



Richesses invisibles, richesse des invisibles
IHEDATE, 19 septembre 2019

Quelles solidarités territoriales en Italie ?

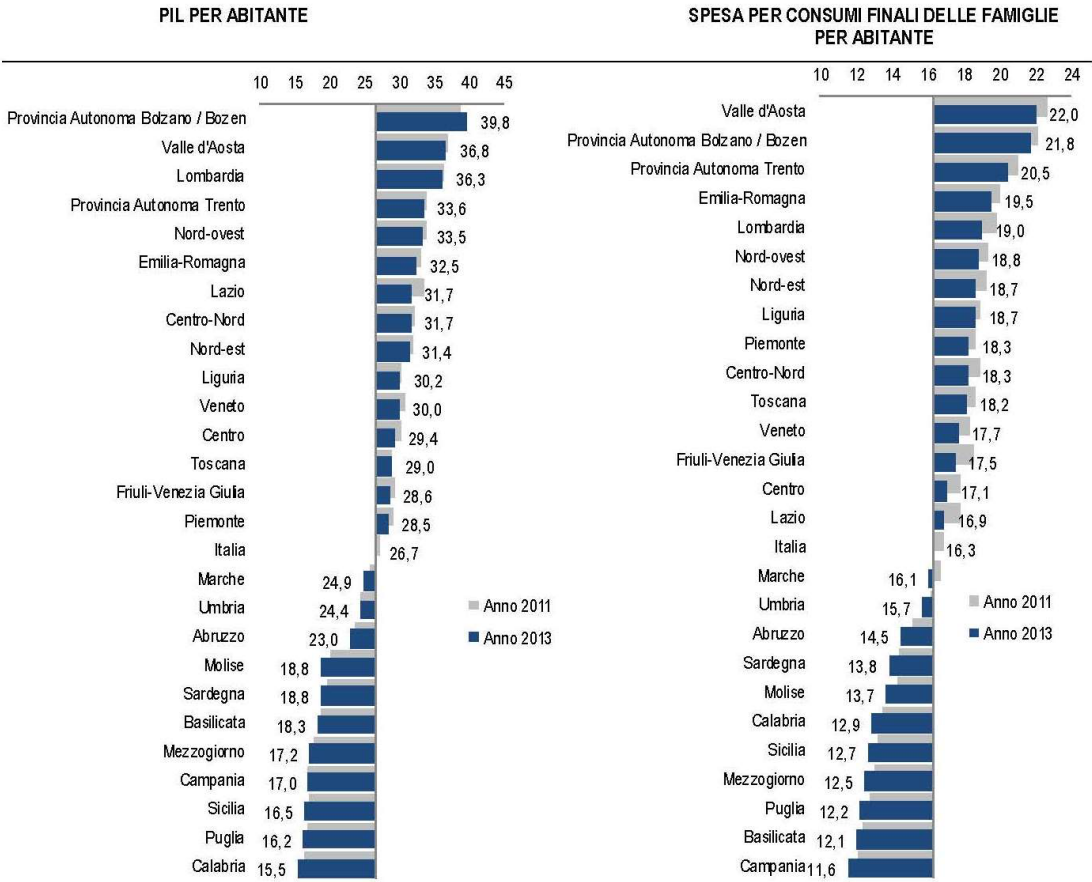
Dominique Rivière, Université Paris-Diderot/de Paris
UMR Géographie-cités, master Aménagement et développement local



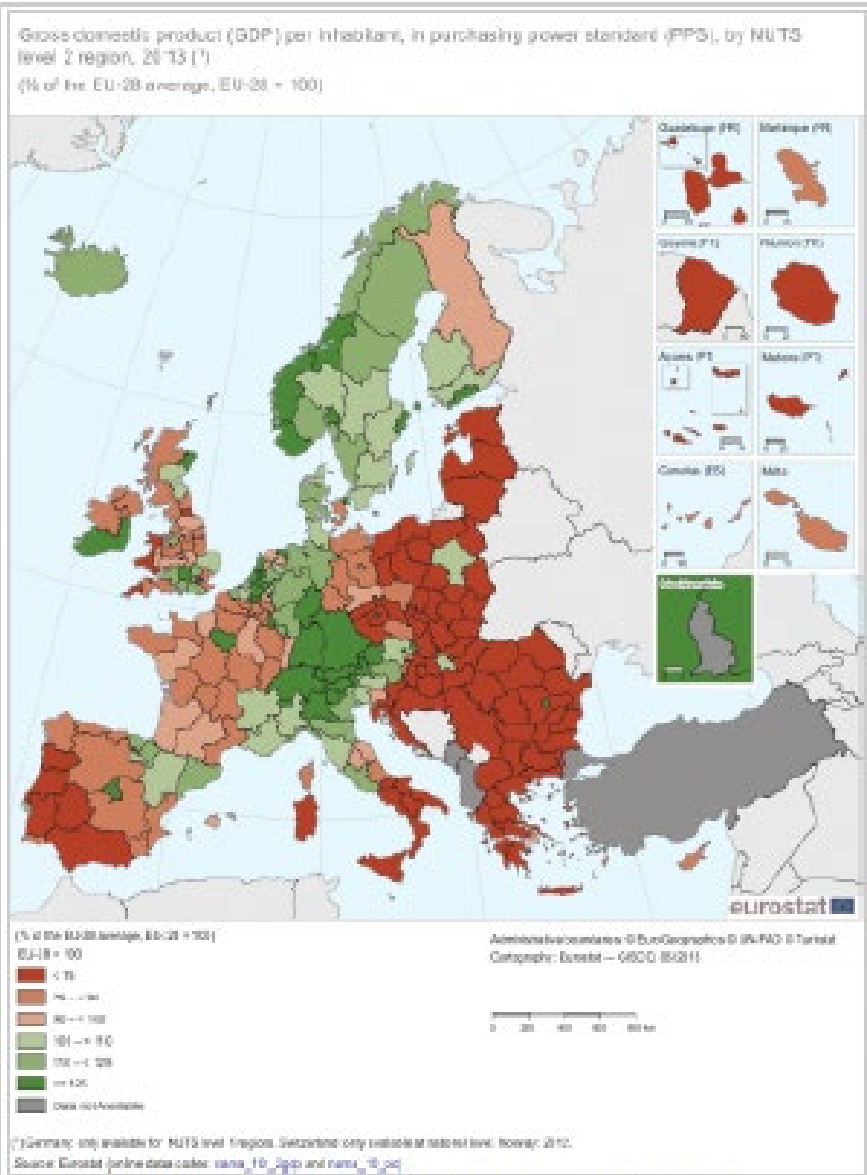
- La question de la péréquation en Italie ou l'incontournable clivage Nord Sud

Un écart de 1 à deux entre la région de Milan et celle de Naples pour l'indicateur « phare » européen, le PIB par habitant. Et de 1 à 1,6 pour le revenu par habitant.

FIGURA 3. PRODOTTO INTERNO LORDO E SPESA PER CONSUMI FINALI DELLE FAMIGLIE A PREZZI CORRENTI PER ABITANTE . Anni 2011 e 2013, valori in migliaia di euro



Istat, 2015



Map 1: Gross domestic product (GDP) per inhabitant, in purchasing power standard (PPS), by NUTS level 2 region, 2013 (%) (% of the EU-28 average, EU-28 = 100)

Source: Eurostat (nama_10r_2gdp) and (nama_10_pc)

Eurostat, 2015

- Mais la question de la circulation des richesses en Italie pose aussi celle du « modèle italien » en Europe?

