

L'Union européenne est-elle démocratique?

Amandine Crespy

IDEHATE Cycle 2016 - Session 5

16 juin 2016





1. Les spécificités du système politique européen
2. Questions de légitimité démocratique
3. La Grande recession européenne



Les spécificités du système politique européen

Un système hybride

- Entre une organisation internationale
 - But spécifique
 - Compétences limitée
 - Diplomatie entre Etats
- Et une (con)federation (US, DE, CH)
 - Compétences générales (distribution verticale)
 - Système politique
 - Démocratie libérale (économie de marché, Etat de droit, droits de l'homme)
- Fruit d'une histoire
 - Intégration fonctionnelle/sectorielle
 - Coopération intergouvernementale
 - Gouvernance multi-niveaux

Un système hybride

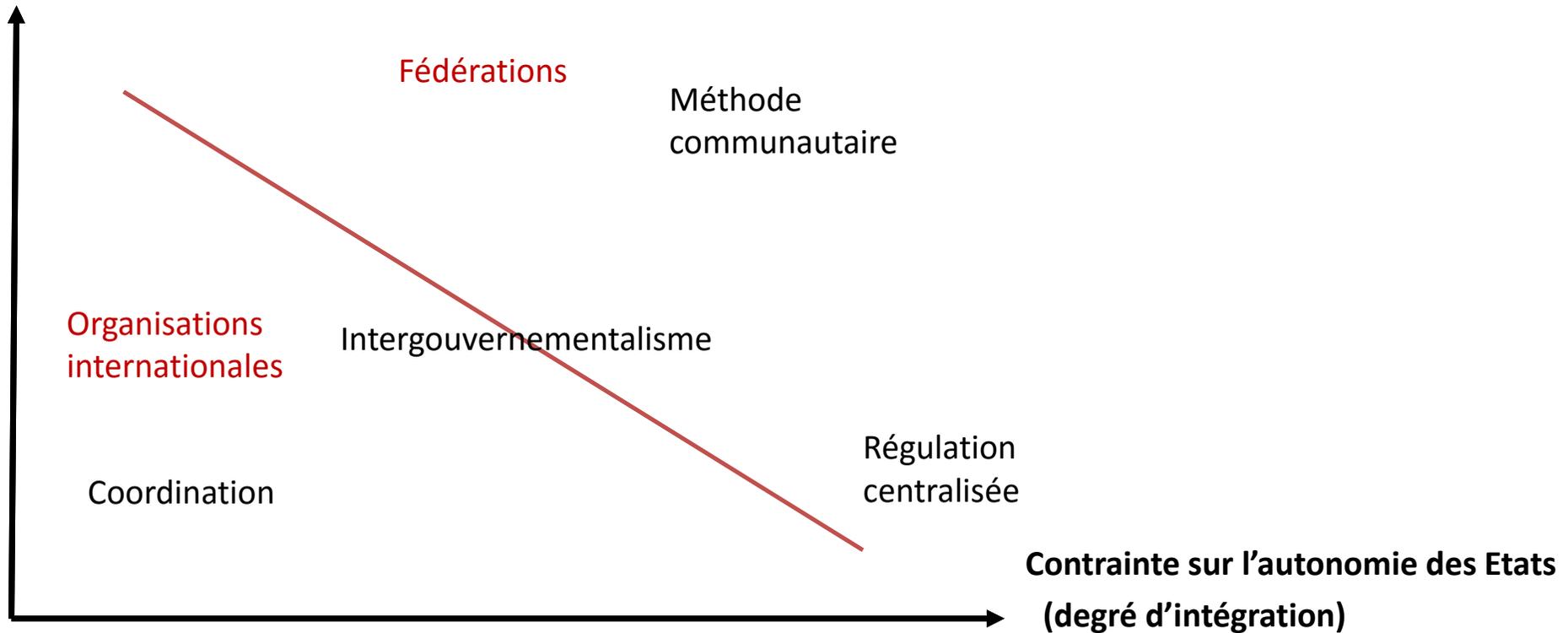
- Intégration fonctionnelle/sectorielle (depuis 1950'-1960')
 - Energie: CECA (1951), Euratom, marché unique: Traité de Rome (agriculture)
 - Institutions supranationales
 - Faiblesse de l'idée fédérale (CED, 1954)
 - méthode communautaire (codécision) & regulation centralisée
- Coopération intergouvernementale (1970')
 - Compétences régaliennes: politique monétaire (SME, 1979), politique extérieure & défense, coopération judiciaire, etc.
 - Conseil européen: politique des sommets
 - Méthode intergouvernementale

Gouvernance multi-niveaux (1990')

