

# L'Italie : la « sécession silencieuse » ?

Dominique Rivière, Université Paris-  
Diderot

19 novembre 2010

# Une « sécession silencieuse » ?

- **Le 150 aire de l'Unité nationale**

**et**

- **la Ligue du Nord au gouvernement**

**et**

**la question du fédéralisme**

# Une « sécession silencieuse » ?

« ***La sécession qui n'existe pas (encore)*** »

(...) la sécession et la Padania ne se réfèrent pas à des faits, mais à des projets ou à des états d'âme ; et c'est une matière sur laquelle il est difficile de raisonner. \* »

Giorgio Fedel, article paru dans le *Corriere della Sera* 14 novembre 2010, pagina 28

\* « ***La secessione che (per ora) non c'è*** » : « la secessione e la Padania non indicano fatti, bensì progetti o stati d'animo; e questa è una materia sulla quale non è facile ragionare »

La territorialisation poussée dans ses extrêmes ?

**« *ces messieurs de Rome qui envisagent de dépenser 250 millions pour ces quatre cailloux de Pompei, quelle honte !* »\***

Le gouverneur de la Région Vénétie, Zaia, à propos du financement des indemnisations des inondations récentes en Vénétie et de l'écroulement à Pompei de la « maison des gladiateurs »

Source : *Corriere della Sera* 9 novembre 2010, pagina 25

\* « *quei signori di Roma che adesso pensano di spendere 250 milioni per quei quattro sassi di Pompei, che vergogna!* »

# Un point de vue géographique

L'affirmation de nouvelles échelles et acteurs sur le territoire italien :

Les régions

Les grandes villes

L'Europe, avec ici les régions « de convergence » 2007-13

Riviere D, 2006, Rives Nord méditerranéennes

Fig. 1 Le maillage régional



## Un point de vue géographique

### Quelques sources

*L'Italie, des régions à l'Europe*, Paris, A Colin, 2004

*Villes et régions européennes en décroissance*, Baron,

Cunningham, Grasland, Rivière, Van Hamme (dir),

Londres/Paris, ed Hermès, nov 2010

*L'Italie à la croisée des chemins*, numéro spécial du  
*Bulletin de l'association des géographes français*,  
déc 2009

*La réforme territoriale*, numéro spécial de  
*l'Information géographique*, à paraître 2010 (CR  
du colloque co-organisé par le master Ingénierie  
de l'aménagement et du développement local  
(Paris-Diderot) et l'UMR Géographie-cités

## Et voir aussi

- SVIMEZ, Rapporto annuale sull'economia del Mezzogiorno, dernière parution : été 2010
- UE, Rapports sur la cohésion

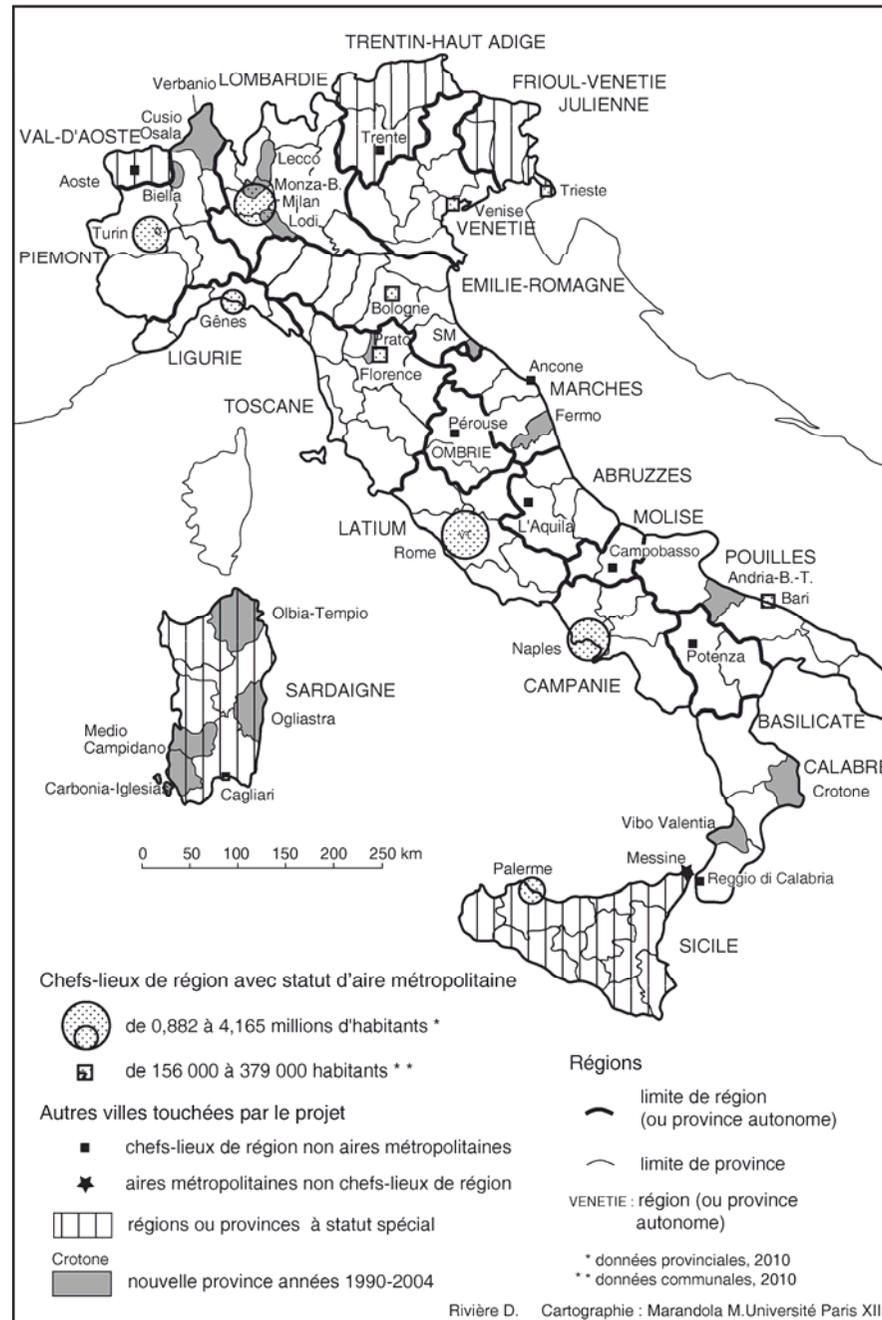
# « L'Italie des régions » : quelles bases ?

- Le maillage régional et le « fédéralisme »
- « solidarité interterritoriale » et clivages de richesse
- Une question « modulée » par la Ligue ?

# La maille régionale et provinciale



# Aires métropolitaines, maillage provincial et régional en Italie



La réforme de l'article 117 de la Constitution	
Constitution de 1948	<p><b>Compétence législatives des Régions numérotées:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Compétences exclusives : services aux Régions ^ statut spécial</li> <li>- Compétences concurrentes : administration, police locale, bienfaisance publique et assistance hospitalière, marchés, musées, artisanat, bibliothèques, urbanisme, tourisme, transport et infrastructures d'intérêt régional, chasse et pêche</li> </ul>
Réforme de 2001	<p><b>Compétence législatives de l'Etat numérotées:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Compétences exclusives : compétences régaliennes</li> <li>- détermination des niveaux minima de garantie des droits sociaux, instruction universitaire, sauvegarde de l'environnement et des biens culturels</li> <li>- Compétences concurrentes : rapports avec l'extérieur, droit du travail, instruction, recherche et innovation, santé, production, transport, sécurité sociale, valorisation des biens culturels et de l'environnement</li> </ul>
Projet de révision de 2005, rejet par le référendum de mai 2006	<p><b>Compétence législatives de l'Etat numérotées (sur les mêmes bases que la réforme de 2001*)</b></p> <p><b>En outre, compétences exclusives des Régions numérotées</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>les Régions disposent de la compétence législative exclusive pour</li> <li>- assistance et organisation de la santé</li> <li>- organisation scolaire, gestion des institutions scolaires et de formation, l'autonomie de ceux-ci tant garantie</li> <li>- définition de la partie des programmes scolaires d'intérêt spécifique de la Région</li> <li>- police locale</li> <li>- <del>Ça tout</del> matière non expressément réservée ^ la législation de l'Etat.</li> </ul>

1) avec quelques modifications entre 2001 et 2005.

Tab. 1 Sources : Parlement italien



**Ambiente** Nulle le leggi di Puglia, Campania e Basilicata. Prestigiacomò: energia sicura, impegno ad accorciare i tempi

# Nucleare, bocciato il «no» delle Regioni

*La Corte Costituzionale: solo lo Stato può decidere su centrali e depositi*

MILANO — Prima la Puglia, poi la Campania, quindi la Basilicata: tutte, con una propria legge regionale, avevano detto «no» all'installazione sul proprio territorio di impianti nucleari. Ora la Corte costituzionale ha detto che quei «no» sono «illegittimi» perché invadono le competenze dello Stato: illegittimo è il divieto di installare im-

competenza in materia di ambiente e sicurezza è dello Stato. E rafforza l'impegno del governo a procedere adesso velocemente per consentire al nostro Paese di utilizzare una forma di energia pulita e sicura». Aggiunge il ministro per i Rapporti con le Regioni Raffaele Fitto: «Il verdetto chiarisce che, al di là delle scelte che verranno com-

le leggi statali»

## Antonio Di Pietro

«Rispettiamo la Consulta ma adesso un referendum per dare voce ai cittadini»

QuickTime™ et un  
décompresseur TIFF (non compressé)  
sont requis pour visionner cette image.

L'affirmation /  
renouveau du  
pouvoir local

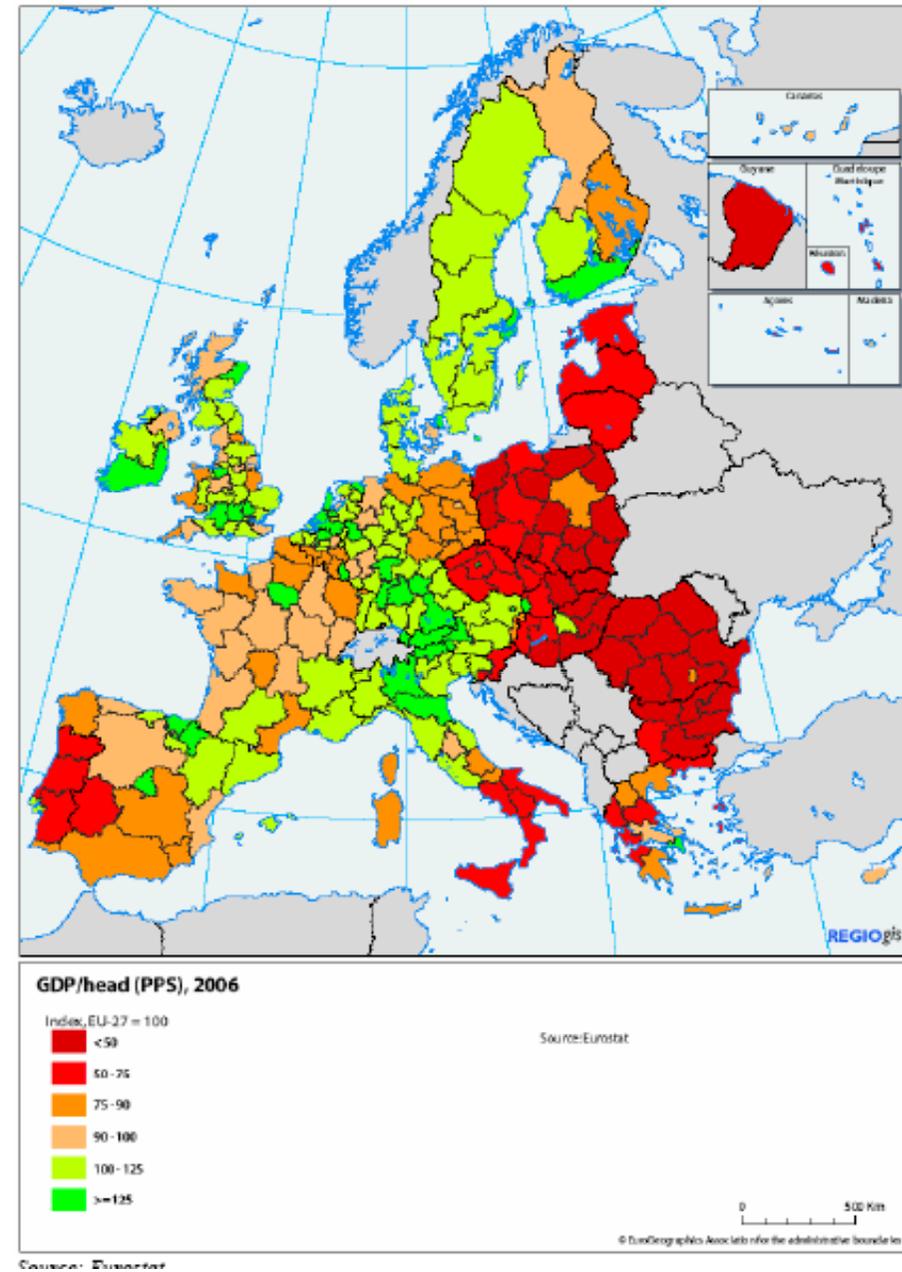
Naples, variantes au  
plan régulateur

Map II.4: Disparities in GDP per capita among NUTS 2 Regions in 2006

la question de la  
solidarité financière

**Le PIB par hab en SPA**

Rapport  
Barca,  
2009



le PIB par habitant (2004, UE indice 100)