Un pays au développement tardif et très rapide, où la famille a gardé un rôle économique et social notable

Aujourd'hui, en toile de fonds de la question des solidarités, la crise des dettes souveraines du début des années 2010 et le déclassement national à l'échelle européenne

2004
<i>It</i> <i>107,4</i>
<i>Esp</i> <i>100,4</i>
<i>Gr</i> <i>84,8</i>
<i>Port</i> <i>74,8</i>

2009
<i>It</i> <i>104</i>
<i>Esp</i> <i>103</i>
<i>Gr</i> <i>94</i>
<i>Port</i> <i>80</i>

2011
<i>It</i> <i>101</i>
<i>Esp</i> <i>99</i>
<i>Gr</i> <i>82</i>
<i>Port</i> <i>77</i>

2016
<i>It</i> <i>96</i>
<i>Esp</i> <i>91</i>
<i>Gr</i> <i>73</i>
<i>Port</i> <i>78</i>

- PIB par hab en SPA (Eurostat, Insee)
France **107**, Allemagne **126** en 2016

Le Sud... mais aussi l'Italie mis au piquet ?

UE, septième rapport sur la cohésion, 2017

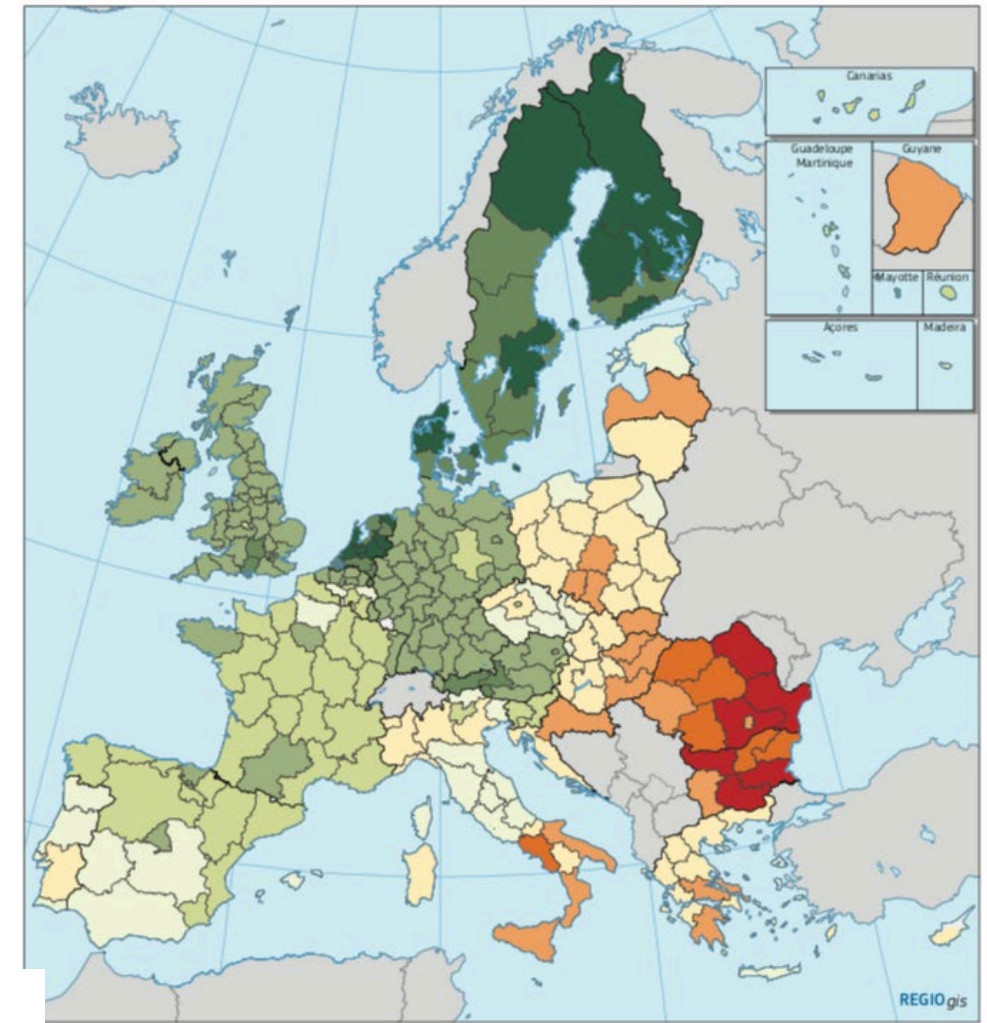
Espérance de vie
France : 82,4
Italie: 82,7
Roumanie: 75
Ined



Un nouvel **indice régional européen de progrès social**, qui mobilise pas moins de 50 indicateurs « sociaux et environnemetaux » autour de **services publics** de base (eau, santé, éducation) et du régalien (sécurité)

Tableau 2.9 Cadre de l'indice EU-SPI

Besoins humains élémentaires	Bases du bien-être	Opportunités
Nutrition et soins médicaux de base	Accès aux connaissances de base	Droits personnels
Accès à l'eau et l'assainissement	Accès à l'information et la communication	Liberté et choix personnels
Logement	Santé et bien-être	Tolérance et inclusion
Sécurité personnelle	Qualité de l'environnement	Accès à une éducation avancée



Carte 2.25 Indice européen du progrès social, 2016



0 = niveau le plus faible de développement social
100 = niveau le plus élevé de développement social
Source: DG REGIO

0 500 km

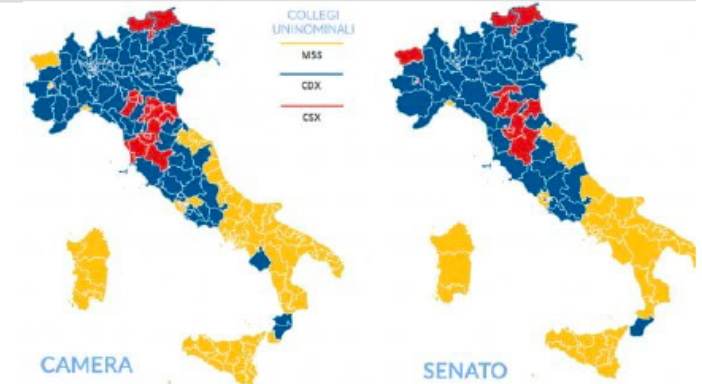
© EuroGeographics Association pour les limites administratives

Le paradoxe italien des années 2010 : « La résilience de l'État italien face à la crise » (Questions internationales, 2013) ou bien « deux Italie » ?