- Intégration verticale des politiques/compétence
 - L'Europe des régions, politique régionale de cohésion
- Réseaux horizontaux
 - acteurs publics & privés
 - Communautés de politiques publiques
- Gouvernance par comités
 - Experts
 - Fonctionnaires, commissions parlementaires
- Méthode ouverte de coordination
 - Pas de contrainte juridique, échange de bonnes pratiques



Nombre de politiques intégrées
(champ de l'intégration)



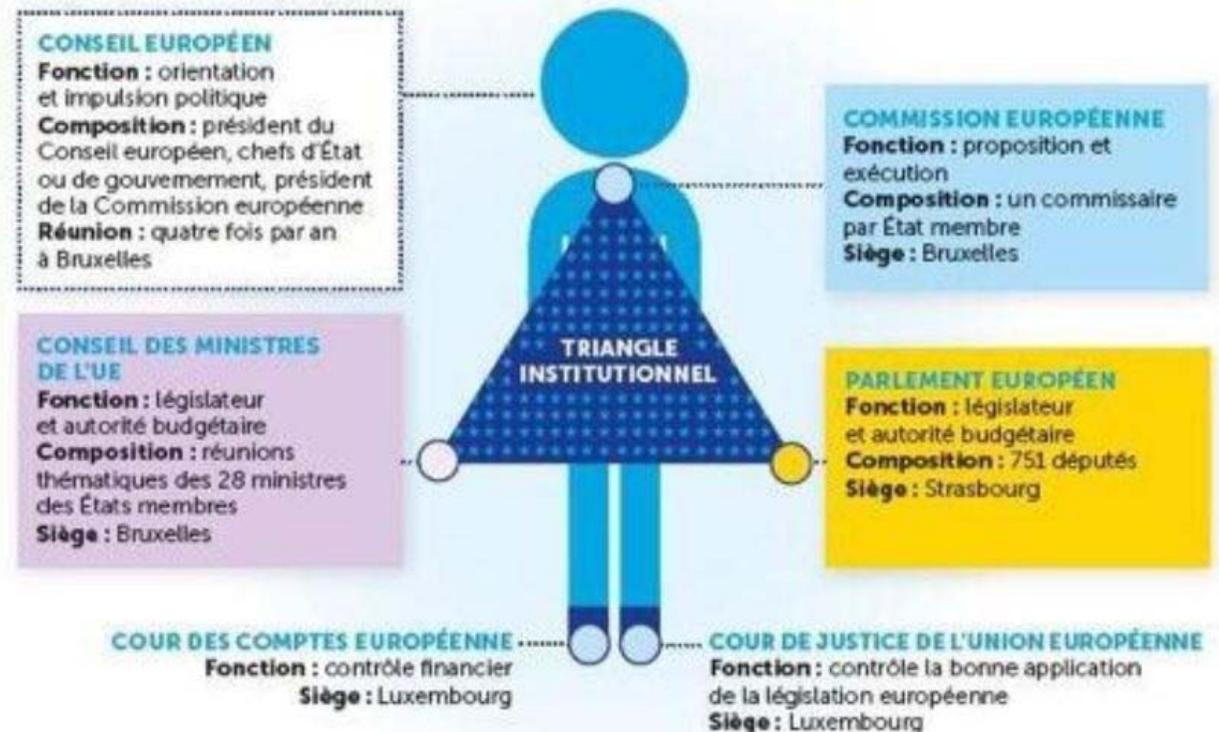
Contrainte sur l'autonomie des Etats
(degré d'intégration)

Un système illisible?

- Une séparation des pouvoirs complexe
 - Législatif: initiative (COM) + bicaméralisme: Conseil + PE
 - Exécutif: COM + EM
 - Judiciaire: quelles limites ?
 - Compétences partagées entre UE et Etats-membres (EM)

Les institutions de l'Union européenne

Schéma développé par le Centre d'information Europe Direct de Strasbourg.



Un système illisible?

- Un système acéphale (pouvoir dispersé)



Un système illisible?

- Des lignes de conflit multiples
 - gauche-droite
 - Régulation marché unique
 - entre institutions (Conseil vs PE, COM arbitre)
 - Migrations
 - nationales ou régionales (entre pays/groupes de pays)
 - PAC: contributeurs vs bénéficiaires



Questions de légitimité démocratique

Politisisation

- Traité de Maastricht: jonction critique (> Union)
 - Union monétaire
 - Politique étrangère
 - > débats publics au RU, FR, DE
- Du 'consensus permissif'...
 - Soutien aux objectifs en période de prospérité
- ... Au 'dissensus contraignant' (Down & Wilson, 2002)
 - Montée des mouvements eurosceptiques
 - Ouverture (relative) des espaces publics nationaux
 - Élités contraintes (pas de soutien au fédéralisme)

> Poursuite de l'intégration vs montée de l'hostilité contre l'UE cf crise de l'Euro



Déficit démocratique

- L'UE n'est pas seulement un "Etat régulateur" - conséquences redistributives
Exemple: l'Union économique et monétaire & systèmes sociaux



- Marche vers l'Euro
- critères de stabilité/Maastricht déficits & dette)
- Plan Juppé sur retraites et sécurité sociale
- Grande grève de décembre 1995

> Quels critères/besoins pour une Union démocratique?

