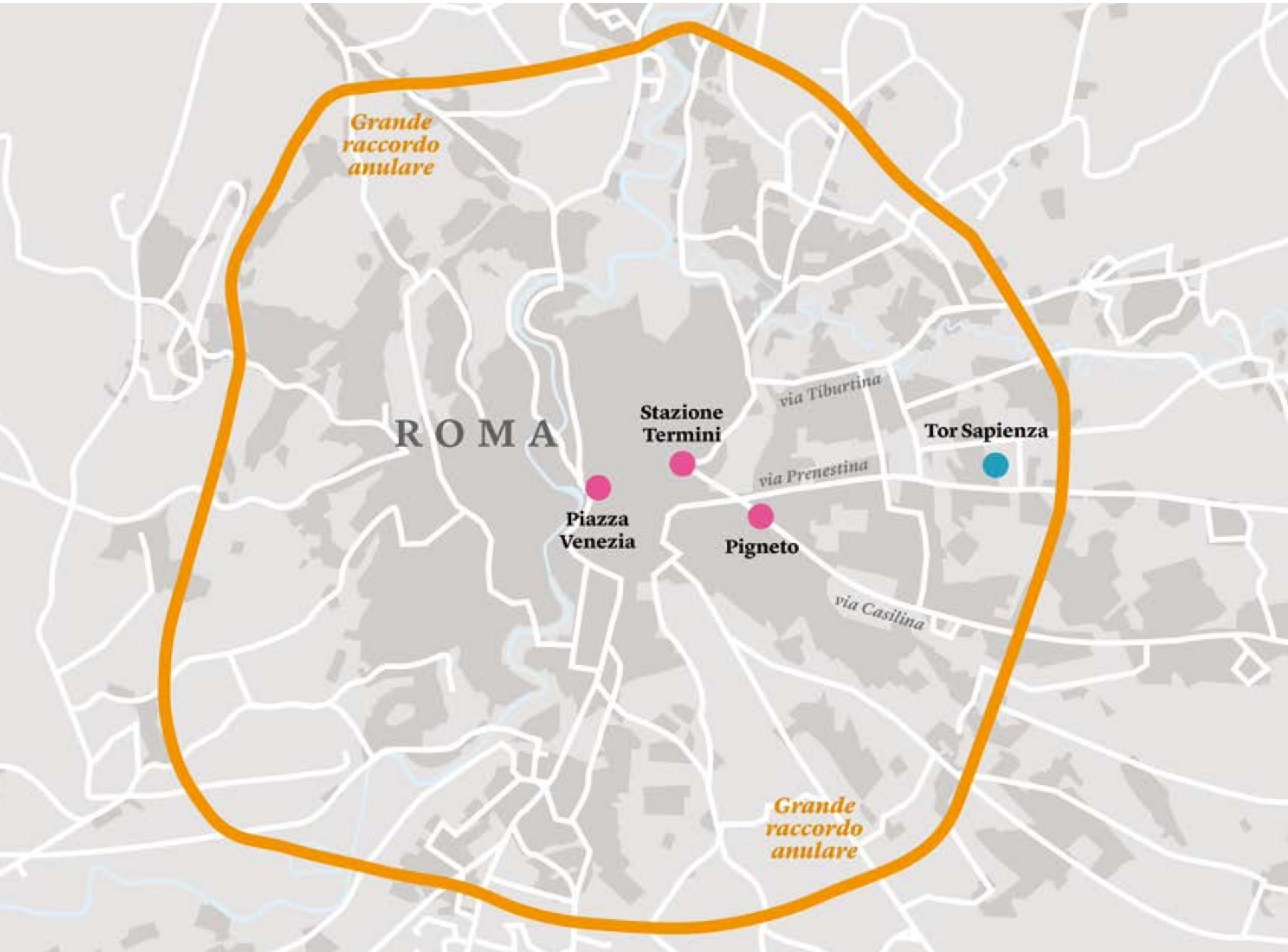
**Un esempio da seguire? Nella vostra zona i cassonetti della differenziata sono sufficienti? È la grande quantità di materiale indifferenziato che ogni giorno finisce nelle discariche deriva da un problema di informazione, di scarso senso civico o di poca organizzazione da parte degli amministratori? Dite la vostra.**