14 aprile 2017 14:30



**Elezioni Politiche
2018, M5s
sfondano al Sud: è
cappotto in Sicilia
e Sardegna**



Differenze Nord Sud: in Italia ci sono due Paesi diversi

„Un manifestante steso sui binari della stazione di Montecorvino Rovella durante il blocco della linea ferroviaria Salerno Reggio Calabria , da parte degli abitanti dei comuni della zona contro la riapertura di una discarica. PASQUALE STANZIONE/ ANSA/ LI“

<http://www.today.it/economia/differenze-nord-sud-italia.html>

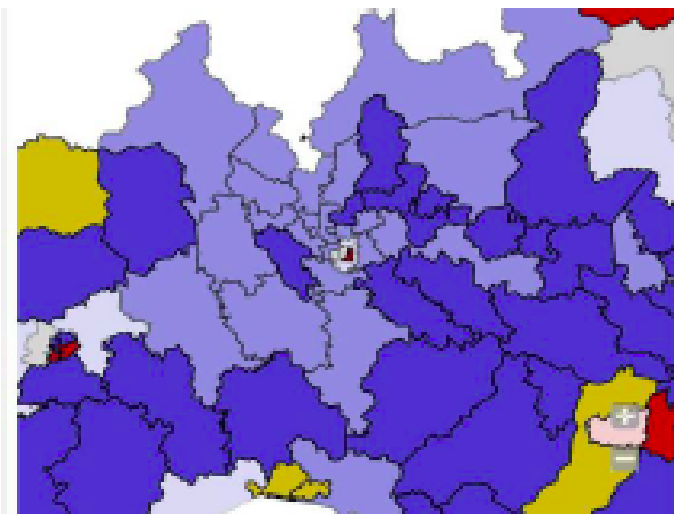
- en toile de de fonds l'émergence d'autres problématiques dont la *“question des périphéries”*

Elezioni 2018, Milano l'ultima oasi di centrosinistra. Ma le periferie non fanno sconti al Pd

I dem restano primo partito in città. «Ora sarebbe sbagliato asserragliarsi»

di MAURIZIO GIANNATTASIO

di Maurizio Giannattasio



La mappa dei risultati alla Camera evidenzia Milano in controtendenza

Circondata dall'oceano azzurro-verde del centrodestra, incalzata dal giallo grillino, Milano continua a marciare in direzione ostinata e contraria come il titolo dell'antologia di Fabrizio De Andrè. Un'oasi per il centrosinistra rispetto al resto d'Italia. Anche se il risultato delle due coalizioni vira di poco a favore del centrodestra che raccoglie il 37,5 dei voti contro il 36,6. Un'oasi soprattutto per il Pd che alle politiche resta il primo partito della città con



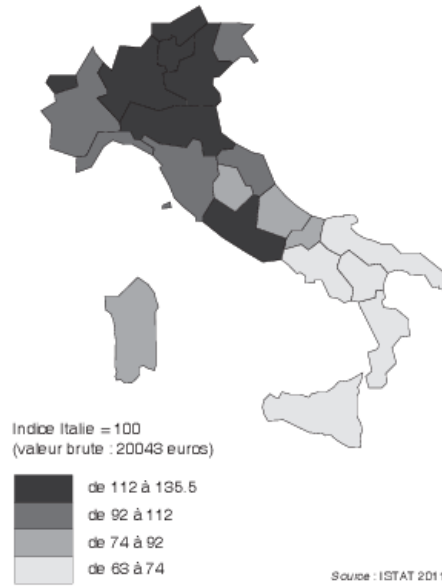
Les élections de 2018 : Milan dernier oasis du centre-gauche, mais les périphérie ne font pas de quartier au PD. Corriere della sera

Quelles solidarités territoriales en Italie ?

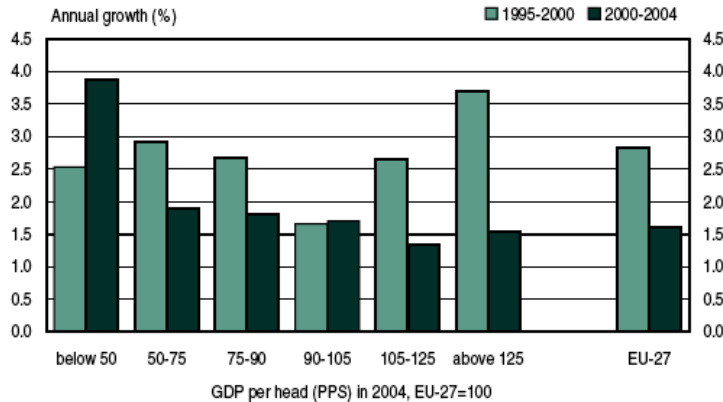
- **1. La question des solidarités territoriales ou l'incontournable dualisme italien Nord-Sud, entre indicateurs, circulations orchestrées par les pouvoirs publics, mutations du modèle italien**
- **2. Une solidarité territoriale Nord-Sud qui pose problème... mais un déplacement de la « question régionale » vers la « question des périphéries », tandis que la capacité européenne à influencer sur le problème s'étiole**

1. La question des solidarités territoriales ou l'incontournable dualisme italien Nord-Sud

b. Le PIB par habitant en 2009

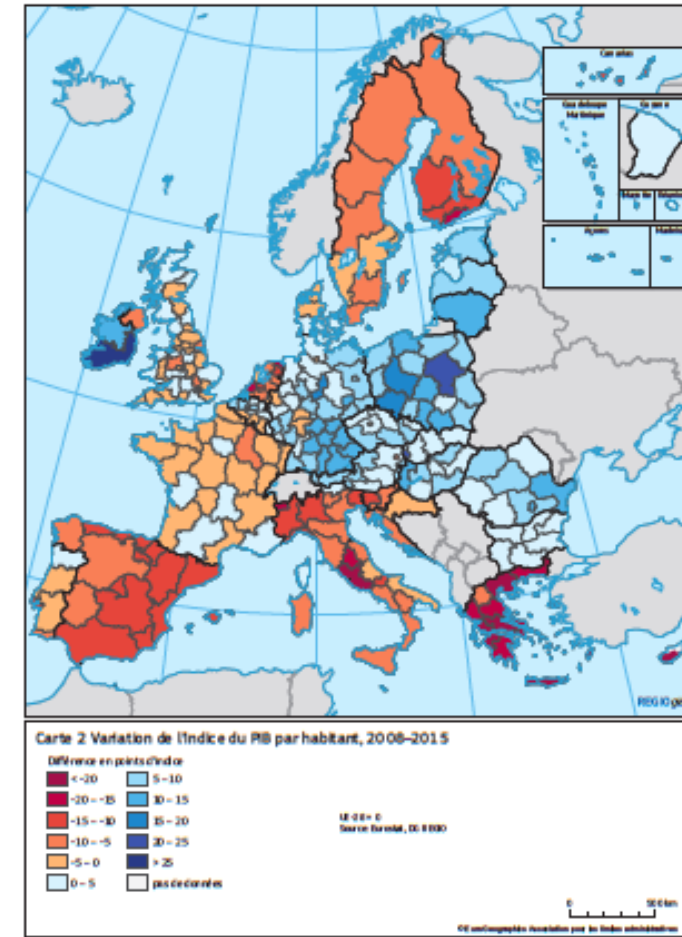
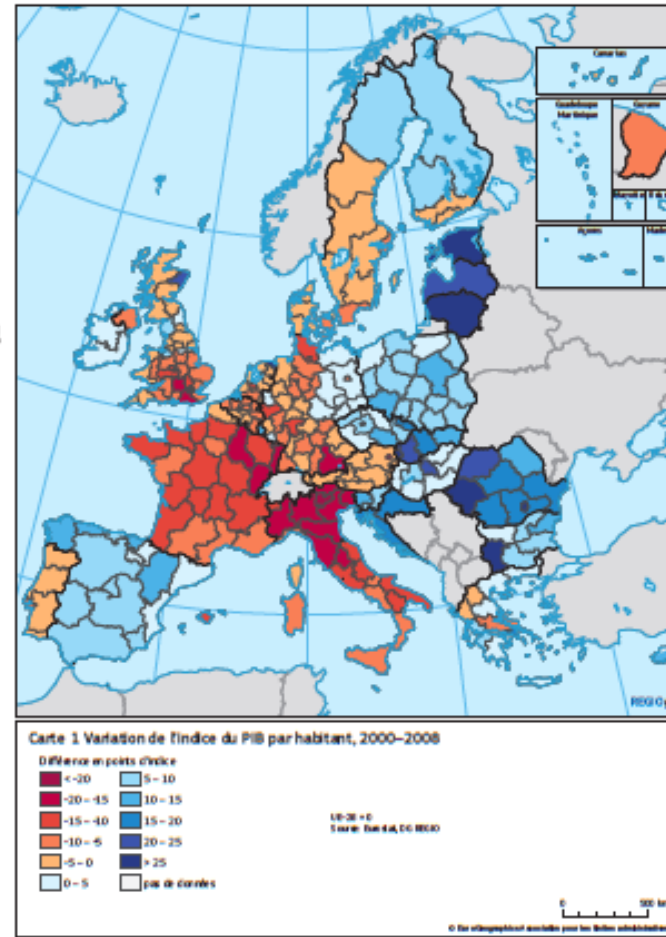