\_ des Flandres : 123,2

- de la Wallonie : 90

- de la Lombardie (Milan) : 141,5

\_ de la Campanie (Naples): 68,4

\_ de la Catalogne : 120,5

\_ de l'Andalousie: 77,6

vers le fédéralisme fiscal ?

- **2000 : loi 56** Prévoit
  - Fonds de péréquation issu de la TVA
  - l'abolition des transferts d'impôts directs aux Régions et leur remplacement par une augmentation de la quote-part des Régions sur l'IRPEF, sur les taxes sur l'essence et de la TVA
- Les Régions toucheraient à terme 25,7% de la TVA perçue en Italie. Elles auront aussi la possibilité d'accroître les impôts qui leur sont déjà réservés (part des taxes sur l'essence, etc.). 2009 :

# 2001, réforme du titre V de la Constitution

- Art 119 : **autonomie fiscale** des Régions, Provinces, Communes, Aires métropolitaines, avec un **fonds de péréquation**, et **aide aux aires déprimées**
- Art 117 : Compétence législatives de l'Etat énumérées : mais ne concerne pas explicitement les questions fiscales

# *29 avril 2009 : approbation de la loi sur le fédéralisme fiscal*

- Pour les transferts : on passe des « dépenses historiques » aux « dépenses standard »
- Les régions disposeront d'impôts propres, d'impôts additionnels aux impôts nationaux et de la coparticipation (reversement à leur profit d'une partie des impôts nationaux perçus sur leur territoire) pour financer trois missions fondamentales : l'éducation, l'assistance et la santé
- Un "fond de péréquation »
- Source Groupe interparlementaire d'amitié France - Italie, 2009

- --> **La mise en œuvre de la loi sur le fédéralisme = Une inconnue suspendue (aussi) au sort de l'actuel gouvernement**

# Le fédéralisme fiscal vu par un de ses promoteurs

- « *Nous allons détruire ce système de finance dérivée, dans lequel l'argent des taxes locales va d'abord à Rome, obligeant les maires à aller mendier un chapeau à la main* ». Roberto Calderoli, ministre leghiste de la simplification administrative, rédacteur du projet, **11/09/2008**

# Le fédéralisme fiscal vu par la Svimez

- *« la question est de savoir si on veut continuer à accorder des conditions de parité relative à tous les citoyens de la République ou bien est-ce qu'on veut différencier la fourniture des services sur la base du revenu moyen des habitants de chaque région »*Rapport SVIMEZ, 2009, p 202
- *« parmi toutes les banalités qu'on nous copieusement servies ces derniers mois, il y a celle selon laquelle le fédéralisme fiscal produirait des gains significatifs d'efficacité en particulier en ce qui concerne les fonctions publiques attribuées aux collectivités territoriales »* id, 245

OGGI L'INCONTRO VERTICE TRA GOVERNO ED ENTI LOCALI PER LA LEGGE

# I sindaci e Prodi cercano il compromesso sui tagli

## Chiamparino e Domenici gli «ambasciatori»

**Retroscena  
già a Padova.**  
ROMA

«L'11 è cominciato sabato scorso, al seminario di Orvieto del Partito democratico. «Presidente, quando ci vediamo per parlare dei nostri conti», è stato l'apprendice con il quale il sindaco di Firenze, Leonardo Domenici, ha apostrofato Prodi con un sorriso. È accanto al presidente dell'Anci, l'assurista che riceve gli ottomila Comuni italiani c'era un altro primo cittadino: «... anche lui diesso è uberto, co' vitino» che di cifre senza incanto Sergio Chiamparino, «Come la Cgil trattativa» racconta il sindaco di Torino: «non credo che si parlerà subito di conti nell'incontro con il tavolo del governo. Ma finalmente Orvieto abbiamo colto qualche segnale di disponibilità del governo».

All'11 di oggi si vedrà se si riuscirà a trovare una tregua nella guerra tra Ds - il professor Tommaso Padoa-Schioppa - e gli enti locali, che ricorda da vicino gli accordi tra gli amministratori e il suo predecessore in via XX Settembre, Giulio Tremonti.

Il tavolo richiesta dai primi cittadini in rivolta contro la finanziaria sarà al massimo livello: da una parte Prodi, Padoa-Schioppa, Amato e Lanzetta. Dall'altra

Ad esordio nei giorni dove si sono fatte le Olimpiadi invernali, che hanno comportato 1,8 miliardi di investimenti, non si potranno più fare nuove opere pubbliche per vent'anni, così parrebbero altri all».

Se è vero che i pochi amministratori della Cgil non usano l'ora di poter soffiare sul fuoco della polemica dopo anni di difficoltà con il governo Berlusconi, va detto che quelli della Guardia nera sono da meno. Tanto che lo stesso Cavaliere è intervenuto l'altro giorno nel tentativo di dividere i prelati della Guardia, avvertendo i diesso che il Professore vuole fragarli. La corda è tesa, tanto che ieri davanti alla telecamera di «Porta a Porta» allo stesso segretario dei Ds Piero Fassino non si è trattenuto, quando ha visto che la scena veniva aperta con un servizio sulla rivolta dei sindaci: «Z' fuzico iniziare la trasmissione in questo modo...» ha detto a Bruno Vespa. Convintamente si è preso a rimbeccarli del centrodestra, da Cucchitto e Landolfi.

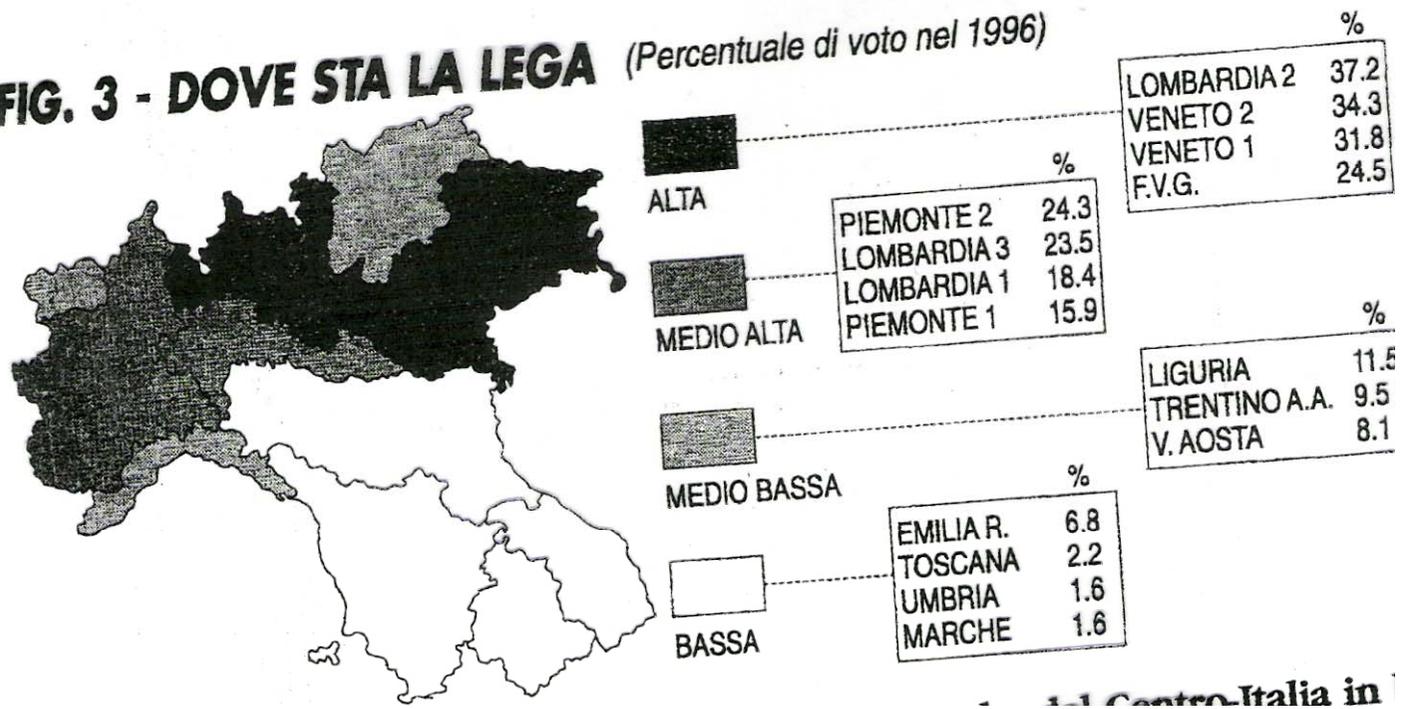
E ancora sulle manovre giravano la critica dei governatori Cgil, con Farnigini dalla Lombardia e Galan dal Veneto, anche Goffrati continuava sullo stesso tono, tanto da presenziare i rampogni del segretario di Rifondazione, Fausto Giordano, che in attesa di vedere un al-

«Che oggi varranno fuori? Già lo staff di Veltroni ha fatto sapere che le dichiarazioni di Padoa-Schioppa e anche i 400 milioni di esposto» non fanno ben sperare per l'incontro. Chiamparino pensa a un tavolo tecnico che permetta ai Comuni di agire più saldi. Ici che sull'addizionale Irap, con detrazioni in proporzione inversa rispetto al reddito, istituendo qualche base di scampo. Ma è sa, nelle trattative le cifre vengono alla luce».