(08 febbraio 2008)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Melpignano	38,0%	63,1%	69,6%	67,3%	63,8%	70,8%	70,8%
Calimera	21,6%	14,8%	20,3%	20,0%	21,6%	27,3%	24,45%
Carpignano Salent	48,5%	22,2%	22,2%	20,5%	46,8%	48,5%	44,1%
Castrignano dei gr	16,2%	30,3%	28,1%	26,0%	33,1%	29,2%	28,5%
Corigliano d'Otran	27,0%	28,6%	28,6%	30,0%	63,6%	80,6%	77,2%
Cutrofiano	14,5%	21,4%	22,2%	15,2%	18,0%	22,6%	23,5%
Martano	22,7%	22,6%	21,5%	21,4%	21,8%	23,3%	22,5%
Martignano	19,4%	16,8%	17,4%	19,3%	15,1%	13,9%	26,1%
Soletto	20,3%	19,9%	20,1%	21,3%	21,7%	19,6%	19,1%
Sternatia	19,6%	23,9%	21,5%	21,9%	24,1%	24,2%	22,1%
Zollino	21,7%	37,0%	40,6%	32,9%	34,2%	32,5%	32,7%
Cursi	19,8%	25,7%	26,5%	22,7%	27,1%	27,1%	28,5%
Maglie	28,2%	38,4%	40,00%	43,0%	42,2%	44,1%	36,9%
Galatina	14,6%	16,1%	16,7%	16,1%	15,7%	21,1%	24,6%
Puglia	12,3%	14,3%	15,2%	17,1%	18,9%	22,3%	26, 8%
Nord (*)	45,5%	48,0%	49,0%	51,1%	52,7%	54,4%	56,7%
Centro (*)	22,9%	24,9%	27,0%	30,2%	33,1%	36,4%	40,8%
Sud (*)	14,7%	19,1%	21,2%	23,9%	26,5%	28,8%	31,3%
Italia (*)	30,6%	33,6%	35,3%	37,7%	40,0%	42,3%	45,2%

# Un Lac à Rome





*Grande raccordo anulare*

**ROMA**

**Piazza Venezia**

**Stazione Termini**

**Pigneto**

**Tor Sapienza**

*via Tiburtina*

*via Prenestina*

*via Casilina*

*Grande raccordo anulare*

# ex fabbrica SNIA-VISCOSA

Dopo oltre vent'anni di mobilitazioni e lotte contro i tanti tentativi di speculatori e distruttori, ultimi i quattro grattacieli da 100 metri d'altezza del "costruttore" Pulcini, finalmente ad agosto scorso, con lo stanziamento di 500.000 euro nel bilancio comunale e l'apertura del cantiere, un'altra parte dell'ex fabbrica SNIA-VISCOSA diventa parco: il lago e una vasta area fino a via di Portonaccio vengono annessi al Parco delle Energie.

Ora tutti i sogni, le idee e gli studi elaborati collettivamente nei numerosi incontri con le scuole, con gli/le abitanti dei quartieri, con scienziat\* e studios\*, iniziano a diventare concreti attraverso un percorso di progettazione avviato con l'amministrazione comunale: non solo un parco accessibile e fruibile a tutt\*, ma un "laboratorio a cielo aperto" in cui la natura e la storia vengano tutelate e valorizzate come un patrimonio fondamentale per il territorio.





# CRONOSTORIA DELLA LOTTA DI LIBERAZIONE DALLA SPECULAZIONE DELLA VISCOSA DI VIA PRENESTINA

- DALLA CISA VISCOSA ALLA SNIA VISCOSA
- – 1954 Chiusura della fabbrica CISA Viscosa
- – 1969 Fusione della CISA Viscosa con la SNIA Viscosa, che poi nel 1982 cederà i suoi immobili, fra cui il complesso dell'ex fabbrica di largo Preneste, alla Società Immobiliare Snia S.r.l. per vendere l'intera proprietà negli anni '90.
  
- 1968 LA PINETA STORICA
- – 23.03.1968 Con Decreto Ministeriale del 23.03.1968 ex L. 1497/1939, si appone il Ex\_snia Vincolo Pineta 1968, impiantata a fine anni Venti tra il convitto e i servizi, sita sulla collina della fabbrica CISA Viscosa
  
- PRIMO TENTATIVO DI SPECULAZIONE – L'ECOMOSTRO E IL LAGO: dal 1990 a oggi
- 1990
- – 29.03.1990 La società Pinciana 188 srl (con sede a Frosinone) acquista da Immobiliare SNIA il complesso industriale di largo Preneste a Roma
- – 02.04.1990 La società Pinciana 188, Srl presenta, prima al Comune e poi al Presidente della Regione Lazio la richiesta di concessione edilizia per costruire un edificio da destinare ad attività produttive su una parte dell'area appena acquistata
- – 30.05.1990 L'assessorato all'Urbanistica della Regione Lazio (assessore Paolo Tuffi, D.C. con collegio elettorale a Frosinone) rilascia la concessione edilizia n. 958/1990
- – 07.11.1990 La società Pinciana 188 Srl, con effetto dal 01.01.1990, viene assorbita dalla società Ponente 1978 Srl, con sede a Roma, di proprietà del costruttore Antonio Pulcini
  