1.5 Growth in real GDP per head in EU regions, 1995-2004



Source: Eurostat and DG REGIO calculations

UE 2007



• Une « anomalie » à l'échelle européenne

Contrairement au cercle longtemps supposé (presque) vertueux de la convergence progressive des régions pauvres (soit pendant longtemps celles des pays méditerranéens et de l'Irlande, avant l'élargissement), et depuis l'élargissement puis la crise de 2008, le Sud italien ne rattrape toujours pas à l'échelle européenne, ni le Nord du pays.

- La place des métropoles dans le clivage Nord Sud

Tableau 1. Le « poids » des régions et *città metropolitane* italiennes en 2017

	Lombardie (Milan*)	Piémont (Turin)	Latium (Rome)	Campanie (Naples)
Pop. (en 1000 hab.) de la <i>Città metropolitana</i>	3 228*	2 308	4 356	3 117
Pop. (en 1000 hab.) de la Région	10 019	4 392	5898	5839
Part de la population italienne %	16,5	7,3	9,7	9,6
Part de la région dans les exportations italiennes %	26,9	10,8	5	2,3
Part de la région dans la richesse italienne (PIB) (2015) %	21,9	7,8	11,1 ¹	6,1

Sources : Istat, * Milan a été amputée de la province de Brianza en 2009 (868 000 hab.).

Tableau 2. Le décrochage de quelques régions métropolitaines italiennes et méditerranéennes selon Eurostat : le PIB par habitant

PIB /habitant en SPA	Lombardie	Latium	Campanie	Piémont	Italie	Région d'Athènes	Communauté Autonome Madrid
2015, UE 28 indice 100	127	110	61	103	94	93	123
2007, UE 28 indice 100	137	135	71	116	105	124	137

Source, Eurostat (2017), PPS : standard de pouvoir d'achat.

*Richesses invisibles,
richesse des invisibles*

**Le correctif de la
richesse issue du
secteur informel ?**

Oui mais jusqu'à un
certain point
seulement

Le travail irrégulier :
moyenne nationale 12%
mais jusqu'à 28% en
Calabre
En revanche, l'évasion
fiscale est aussi répandue
au Nord qu'au Sud
(données SVIMEZ)

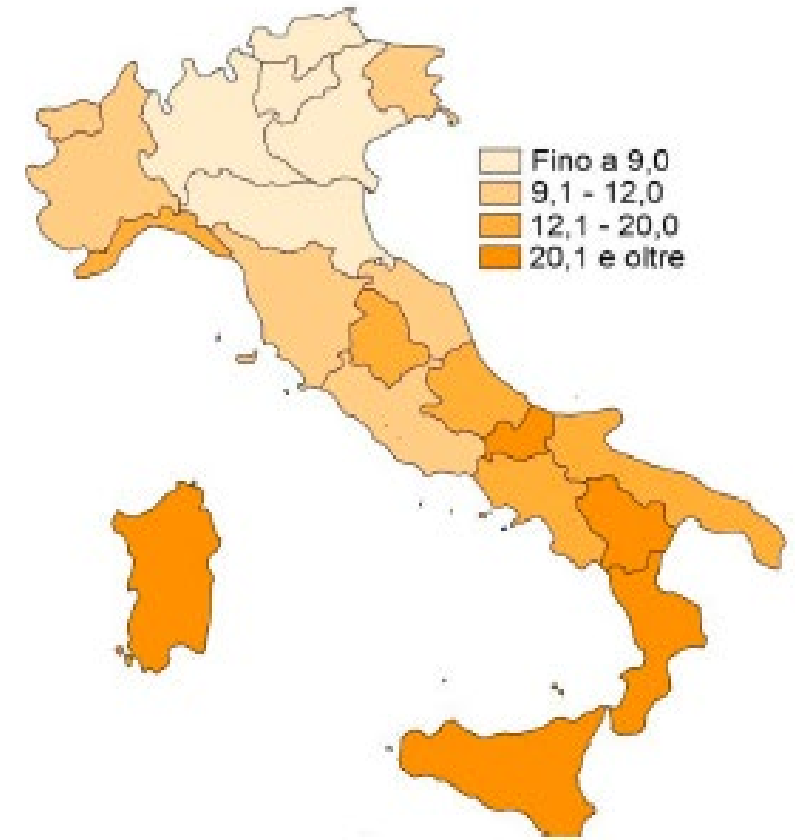


Tableau 3. Évolution de quelques indicateurs socio-économiques dans les métropoles (*città metropolitane*) italiennes

%	Milan*	Rome	Naples	Turin	<i>Italie</i>
Taux d'emploi 2015	67,4	61,5	37,4	62,8	56,3
Taux d'emploi 2008	68,4	62,6	39,7	64,7	58,6
Taux de chômage 2015	8	10,7	22,1	11,9	11,9
Taux de chômage 2008	3,8	7	13,9	5,6	6,7

Istat (2016).