### Incontri a Orvieto

Al seminario riformista si era aperto un dialogo per ricucire la polemica Padoa-Schioppa irrita ancora tutti: a Roma gli amministratori delle metropoli

**FIG. 3 - DOVE STA LA LEGA** (Percentuale di voto nel 1996)



# La solidarité cachée? Le Trentino et les Abruzzes

- **Cento casette in legno per i (...).** La Provincia ha voluto fare la sua parte anche nella seconda fase dell'emergenza e per questo ha deciso di acquistare e mettere a disposizione cento casette in legno. La Giunta provinciale ha deciso di prelevare dai fondi di riserva le risorse necessarie, si tratta di quattro milioni di euro.
- [/www.ufficiostampa.provincia.tn.it](http://www.ufficiostampa.provincia.tn.it)

# une régionalisation, mais en prise sur quoi ?

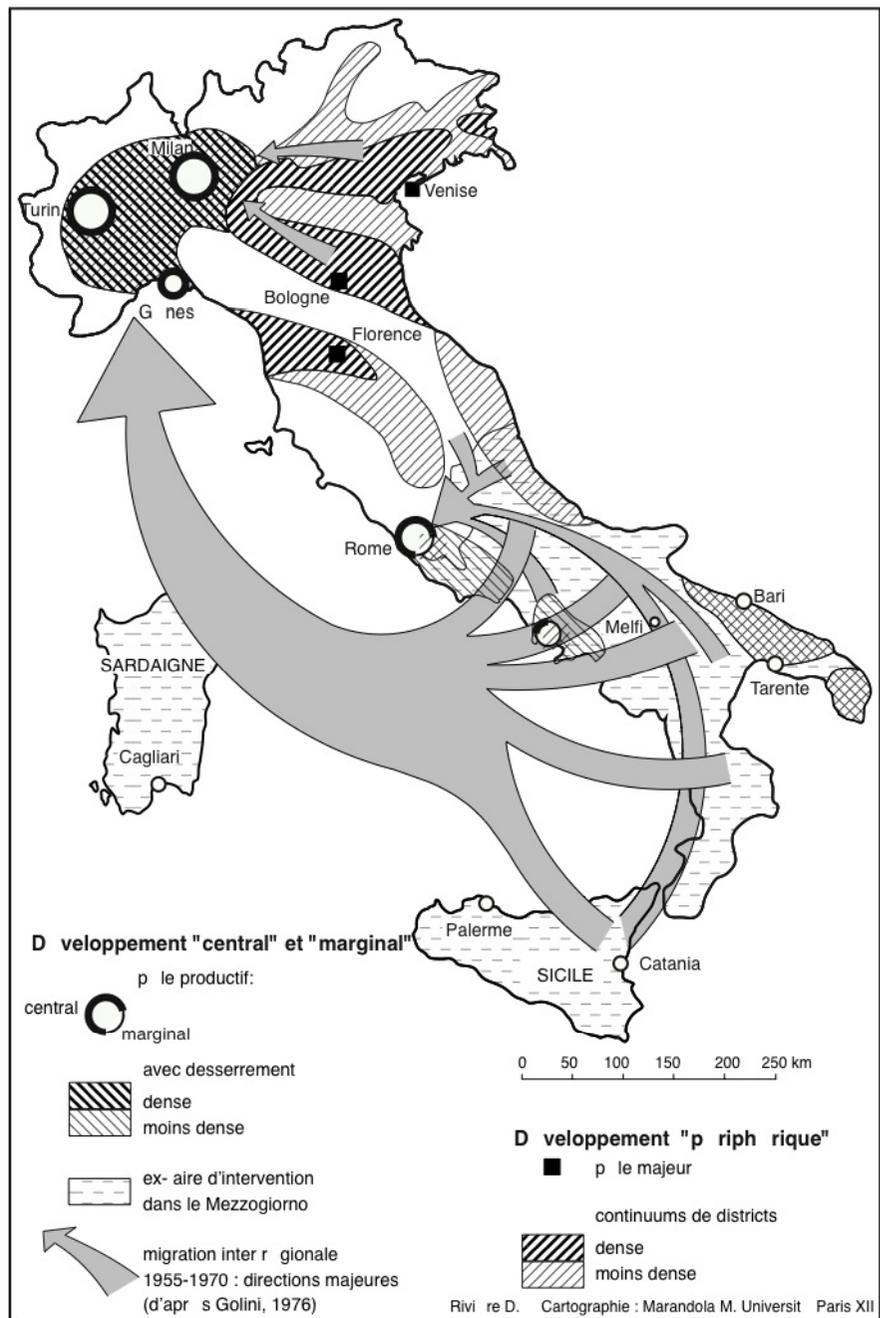
- la rupture des solidarités territoriales entre deux voire trois Italie?
- > mais aussi, derrière la régionalisation : l'archipel métropolitain et l'économie résidentielle dans une Italie en vieillissement
- La question culturelle est-elle un moteur ?
- Les articulations d'échelles : et l'Europe ?

Fig. 5 . Trois Italie en interrelations

clivages de  
richesse et  
rupture des  
solidarités  
territoriales ?

La remise en cause  
de l'intégration  
régions riches /  
régions pauvres du  
« miracle italien » ?

D Rivière, 2004



# clivages de richesse et rupture des solidarités territoriales ? Les potins d'easyjet

- NO WAY !

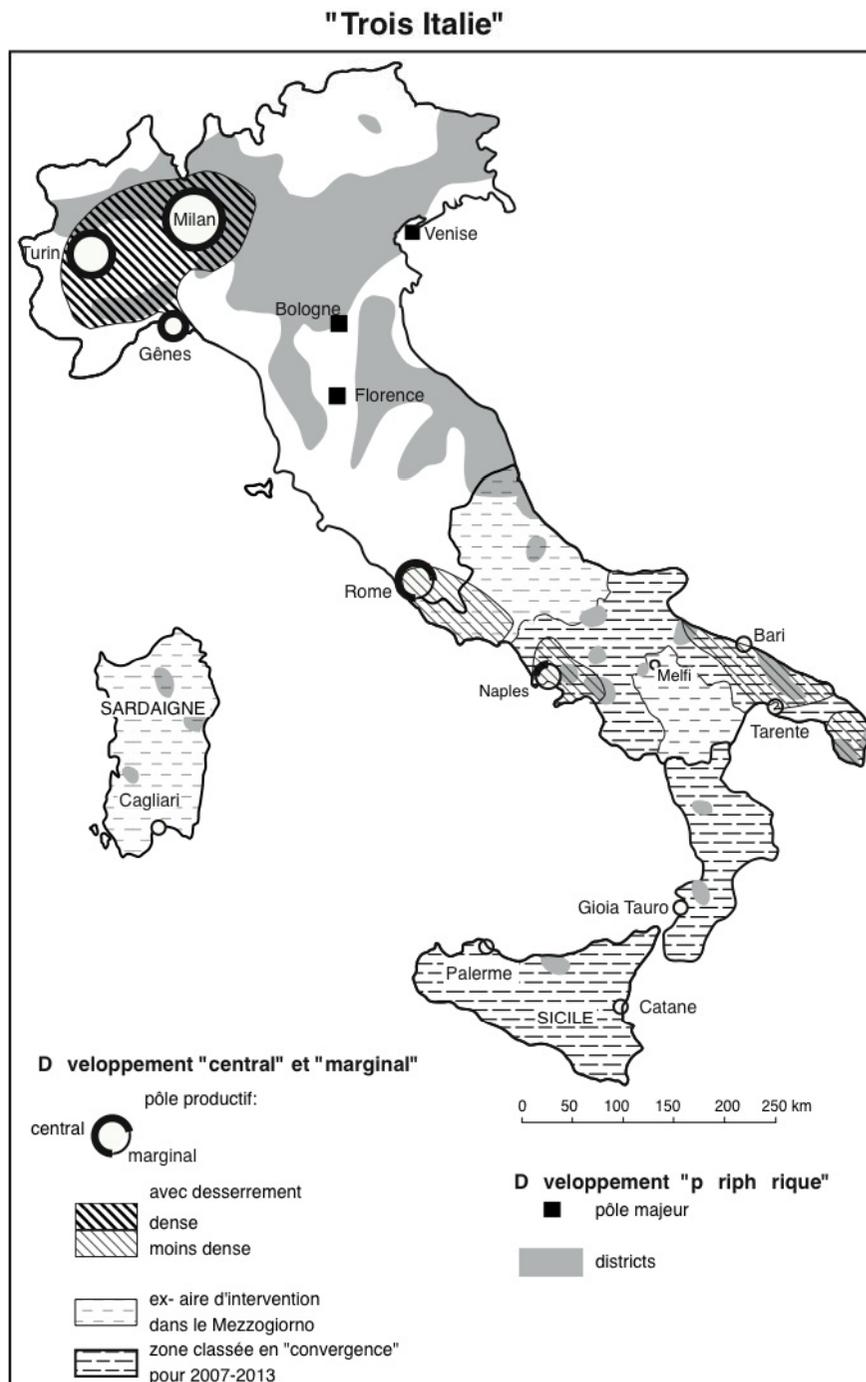
« such is the wealth of Milan that if it were a country, it would rank as the 28th largest economy in the world -almost as big as Austria »

Easy jet, 15th birthday issue, Relevé novembre 2010, rubrique « destination guides »

- selon la *Svimez*, sur l'année de référence 2008, le Sud aurait connu 122 000 départs auxquels il faut ajouter 173 000 « départs temporaires », pour moitié de jeunes, essentiellement qualifiés.
- En 2009, le Sud a enregistré 45 % des pertes d'emploi - alors qu'il compte seulement un tiers de la population

L'affirmation  
de formes de  
développement  
« local » moins  
dépendant des  
circuits  
économiques  
nationaux ?  
Les districts de  
la « troisième  
Italie »

Rivière, 2008, EU



Un contexte de « dé-solidarisation » Nord-Sud ? Ou plutôt que la « question du Nord », celle de la globalisation

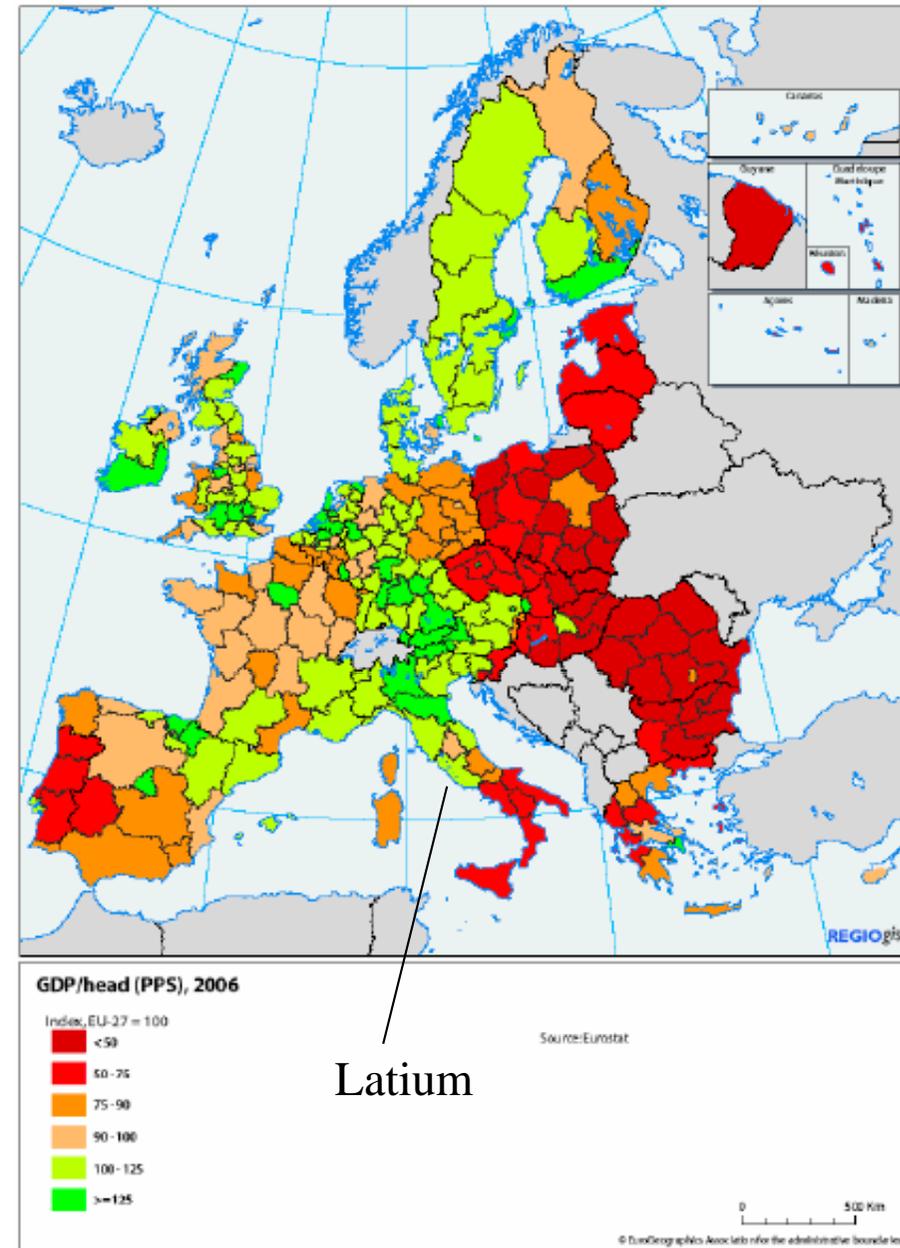
*« sans l'Italie, Fiat irait mieux »*

Sergio Marchionee, cité par Le Monde 27 octobre 2010

Map II.4: Disparities in GDP per capita among NUTS 2 Regions in 2006

... mais aussi,  
derrière la  
régionalisation : des  
questions « cachées »  
-l'archipel  
métropolitain : Rome  
au milieu des trois Italie