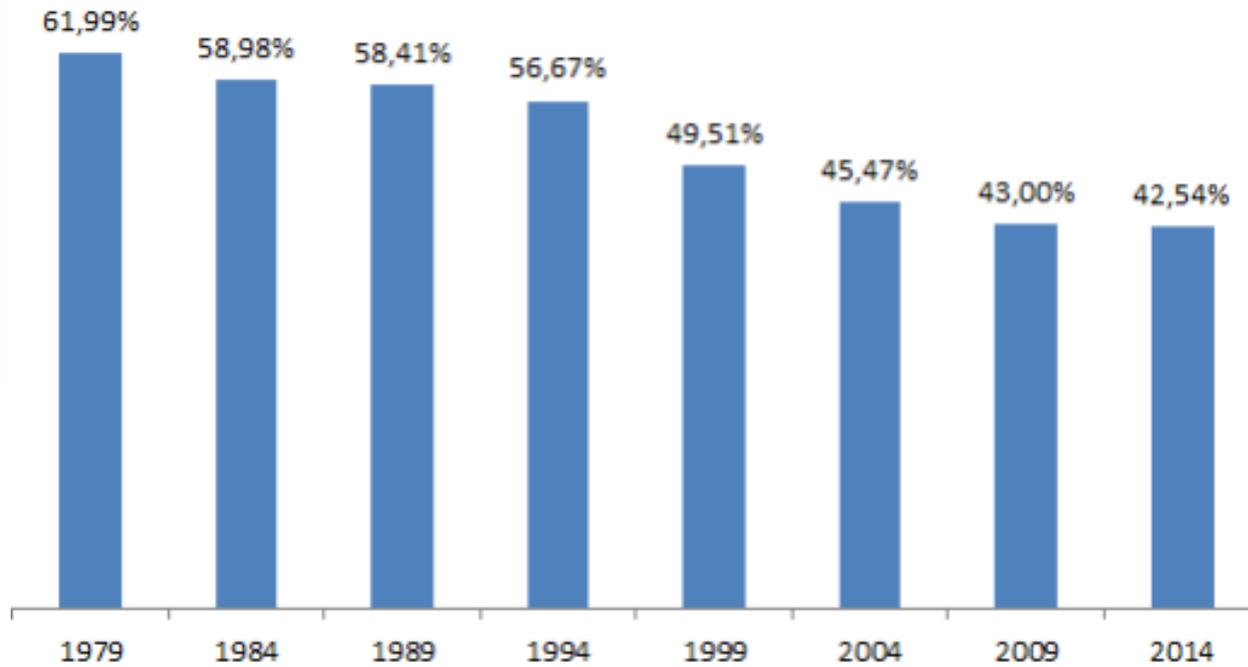
Parlementarisme et constitutionalisme

- Démocratisation de l'UE sur modèle Etatique-fédéral
- Montée en puissance du Parlement européen
 - Augmentation constant de ses pouvoirs depuis 1979 (élection directe)
 - Colégislateur (surtout depuis Traité de Lisbonne)
 - Démocratie représentative
- Elaboration d'une Constitution européenne
 - Convention européenne sur l'avenir de l'Europe (2001)
 - Traité constitutionnel (Traité de Lisbonne + Charte des Droits fondamentaux)
 - Surtout symbolique

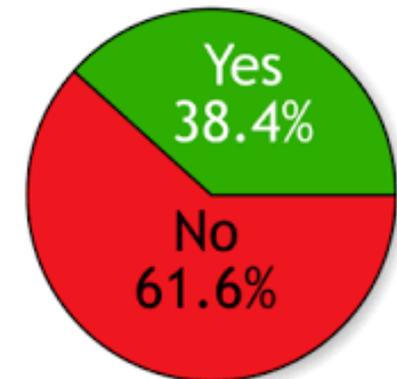


L'impasse

La participation aux élections européennes



Results of 2005 Netherlands referendum on European constitution



Démocratie pluraliste & délibérative

- Nouveau modèle de “gouvernance” (Livre blanc de 2001)
- Démocratie pluraliste et participative
 - Multiples groupes d’intérêts
 - Participation: dialogue social et civil
 - Stratégie conventionnelles (lobbying) et/ou protestataire
 - Initiative citoyenne européenne
- Démocratie délibérative
 - Délibération parlementaire
 - Délibération au sein de groupes d’experts (Conseil)
 - Communication: transparence, expériences de deliberation, etc

Un succès relatif

Des moments démocratiques...