Froment P., 2015, Villes
méditerranéennes en clair-
obscur, HDR

• LES TRANSFERTS DE L'ETAT
OU UNE REDISTRIBUTION
AVEUGLE ? « Gagnants et
perdants » des transferts de richesse
inter-régionaux, un débat des
années 1990 et 2000

Le « poids » des dépenses des
Etats dans le PIB
(avant la crise)
Baron, C Grasland, E
Cunningham-Sabot, D Rivière, G
Van Hamme (co-ed), 2010 ,
*Villes et régions européennes en
décroissance, Maintenir la
cohésion territoriale*, Lavoisier/
Hermès, Paris/London

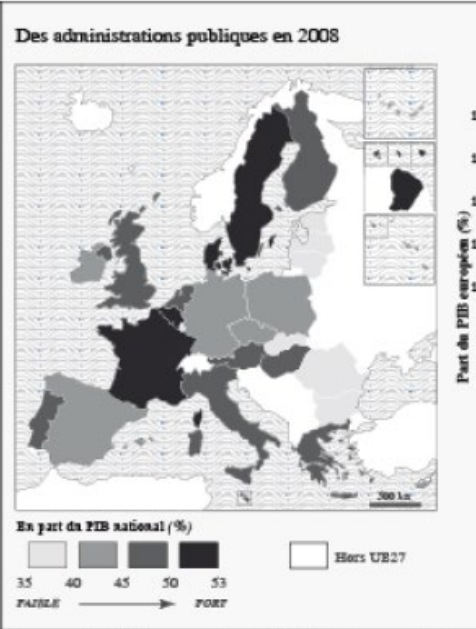
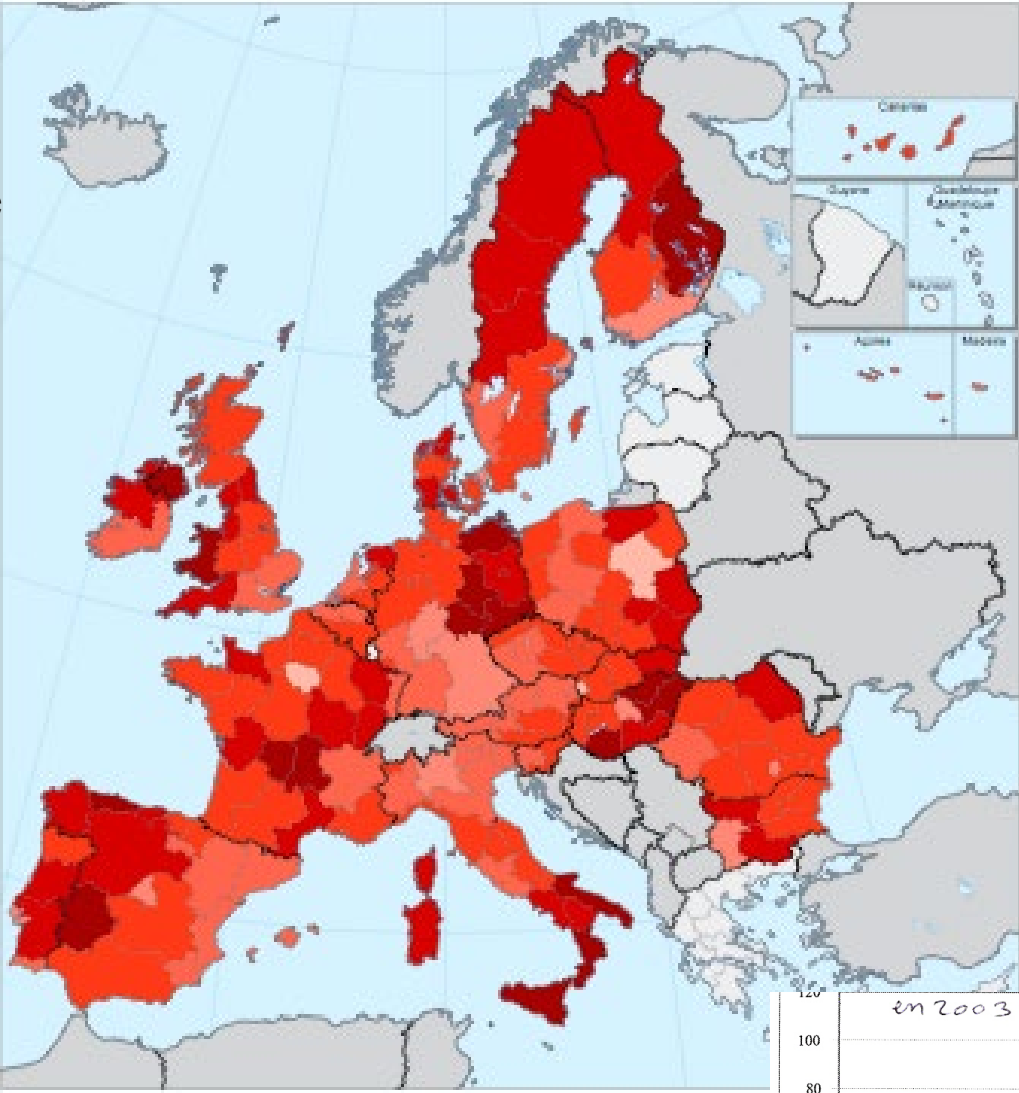


Figure 8.1. Dépenses des administrations publique



2.4 Effet net de la fiscalité et des transferts publics, 2007

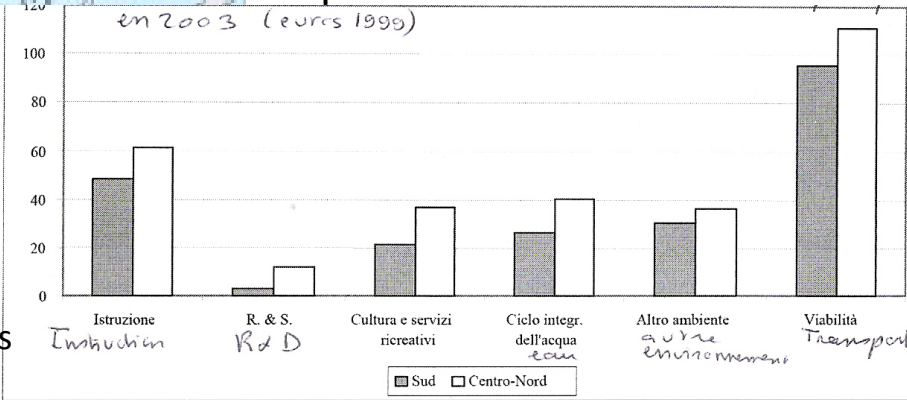


Etat italien, ministère des
finances, 2005

UE, Cinquième rapport
sur la cohésion, 2010

Le rôle traditionnel
de l'Etat
adoucissant les
disparités de
richesses... **en
faveur du Sud**