Rapport  
Barca,  
2009



**Le PIB par hab en SPA**

# régions riches contre capitales : le paradoxe européen ?

## L'affirmation des capitales

### En Italie

le PIB par habitant (2004, UE indice 100)

- de la Lombardie (Milan) : 141,5

\_ de la Campanie (Naples): 68,4

- du **Latium (Rome)**: 131,8

### En Espagne

\_ de la Catalogne : 120,5

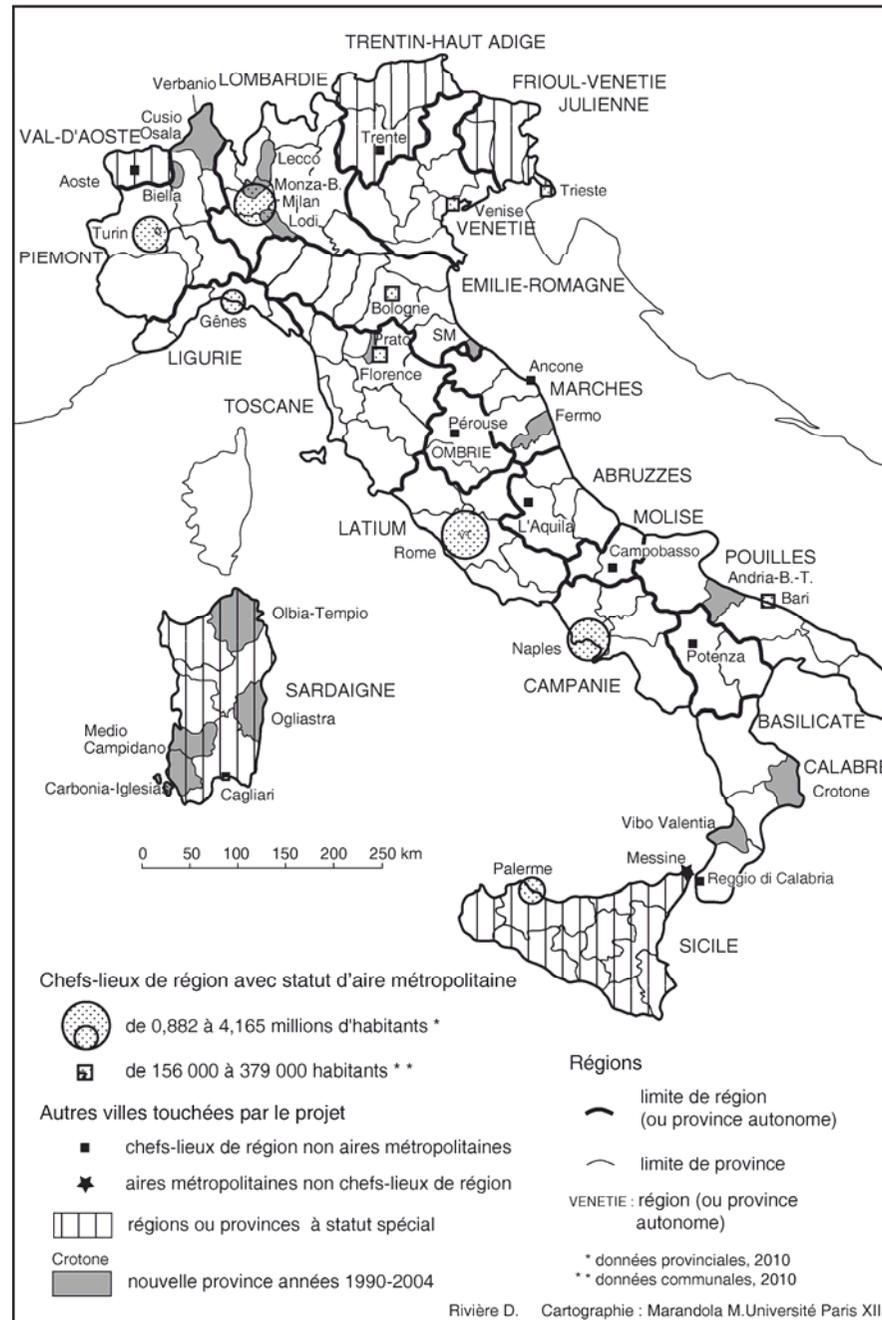
\_ de l'Andalousie: 77,6

\_ **de Madrid** : 132,1

UE, quatrième  
rapport...2007

## Aires métropolitaines, maillage provincial et régional en Italie

La métropole  
contre-pouvoir  
potentiel de la  
région... ou  
arlésienne de la  
réforme  
territoriale à  
l'italienne ?



D Rivière

Information  
géographique 2010

**L'économie  
résidentielle ?**

**L'appréciation  
statistique de la  
richesse des  
régions :**

PIB/hab

PIB/emploi

Consommations  
finales/hab

Revenus  
salariaux/hab

	PIL/ab	PIL/ul	Cfin/ab	Rld/ld
<b>Piemonte</b>	23602,9	52290,3	17003,2	30195,9
<b>Valle D'Aosta</b>	25467,5	52014,2	24589,8	30206,8
<b>Lombardia</b>	26174,7	55521,9	17810,5	31764,4
<b>Trentino Alto Adige</b>	26839,3	51408,3	21714,8	30657,4
<b>Veneto</b>	23470,4	49096	17388,1	28281,7
<b>Friuli Venezia Giulia</b>	22534,8	49503,1	17455,1	28917,8
<b>Liguria</b>	21549,9	52758,4	18199,5	29564,5
<b>Emilia Romagna</b>	25636,9	51357,4	18679,9	29706,6
<b>Toscana</b>	22496,6	49241,7	17470,1	28121,6
<b>Umbria</b>	19534	45814,3	15962,8	27158
<b>Marche</b>	20458,8	46363,8	16435,9	26998,8
<b>Lazio</b>	<i>21991,3</i>	<i>52610,1</i>	<i>17515,1</i>	<i>30767,3</i>
<b>Abruzzo</b>	16803,1	44796,7	14312,7	26441,4
<b>Molise</b>	15628,8	44755,2	13784,8	27612,9
<b>Campania</b>	13080,2	43822,3	12678,5	26431
<b>Puglia</b>	13461,5	41671,6	12778,6	24547,1
<b>Basilicata</b>	14398,2	44008,6	12723,9	26287,3
<b>Calabria</b>	12426,9	41166,2	13202	24107,5
<b>Sicilia</b>	13197,7	45064,1	13342,7	26358,8
<b>Sardegna</b>	15077,8	43669,4	14399,4	26866

PIL/ab: PIL ai prezzi di mercato per abitante

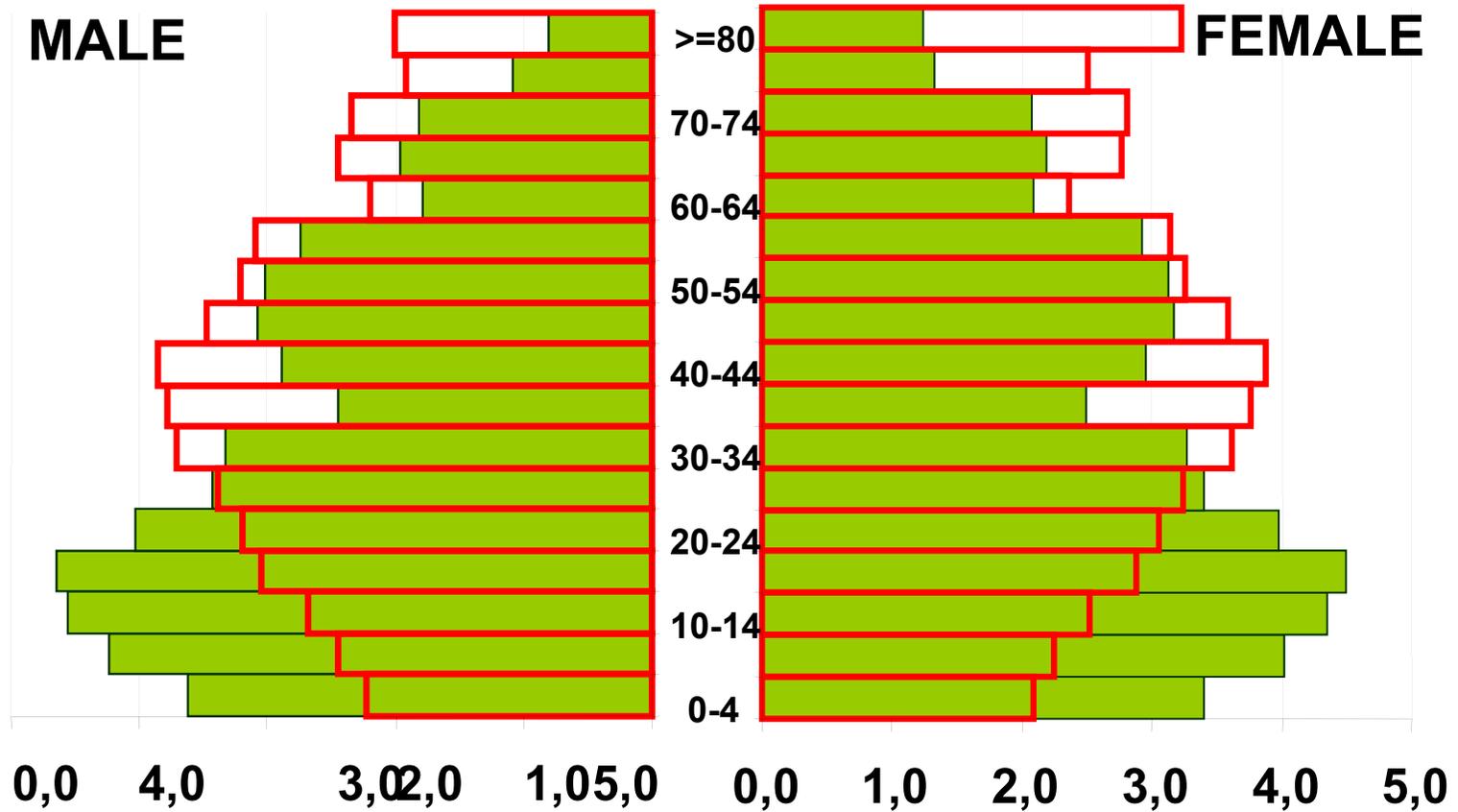
PIL/ul: PIL ai prezzi di mercato per unità di lavoro