... sur fond de routine techno-diplomatique

Décisions souvent peu démocratiques
(institutions non majoritaires, diplomatie et realpolitik)

Imbrication politique et administrative
Etats/UE au sommet de l'Etat (exécutif)

Loin du regard citoyen

- Parlements marginalisés
- Personnel politique des institutions peu connu
- Élités nationales font barrière à l'eupéanisation de l'espace public



La Grande récession européenne

Un bouleversement des équilibres institutionnels

- Démocratie européenne d'urgence
 - Supranationalisme indépendant: BCE
 - Intergouvernementalisme: 'Merkozy'
- Commission au centre du Semestre européen
 - Pouvoirs de surveillance (et sanction) accrus: budget et fiscalité, réformes économiques et sociales
 - Coopération étroite avec gouvernements/adm nationales
- Le PE marginalisé



Résurgence du nationalisme en Europe

- Causes
 - Récession > accroissement des inégalités
 - Menace économique + menace culturelle (amalgame migrants, terroristes, musulmans)
 - > polarisation croissante
 - Europe tenue pour responsable
 - Instabilité/malfaçon de la zone Euro
 - Austérité justifiée? Efficace?
 - Difficile question des frontières
 - 'Bruxelles' comme figure de l'establishment contre le peuple
- > Désir de repli sur l'Etat-nation

Election présidentielles Autriche 2016



Alexander van der Bellen
(Verts)



Norbert Hofer
(FPÖ)

Souveraineté nationale vs interdépendance

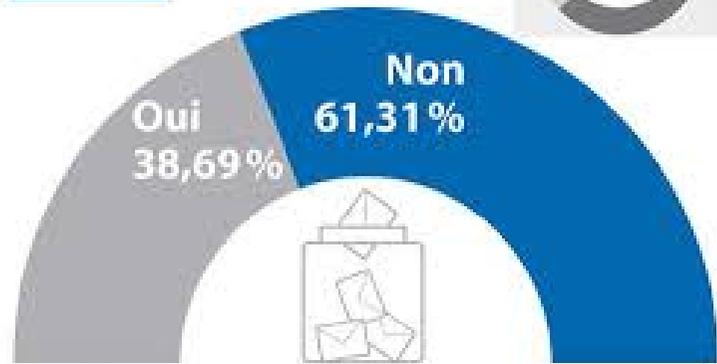
Conflits de souverainetés

Victoire du «Non» en Grèce

Résultats définitifs du référendum



Participation



Source: ministère de l'Intérieur grec



La souveraineté nationale à tout prix?

Dans l'intérêt national?

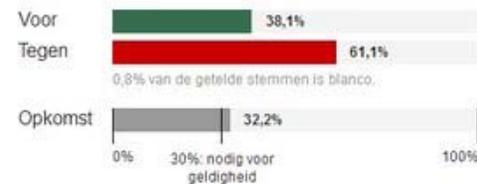


Légitime?

Uitslag referendum

Bent u voor of tegen de wet tot goedkeuring van de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Oekraïne?

Eindstand

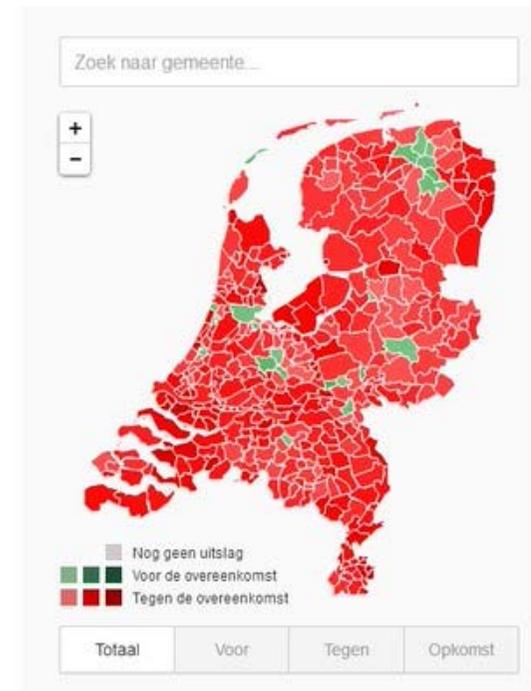


Kies in de kaart je gemeente en krijg een melding als de uitslag bekend is.



Laatste update: 00.01 uur

BRON: ANP VERKIEZINGSDIENST



Conclusion

- Démocratisation > redéfinition de la souveraineté
- Souveraineté nationale anachronique
- Souveraineté partagée ≠ loi du plus fort
- En démocratie, le souverain = le peuple
 - L'Etat (national, régional) = seulement un instrument/cadre institutionnel
 - > comment réhabiliter la souveraineté populaire face à la confiscation de l'Europe par les élites?