...Mais **pas tant que ça
tout de même**, si on
prend l'investissement
public

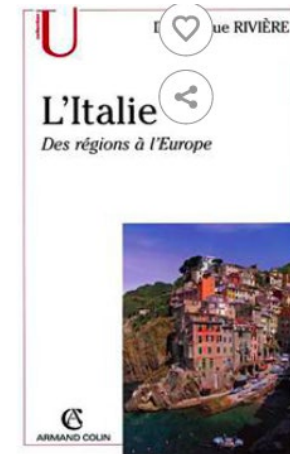


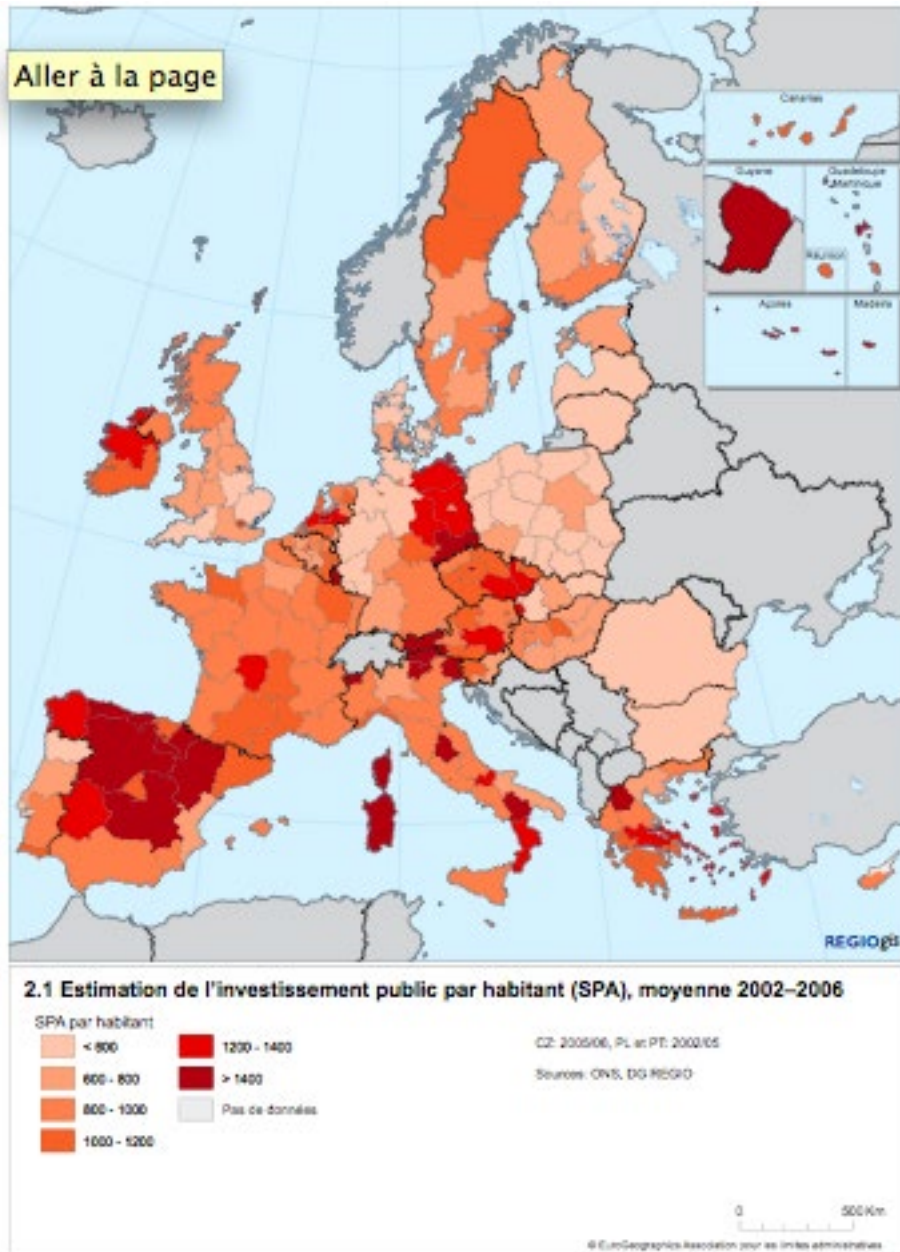
Encadré 7. Le « coût du Nord » lors de l'unification

Avant qu'elle ne devienne un argumentaire nordiste, la thématique du coût de l'Etat a été méridionaliste. En effet, dans les premières décennies de l'Unité, la généralisation du système d'imposition piémontais, fondé sur la propriété de la terre et des instruments productifs, a pénalisé avant tout les contribuables méridionaux, aggravant ainsi le « retard » socioéconomique initial du Sud . Selon les estimations de **Franco Saverio Nitti**, confortées par celles d'autres auteurs, au début du XXe siècle, le Mezzogiorno possédait 27% de la richesse nationale, et contribuait pour 32,3% aux recettes de l'impôt - le Triangle Industriel et la Vénétie, pour 48% de la richesse, supportaient 40% seulement de la pression fiscale.

Or les investissements publics ont à cette époque privilégié le Nord et la capitale : pour 100 liras déboursées, les habitants de Ligurie reçoivent alors de l'Etat 120 liras - mais 74 liras seulement dans le Piémont -, alors que les Calabrais reçoivent 60 liras, et les habitants de Basilicate 47 liras. On peut aussi citer l'exemple des investissements de l'Etat en matière d'aménagement hydraulique : entre 1862 et 1896 l'Etat débourse 88 fois plus pour le Nord que pour le Sud, qui était pourtant déjà « en retard » sur ce plan. De même, sous le fascisme, la politique d'industrialisation autarcique (sidérurgie, métallurgie) renforça les foyers industriels anciens et les ports du Nord : Venise, Gênes, Livourne.

Bibliographie : Dalmasso, Gabert, 1984, Castronovo, 1976.





L'investissement public par habitant : Plutôt **une prime aux « petites » régions** riches ou pauvres –comme en France ou encore en Espagne à certains égards- plutôt qu'aux grandes régions « en retard » du Sud (Campanie, Sicile, Pouilles)

L'intervention « extraordinaire dans le Mezzogiorno » (1950-86) puis l'action plus régionalisée et européenne qui lui a succédé alimentent des critiques récurrentes sur « **l'incapacité des pouvoirs publics** » -quand ce n'est pas des méridionaux- eux-mêmes- à résorber le « retard » du Sud ,

... ce qui n'est pas sans rencontrer certains échos avec **la politique de la ville** en France, qui suscite elle aussi souvent « *un discours critique et récurrent sur l'inefficacité de ces politiques à la fois du côté des chercheurs et des rapports publics, sans conduire pour autant à en changer radicalement les objectifs et les programmes* » (Lelévrier et Noyé dans Marie-Hélène Bacqué, Emmanuel Bellanger et Henri Rey (dir.), Banlieues populaires. Territoires, sociétés, politiques, , 2018 (Éditions de l'Aube), p 121.