Cfin/ab: Consumi finali interni per abitante

Rld/ld: Redditi da lavoro dipendente per unità di lavoro dipendente

# Basilicata: Population pyramid

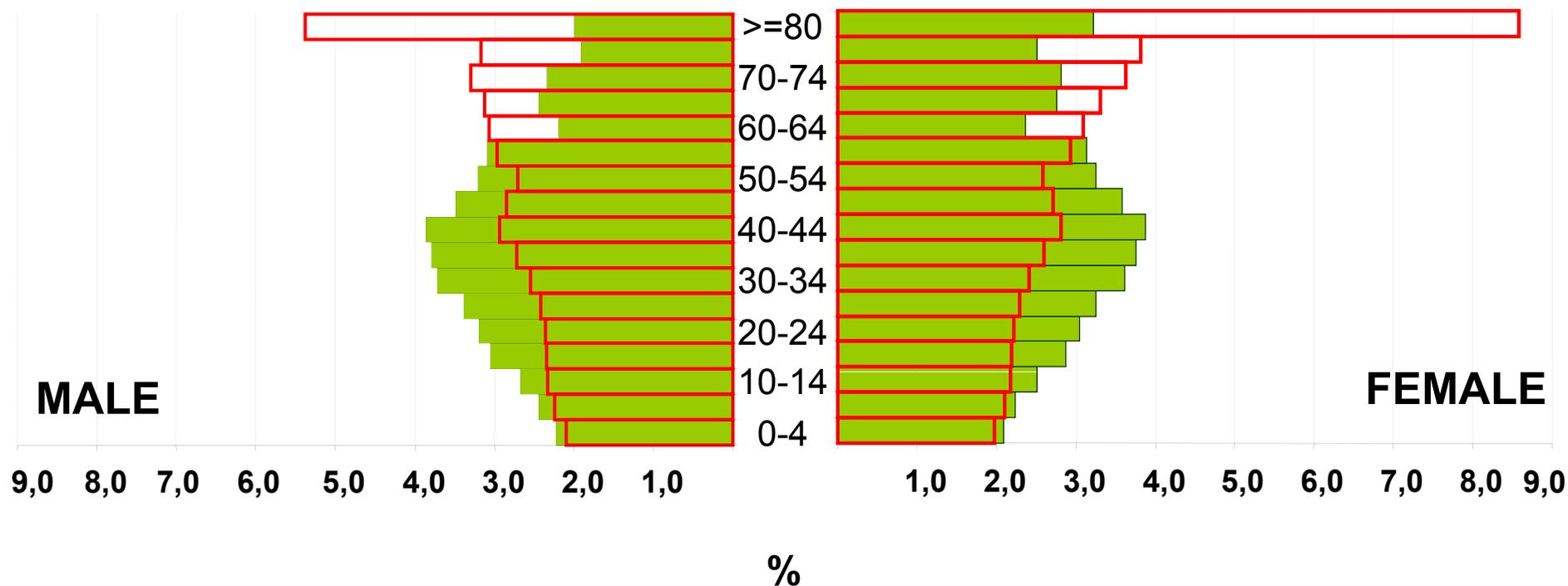
## Comparison 1982-2007



■ 1982 Total 609.414  
 □ 2007 Total 591.338

Source: A Salaris, dans *Villes et régions européennes en décroissance*, Baron, Cuninghame, Grasland, Rivière, Van

# Basilicata: Population pyramid Comparison 2007-2050



**2007 Total 591.338**

**2050 Total 480.480**

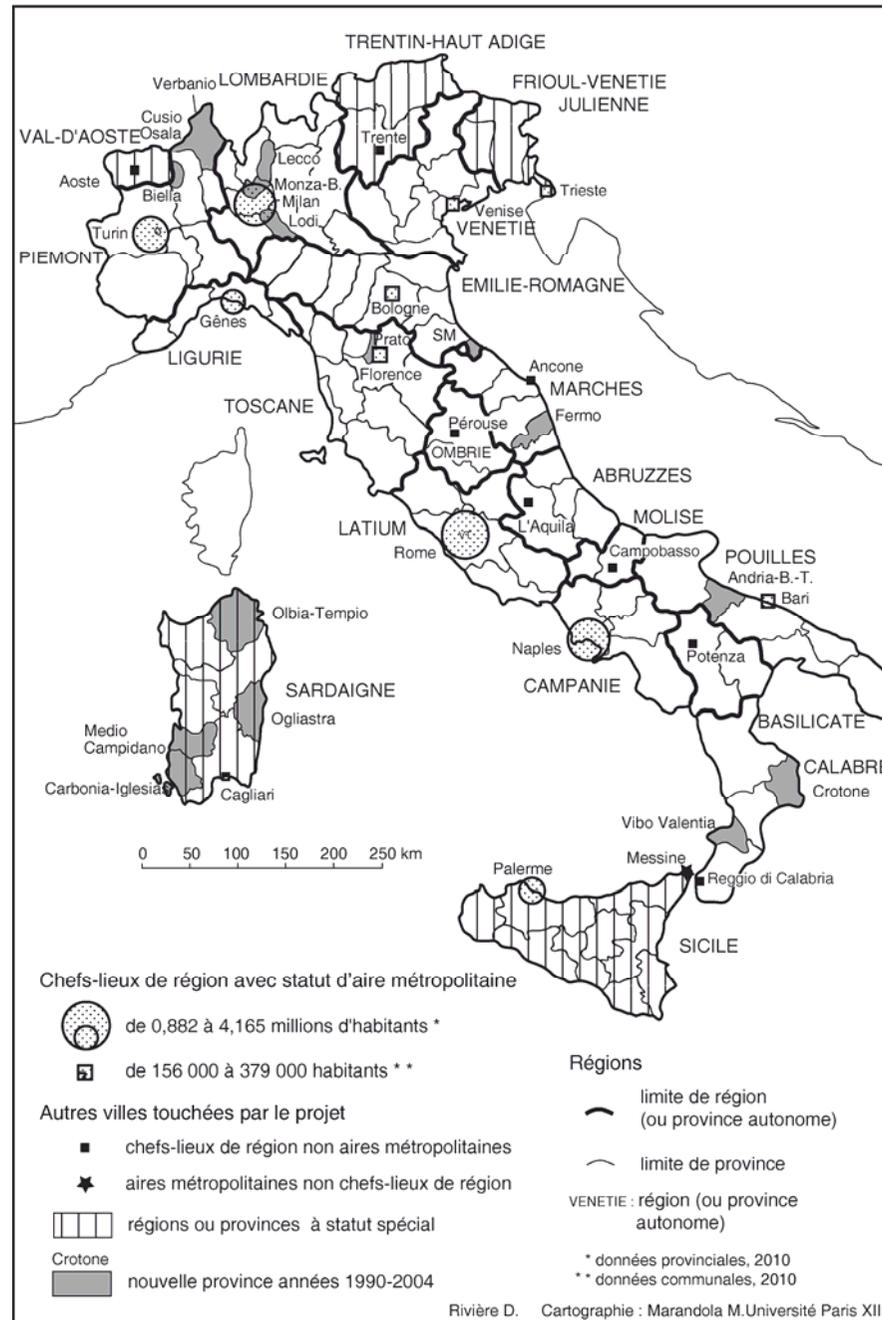
Source: A Salaris/ Istat data

# Les régions et l'histoire ?



## Aires métropolitaines, maillage provincial et régional en Italie

Régions à  
statut spécial  
ou non ?



# L'héritage de l'Unité et les régions :

Des noms qui fleurent bon la construction de la nation par l'histoire « longue »?

- Ligurie
- Campanie
- Latium, Etc

... et le choix initial de Rome capitale

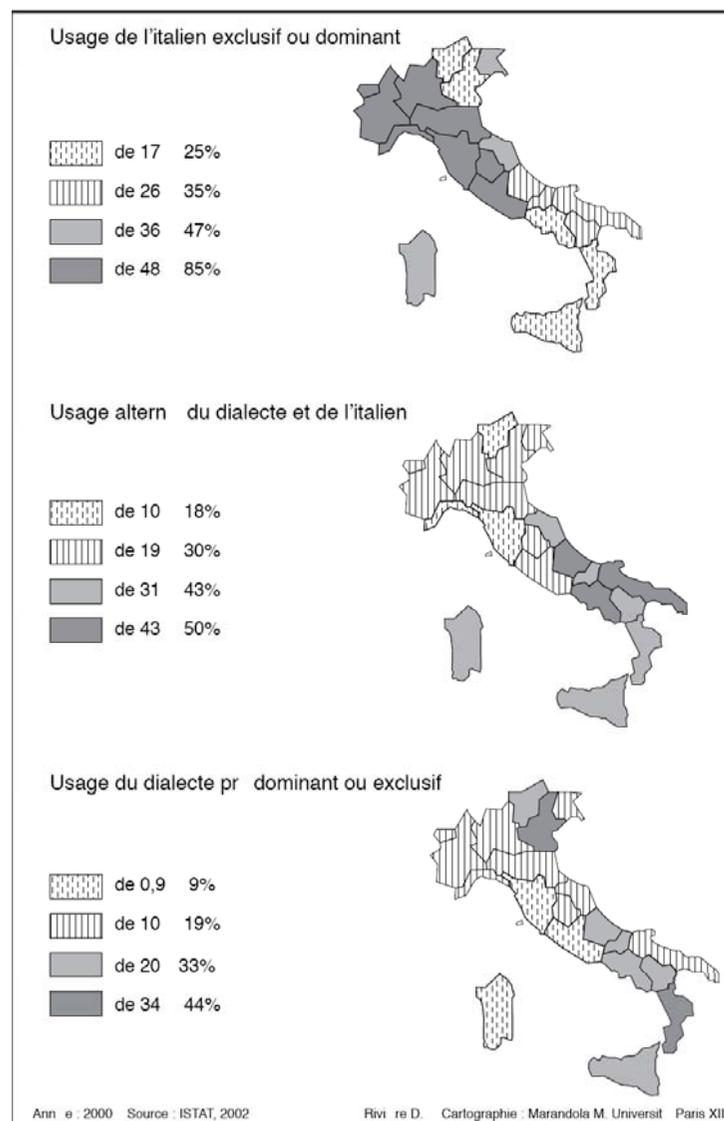
- Réforme de 2001 précise que « Rome est la capitale du pays »

Le régionalisme et les bases culturelles ?