- 1992
- – 1992 A seguito di indagini cittadini e comitati presentano alla Procura della Repubblica, un esposto-denuncia sulla concessione edilizia. Il successivo giudizio penale accerterà la falsificazione della planimetria sulla quale si era basata la concessione
- – 1992 Poco dopo l'inizio dei lavori nel cantiere, uno sbancamento di circa m. 10 intercetta la falda acquifera profonda e si forma il lago. Il costruttore tenta di liberarsi dell'acqua, convogliandola verso il collettore fognario, che non regge. Si allaga largo Preneste. Ciò risulta da una nota dell'Assessorato all'urbanistica Regione Lazio inviata il 14.07.1993 all'Amministrazione comunale perchè intimi alla Società responsabile di contenere i danni accertati.
- – 22.06.1992 Con decreto regionale n. 1402, si dispone l'integrale annullamento della concessione edilizia. La società Ponente 1978 impugnerà questo annullamento con un ricorso prima al TAR del Lazio e poi al Consiglio di Stato. Entrambi i ricorsi saranno respinti, il primo nel 1996, il secondo nel 2007
  
- 1993
- – 09.02.1993 L'ordinanza n. 155 della VI circoscrizione del Comune di Roma ordina la demolizione delle opere eseguite in base alla concessione edilizia poi annullata. La società Ponente 1978 non procede alla demolizione, e presenta ricorso al TAR Lazio. Dopo sette anni, nel 2010 questo ricorso viene parzialmente accolto con una sentenza che sottolinea la sostanziale assenza di una linea di difesa da parte dell'Amministrazione comunale. Nel 2011 a seguito di forti pressioni di cittadini e comitati, il Comune presenta ricorso al Consiglio di Stato avverso questa sentenza.
- – 14.06.1993 L'Assessorato all'Urbanistica Regione Lazio, a seguito di un sopralluogo, accerta che "è stato realizzato uno sbancamento della profondità di circa 10 metri ed è stata compromessa una vena idrica". (comunicazione a Comune e Municipio del 14.07.1993). I lavori del cantiere vengono definitivamente interrotti
  
- 2010
- – 01.07.2010 Viene depositata la sentenza del TAR n. 22076/2010, che accoglie parzialmente le richieste della Società Ponente 1978 di non procedere alla demolizione del manufatto illegale sul lago. Il tribunale è giunto a tale conclusione perchè, testualmente: "L'Amministrazione tace sul punto, avendo omesso ogni utile accertamento al riguardo"
  
- 2011
- Su sollecitazione dei cittadini e delle forze politiche di opposizione, nel febbraio del 2011 il Comune di Roma presenta ricorso al Consiglio di Stato, avverso la sentenza del TAR Lazio, di cui sopra

• 1994, 1997, REALIZZAZIONE DEL PARCO DELLE ENERGIE

- <http://www.viveremercatonavile.org/wp/>
- <http://open.toscana.it/web/aeroporto-parliamone/home>
- <http://pattosimeto2013.wix.com/pattodelsimeto#!home/mainPage>
- <https://lagoexsna.wordpress.com/>
- <http://bollentispiriti.regione.puglia.it/>

- "Aeroporto parliamone": <http://open.toscana.it/web/aeroporto-parliamone/home>.
- "Coltivare con l'Arno. Parco agricolo perifluviale": <http://open.toscana.it/web/coltivare-con-l-arno-parco-agricolo-perifluviale/home>.
- Ex Snia Viscosa a Via Tiburtina: <https://lagoexsnia.wordpress.com/2015/03/23/il-lago-che-vogliamo-seconda-giornata-di-progettazione-sabato-18-aprile/>
- Simeto: <https://www.facebook.com/PresidioSimeto/?fref=ts>  
action-research summer school CoPED:  
<https://www.facebook.com/coped2015/?fref=ts>
- [http://bollentispiriti.regione.puglia.it/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=10385:valutazione-di-principi-attivi-2010-i-primi-dati-della-ricerca-dell%E2%80%99uniba&Itemid=497](http://bollentispiriti.regione.puglia.it/index.php?option=com_k2&view=item&id=10385:valutazione-di-principi-attivi-2010-i-primi-dati-della-ricerca-dell%E2%80%99uniba&Itemid=497)

- G. Allegretti, E. Frascaroli (a cura di), *Percorsi condivisi. Contributi per un atlante di pratiche partecipative in Italia*, Alinea, Firenze, 2006;
- L. Bobbio (a cura di), *Amministrare con i cittadini. Viaggio tra le pratiche di partecipazione in Italia*, Rubbettino, Soveria Mannelli, 2007;
- M. Morisi, C. Perrone (a cura di). *Giochi di potere. Partecipazione, piani e politiche territoriali*. Utet/Università - De Agostini
- G. Paba, A.L. Pecoriello, C. Perrone, F. Rispoli, *Partecipazione in Toscana. Interpretazioni e racconti*, Firenze: Firenze University Press
- Provincia di Milano, *La partecipazione in provincia di Milano. Ricerche ed indagini per una interpretazione del territorio*, Milano, 2007.
- Regione Lazio, Assessorato al bilancio, programmazione economico-finanziaria e partecipazione, *Atlante della partecipazione*, Roma, 2008;
- <http://open.toscana.it/web/partecipa>
- <https://www.consiglio.regione.toscana.it/oi/default.aspx?idc=47>