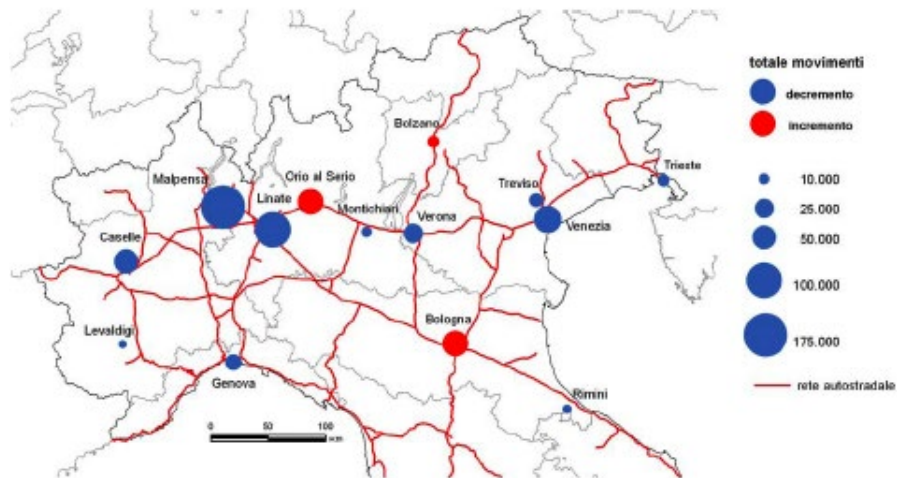


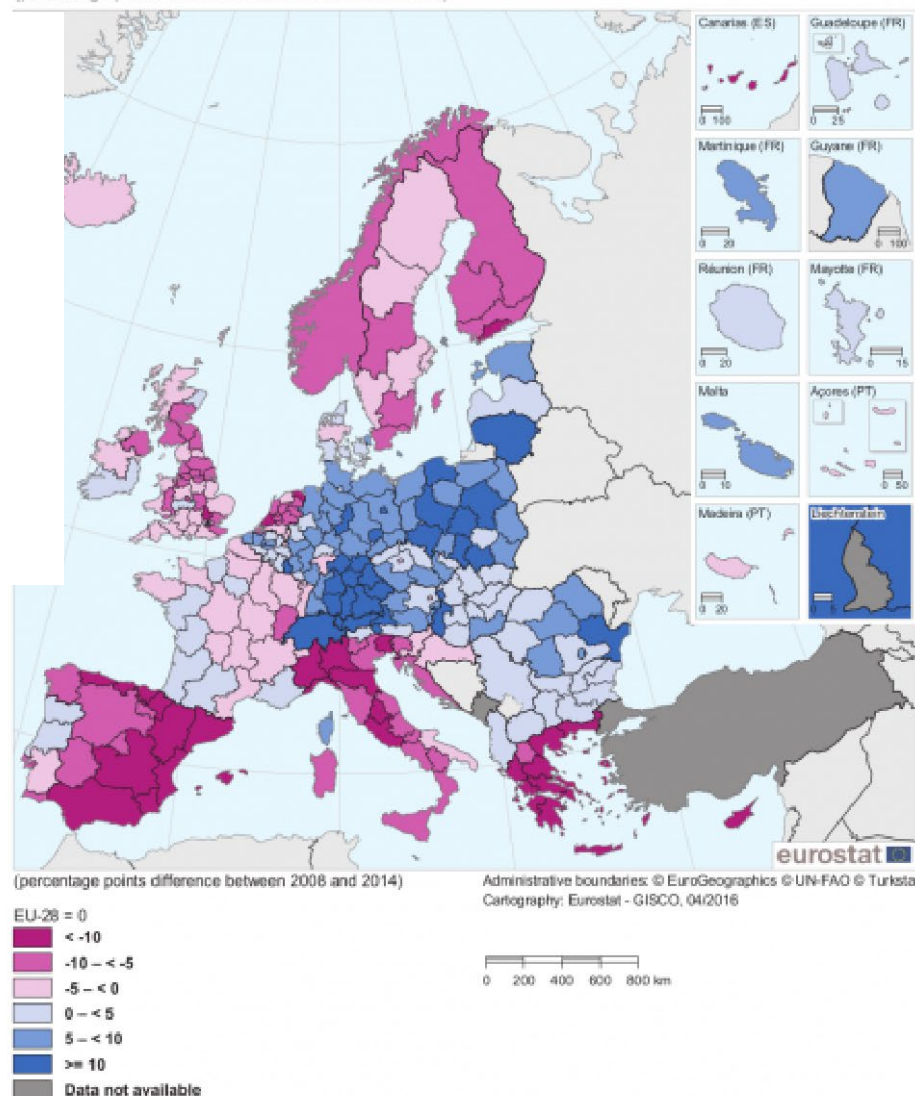
Fig. 22 – Il «non» sistema aeroportuale.

Le Nord « padan » existe-t-il ou est-il « à structurer » car (en partie) atomisé par le localisme ? **La question de la solidarité territoriale et/ou de la compétition se pose aussi à l'échelle du Nord**

Le rapport de la SGI sur le Nord (2010)

LE NORD, LES NORDS
Géopolitique de la question septentrionale
 Rapport 2010
 Société Géographique Italienne

Change of gross domestic product (GDP) per inhabitant in purchasing power standard (PPS)
 in relation to the EU-28 average, by NUTS 2 regions, 2008–14 (*)
 (percentage points difference between 2008 and 2014)



(*) Norway, Switzerland, Albania and Serbia: national data. Switzerland and Albania: provisional.
 Source: Eurostat (online data codes: [nama_10r_2gdp](#) and [nama_10_pc](#))

Size of this preview: 441 × 599 pixels.

Original file (1,009 × 1,370 pixels, file size: 472 KB, MIME type: image/png)

- la question Nord Sud ou la « question du nord » ?

Le décrochage de certaines **régions riches** déjà même avant la crise des subprimes et encore plus depuis (ici 2008-2014):

On est moins une question de solidarité riches/pauvres que sur une hantise du décrochage

D développement "central" et "marginal"

pour le productif:

central marginal

avec desserrement
dense
moins dense

ex-aire d'intervention dans le Mezzogiorno

migration inter régionale
1955-1970 : directions majeures (d'après Golini, 1976)

D développement "périphérique"

pour le majeur

continuum de districts

dense
 moins dense

0 50 100 150 200 250 km

Rivière D. Cartographie : Marandola M. Université Paris XII



[Tweet](#) 5
 [Consiglia](#) 412
 [g+1](#) 5
 My24



sull'economia del Mezzogiorno 2012 presentato oggi a Roma. «Un quadro inquietante»

- La fin des modèles fordistes qui avaient créé une **circulation des richesses** par l'intégration régions riches / régions pauvres ?

Professeurs inscrits
en attente 2014/15

La circulation des richesses : LES ÉTRANGERS EN ITALIE ET LES ITALIENS À L'ÉTRANGER ... mais aussi les touristes italiens ET étrangers, des différences à nouveau avant tout Nord-Sud

Corrado Bonifazi
(CNR/IRPPS) e
Salvatore Strozza
(Università di Napoli
Federico II)
*Statistiche e migrazioni
internazionali italiane:*

Programme « L'Italie. Recompositions
territoriales du local à l'Europe »