les langues et dialectes

Rivière 2004/ ISTAT

Fig. 11 Les usages linguistiques des Italiens en famille



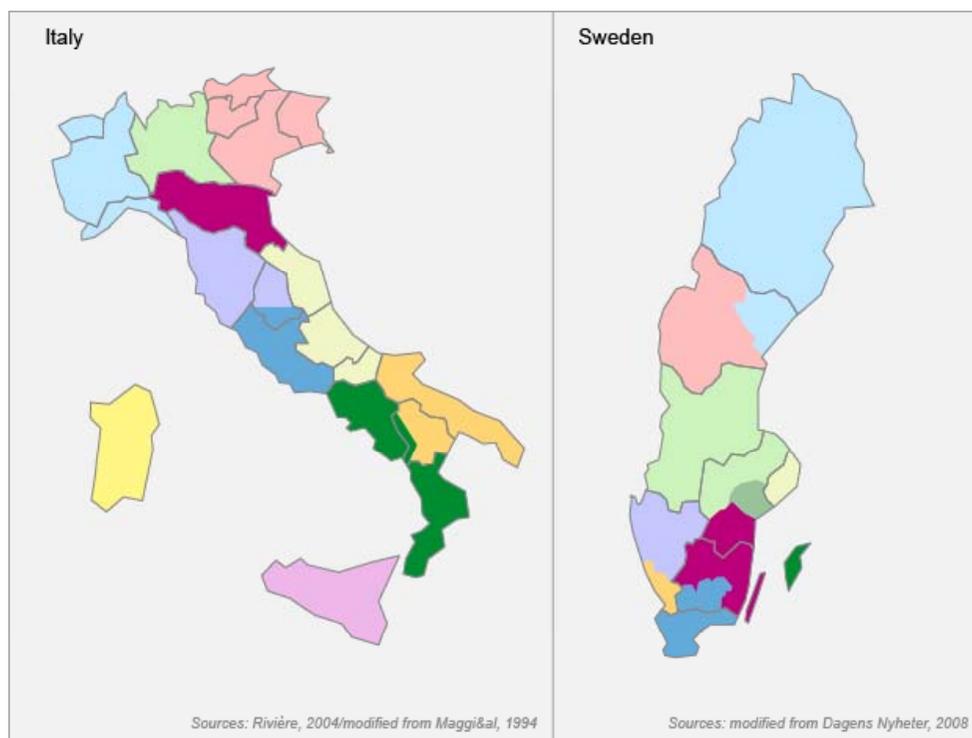


Du sicilien à l'italien, la « succes story » du commissaire Montalbano

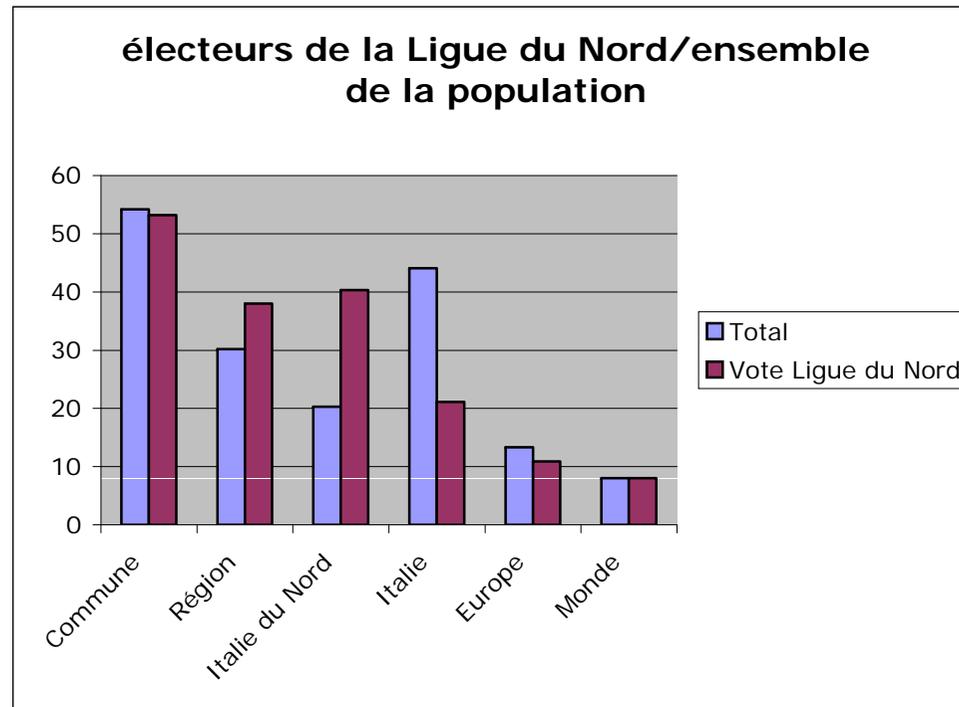
Antonio Camilleri, ou les best-sellers du polar italien

# REFONDRE LES MAILLES ? L'Italie et la Suède (projets) : la culture loin derrière l' "efficacité" ?

Figure 46 : Deux hypothèses de réorganisation régionale en Italie et Suède



Parlement européen, Shrinking regions,  
2008



## Le sentiment d'appartenance en Italie du Nord en 1996

Source : BIORCIO R., 1997, *La Padania promessa*, Milano, Il Saggiatore

/sondage Abacus : identifiez des niveaux d'appartenance préférentiels

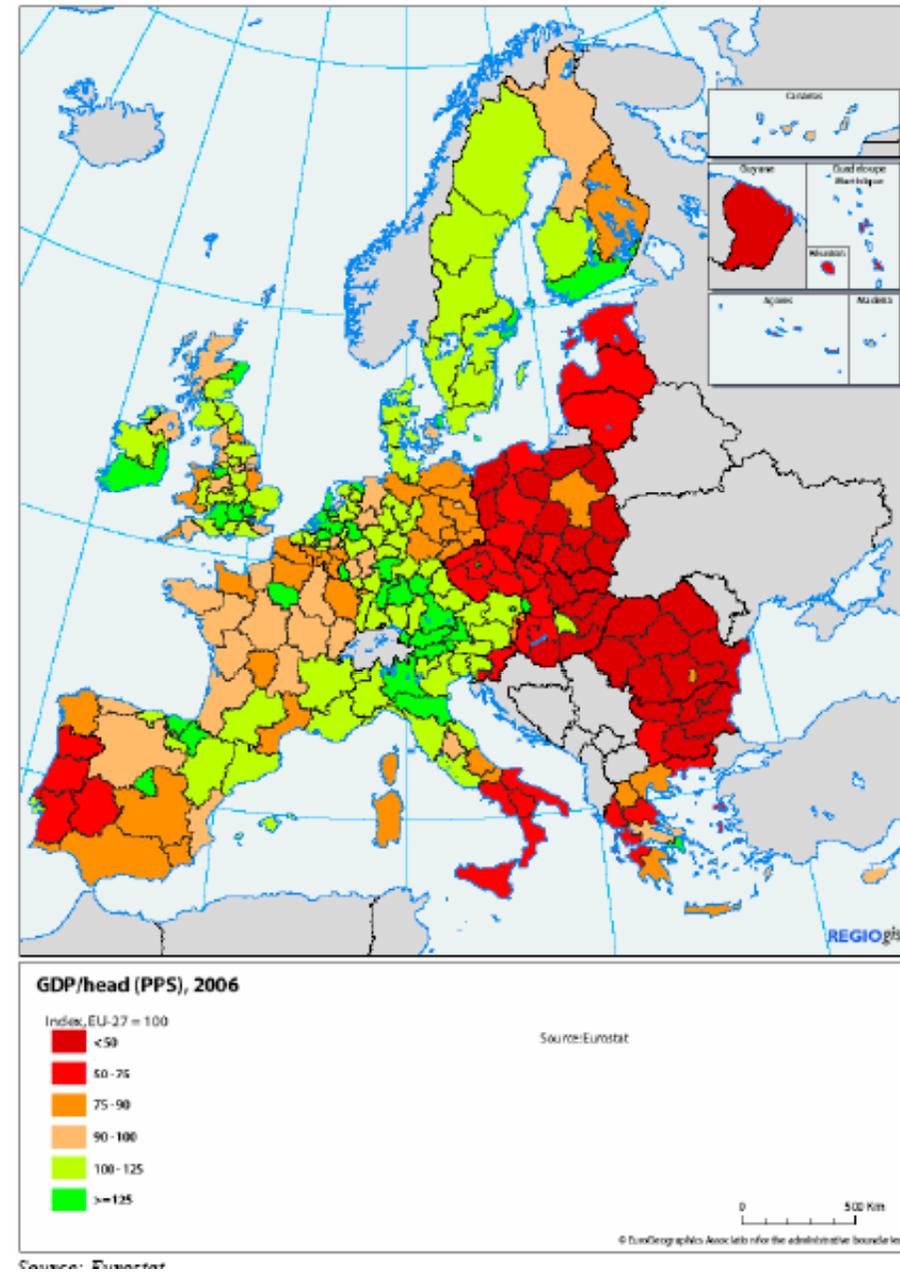
(deux réponses possibles)

Map II.4: Disparities in GDP per capita among NUTS 2 Regions in 2006

# Les articulations d'échelles : et l'Europe ?

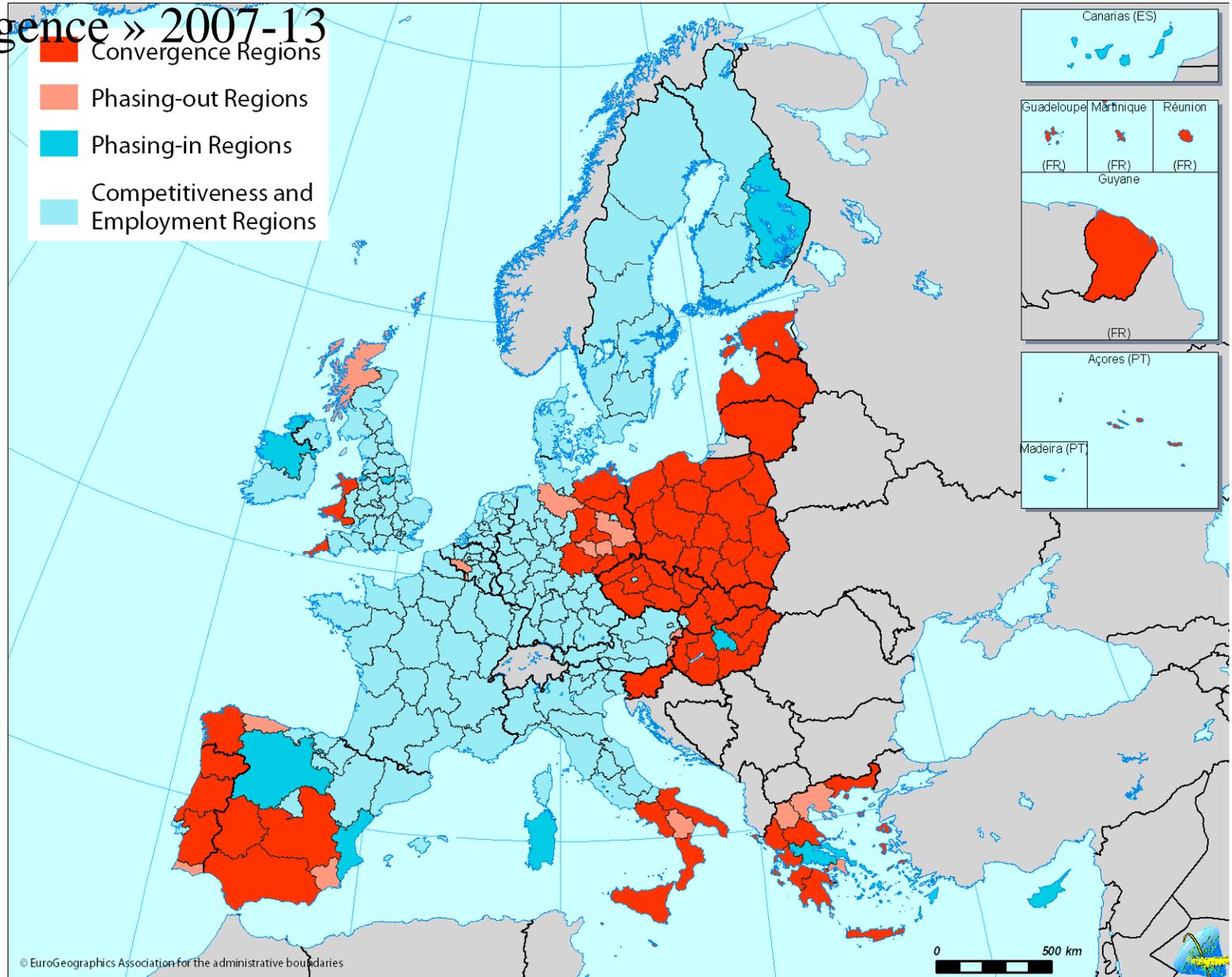
le contexte européen  
surligne l' »échec  
italien » au Sud  
Rapport

**Le PIB par hab en SPA**  
2009



# L'Europe ou de l'huile dans les rouages ? les régions « de convergence » 2007-13

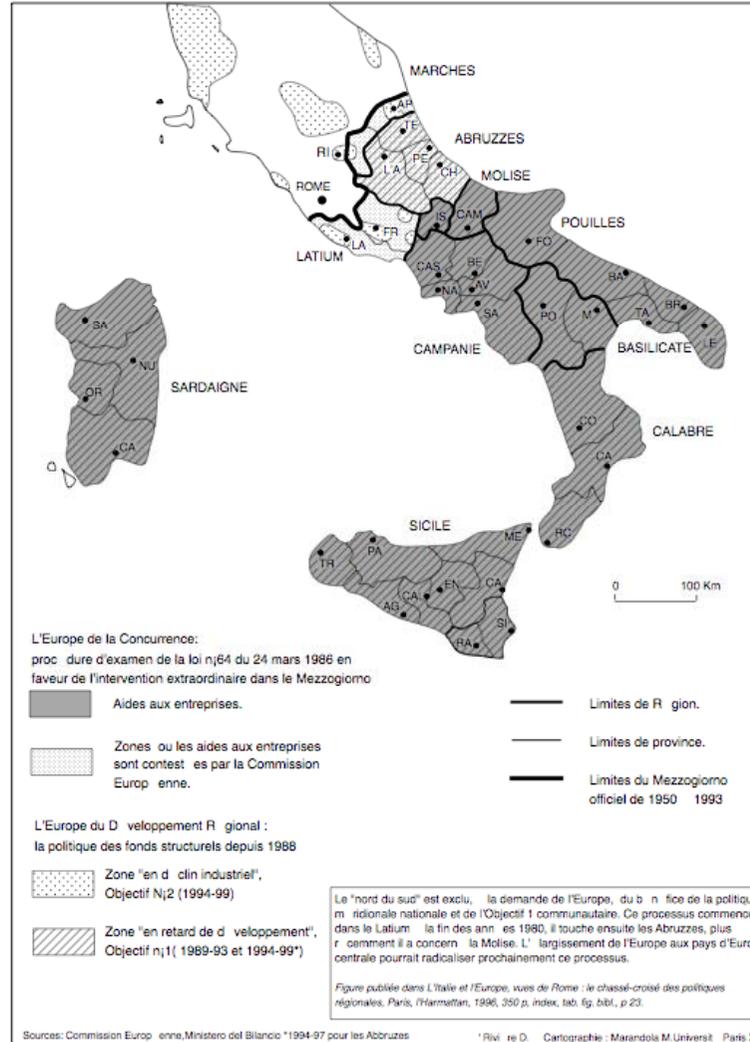
U E,  
2006



Une reformulation de la question Nord-Sud ?

l'ex- «Mezzogiorno officiel» remodelé

Fig 15. La construction européenne et le remodelage du Mezzogiorno officiel



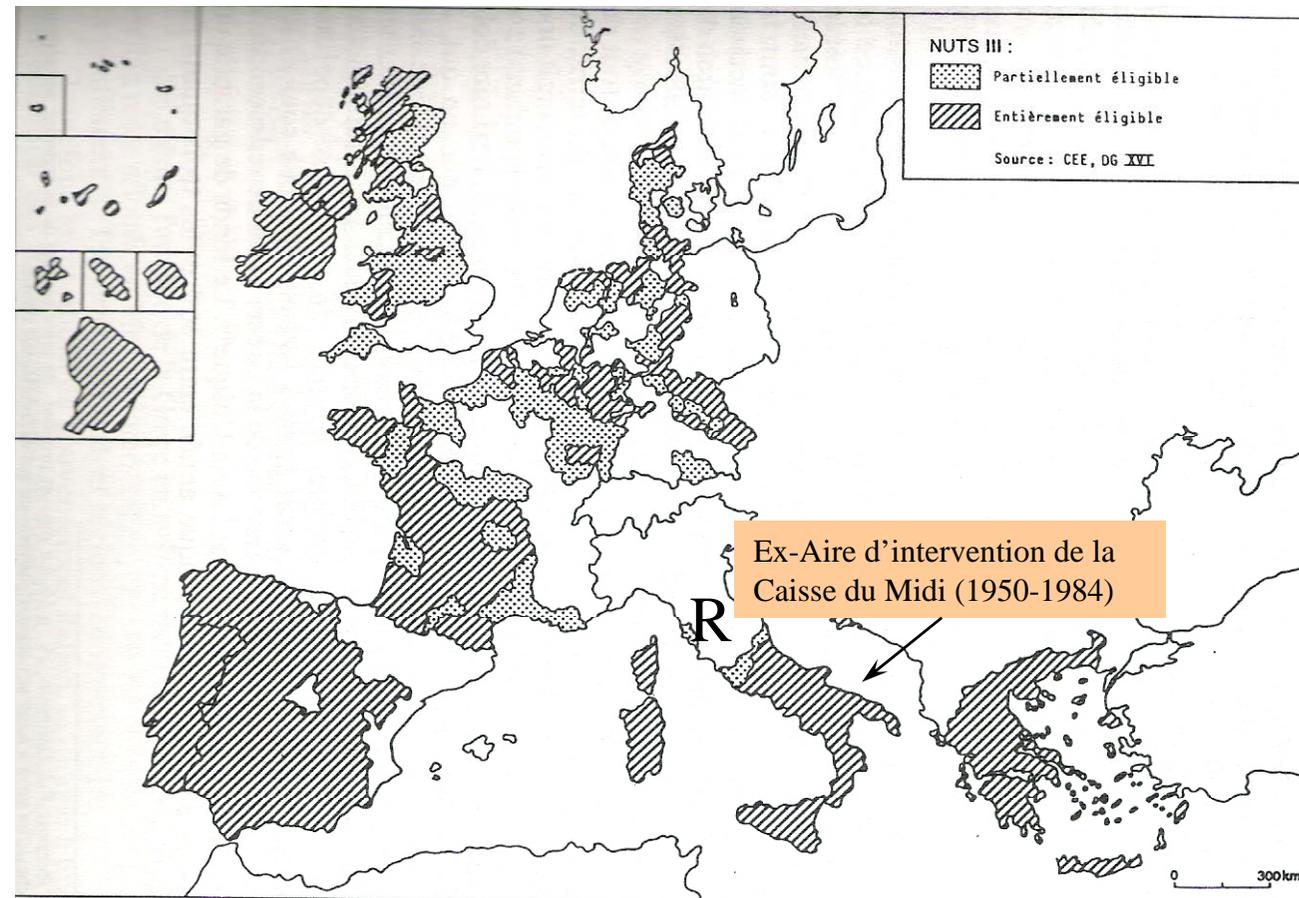
Retour en  
arrière : **avant  
la réforme  
des fonds  
structurels de  
1988,**

L'échelle  
nationale à  
l'arrière-plan  
des zonages  
européens

Les zones  
d'intervention du  
FEDER avant la  
réforme des fonds  
structurels de  
1988

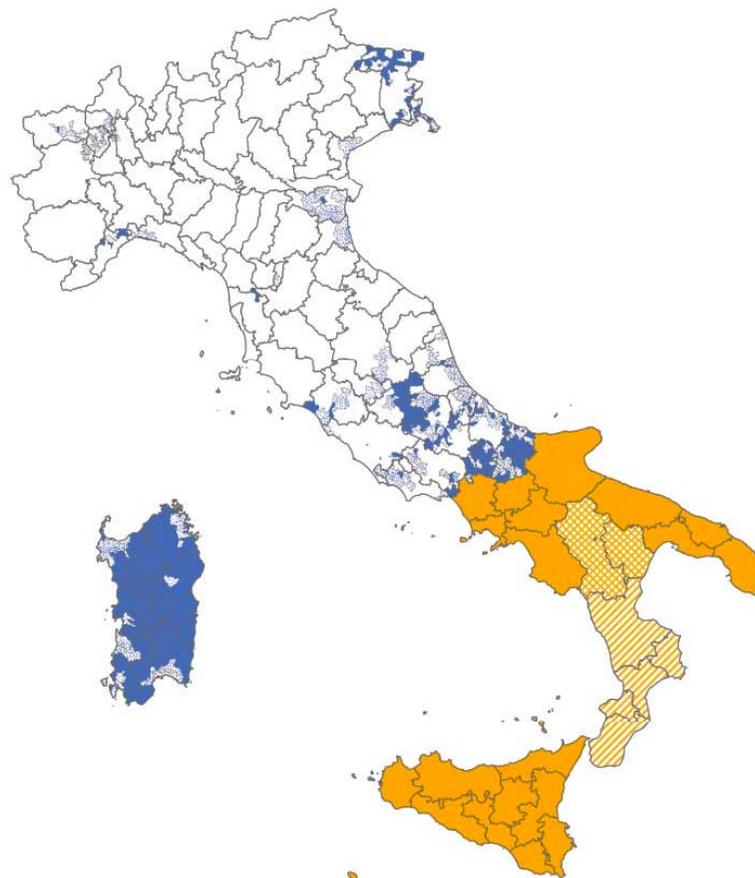
Riviere D, 1995, L'Italie et  
l'Europe, vues de Rome

Paris, L'Harmattan



L'Europe de la  
politique de la  
concurrence :  
Aides aux  
entreprises à  
finalité  
régionale  
2007-13

Mappa degli aiuti di Stato a finalità regionale per il periodo 2007-2013  
Figura 1 - Aree 87.3



Legenda

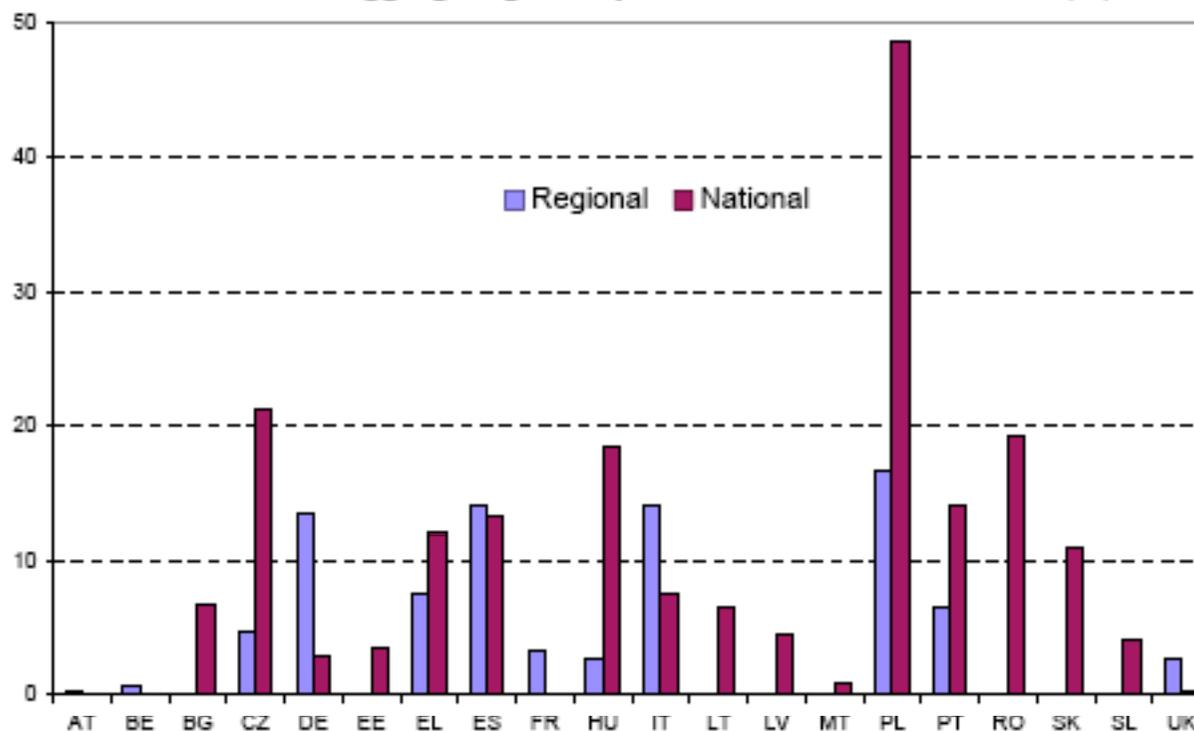
- Area ammissibili all'87.3.a (2007 - 13) : ad effetto statistico
- Area ammissibili all'87.3.a (2007 - 13) : con decalage
- Area ammissibili all'87.3.a (2007 - 13)
- Area ammissibili all'87.3.c (2007 - 13) : comuni totali
- Area ammissibili all'87.3.c (2007 - 13) : comuni parziali



En 1988

## Un couple Europe-Région ?

**Fig. II.6: Share of resources managed by Regional and National authorities in lagging Regions by Member State: 2007-2013 (%)**



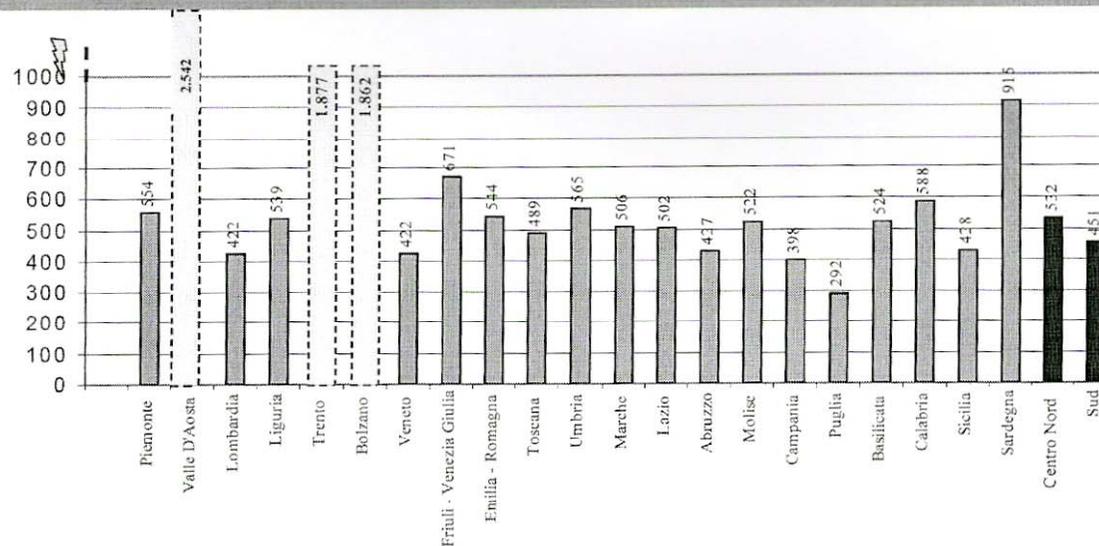
Source: DG REGIO.

Part des ressources de la politique de cohésion gérées au niveau régional et national dans les régions de convergence

Italie

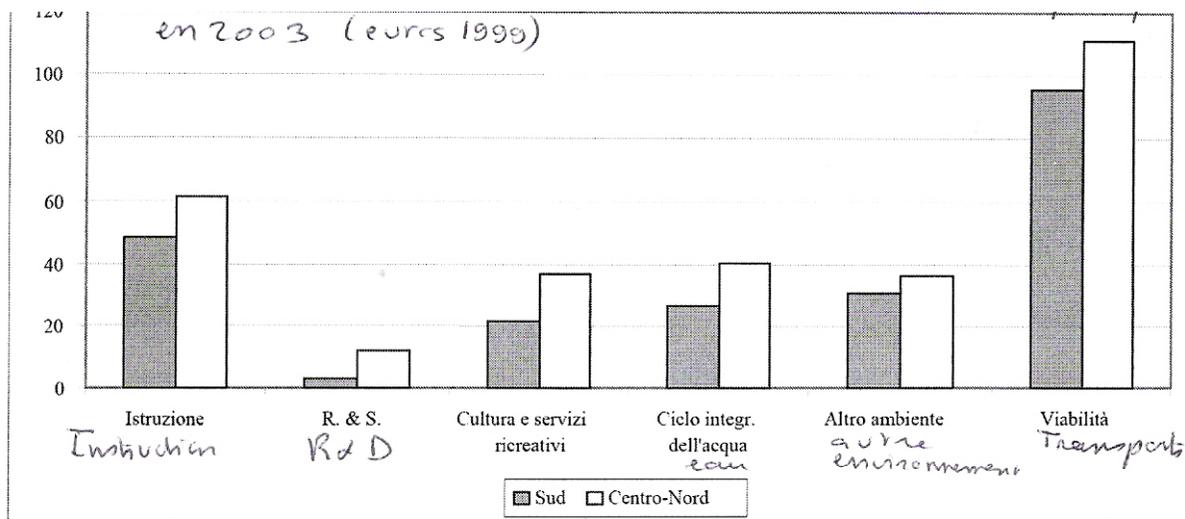
Le Sud  
assisté ?  
Pas tant  
que ça

Figura II.5 Investimenti pubblici procapite nel 2003. Euro costanti 1999\*



Les investissements publics (administrations) en euros par habitant en 2003 par région

Source : Ministère de l'économie, 2005



Les investissements publics (administrations) en 2003 en euros/habitant : comparaison Sud/ Centre-Nord

Source : Ministère des finances, 2005

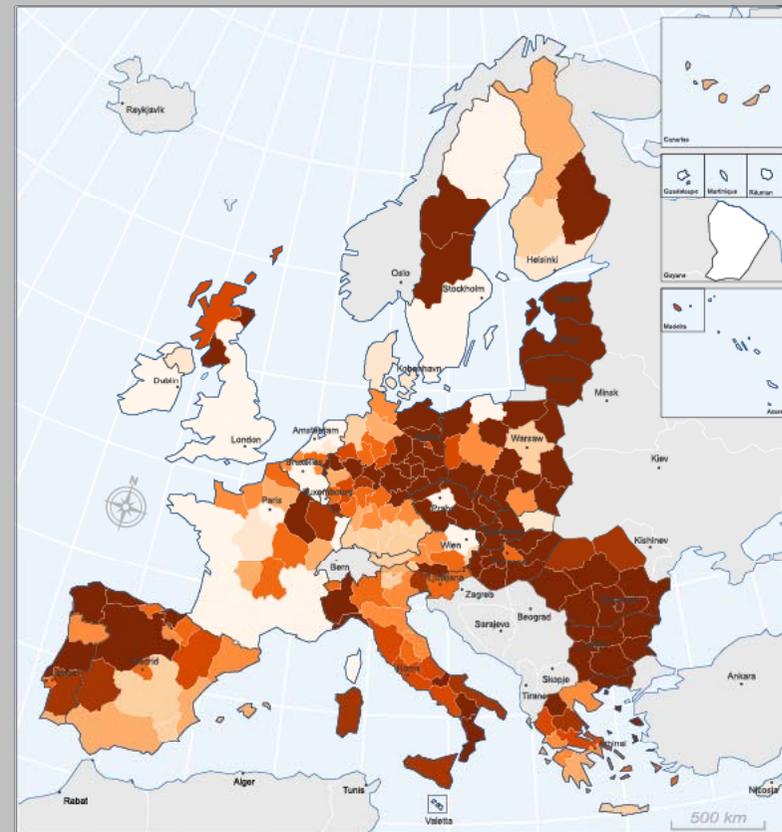
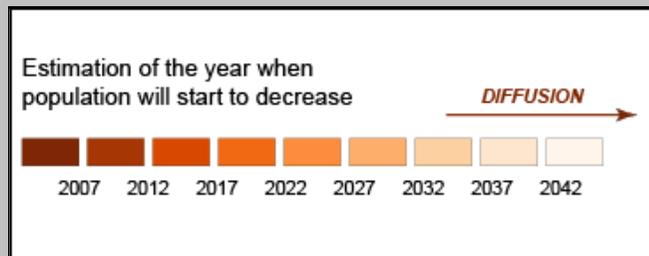
# Où est l'Etat ?

- Le Ministre du Budget Spaventa. *Qu'il s'agisse du Ministère du Budget, du Ministère de l'Industrie, ou, excusez-moi, du Père Eternel, personne ne peut rien faire s'il ne dispose pas du personnel suffisant.*
- Le Président de la Commission parlementaire. *Le Père Eternel peut toujours compter sur les anges !*

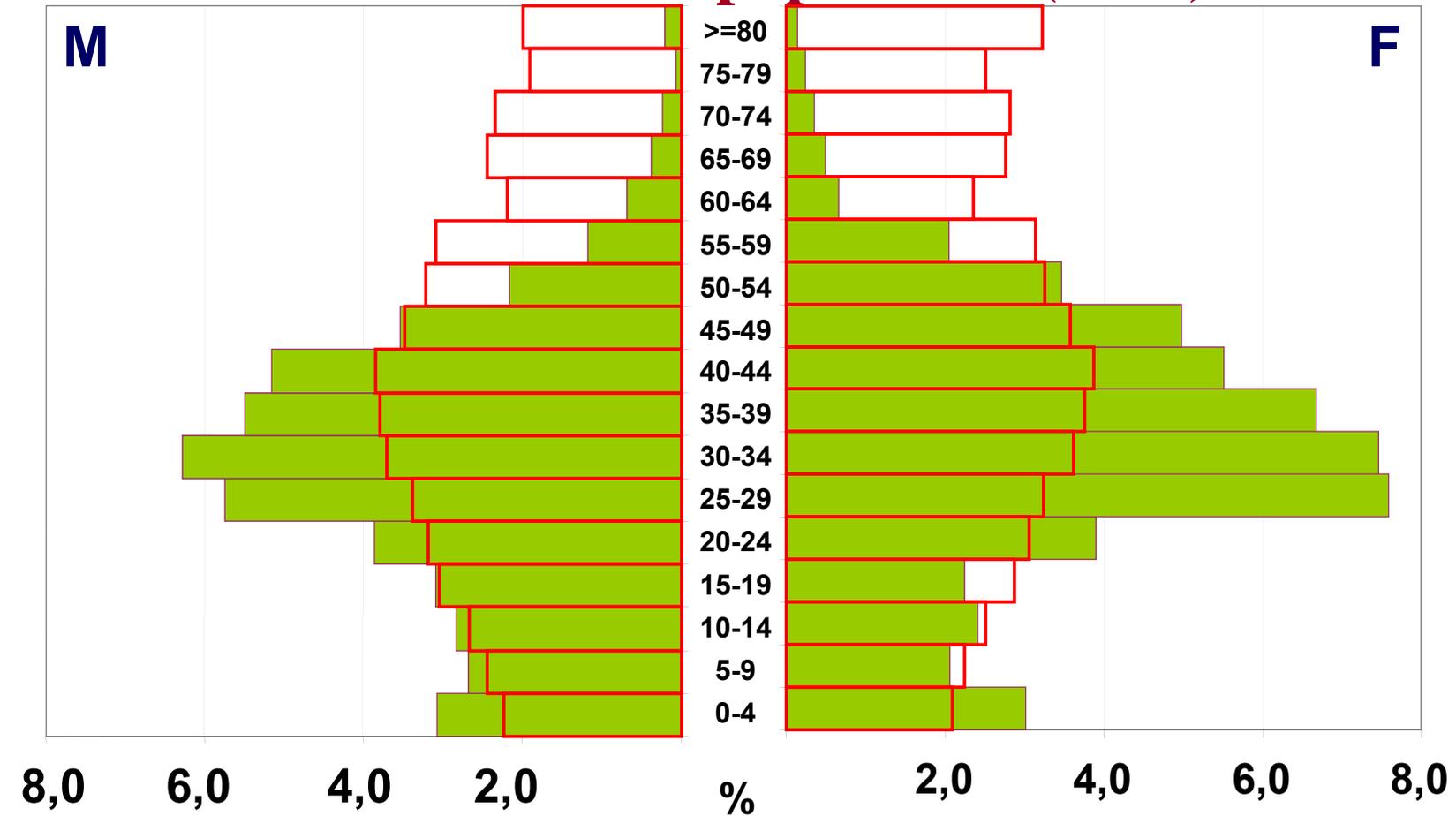
Débat sur la refonte de la politique italienne en faveur des « aires déprimées », 14-7-1993

dans Rivière, L'Italie et l'Europe, vues de Rome, Paris, 1996

*Villes et régions européennes en décroissance*, Baron, Cunningham, Grasland, Rivière, Van Hamme (dir), 2010  
**SPATIAL DISTRIBUTION OF DEMOGRAPHIC DECLINE**



# Population pyramid: comparison foreign citizens/resident population (2007)



**Immigrants**

**Resident population**

**Total 6.726**

**Total 591.338**

Source: A Salaris/ Istat datac