Colloque

*Dentro e fuori. Mobilità
internazionali e dinamiche
territoriali in Italia*

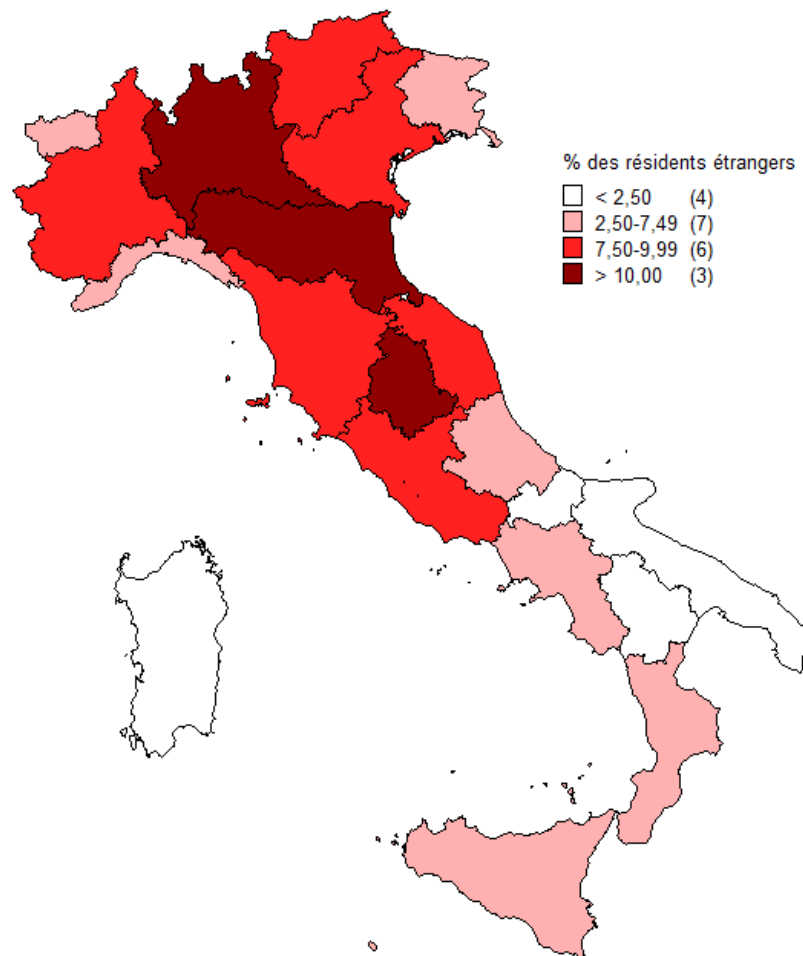
*Dedans et dehors. Mobilités
internationales et dynamique des
territoires en Italie*



Rome, 21-23 novembre 2013

École française de Rome
Dipartimento 62

% des résidents étrangers 2012



% des Italiens résidents à
l'étranger
2012

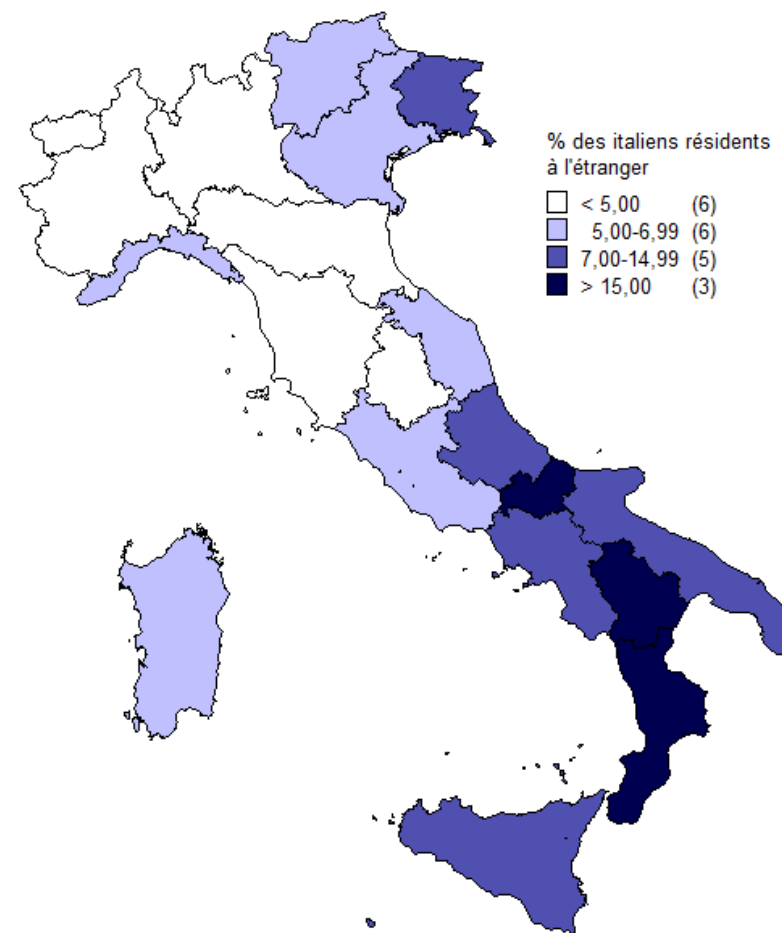
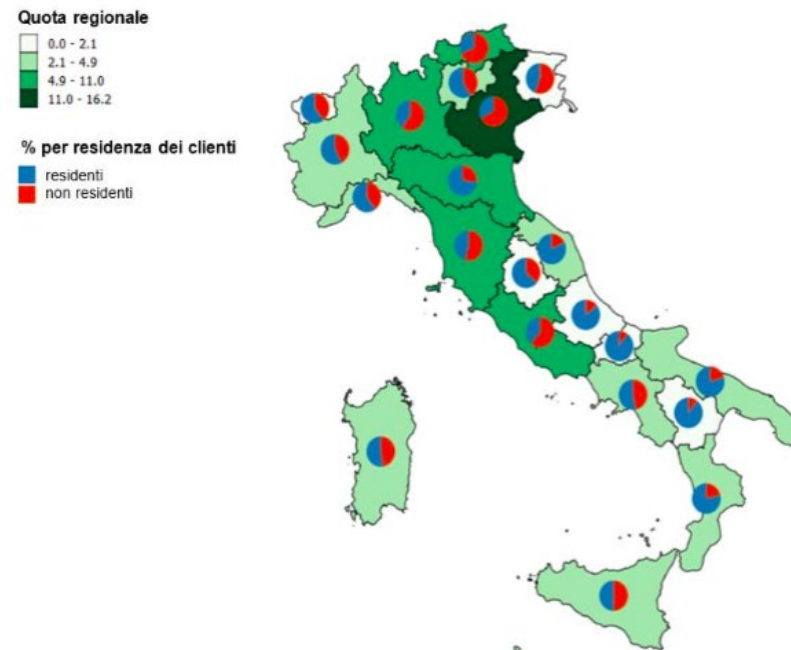


FIGURA 1. PRESENZE NEGLI ESERCIZI RICETTIVI PER RESIDENZA DEI CLIENTI^(a) E REGIONE DI DESTINAZIONE. Anno 2016, quote percentuali (a)



Fonte: Istat, Movimento dei clienti negli esercizi ricettivi.

(a) Per residenti si intendono i clienti residenti in Italia, per non residenti i clienti residenti all'estero. La quota regionale si riferisce alla percentuale complessiva delle presenze dei clienti, residenti e non residenti, in ciascuna regione sul totale nazionale.

Par rapport aux flux et
à leur origine

Présence des
touristes 2016
Istat, 2017

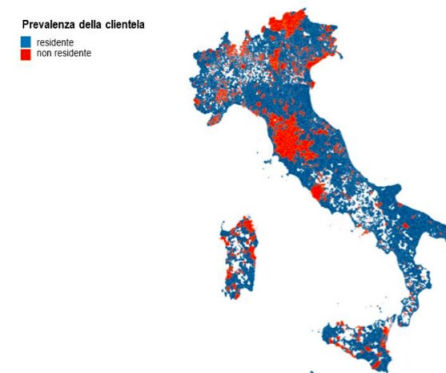
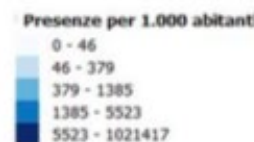


FIGURA 3. PRESENZE NEGLI ESERCIZI RICETTIVI PER 1.000 ABITANTI PER COMUNE. Anno 2016



par rapport
à la
population
présente

Fonte: Istat, Movimento dei clienti negli esercizi ricettivi.



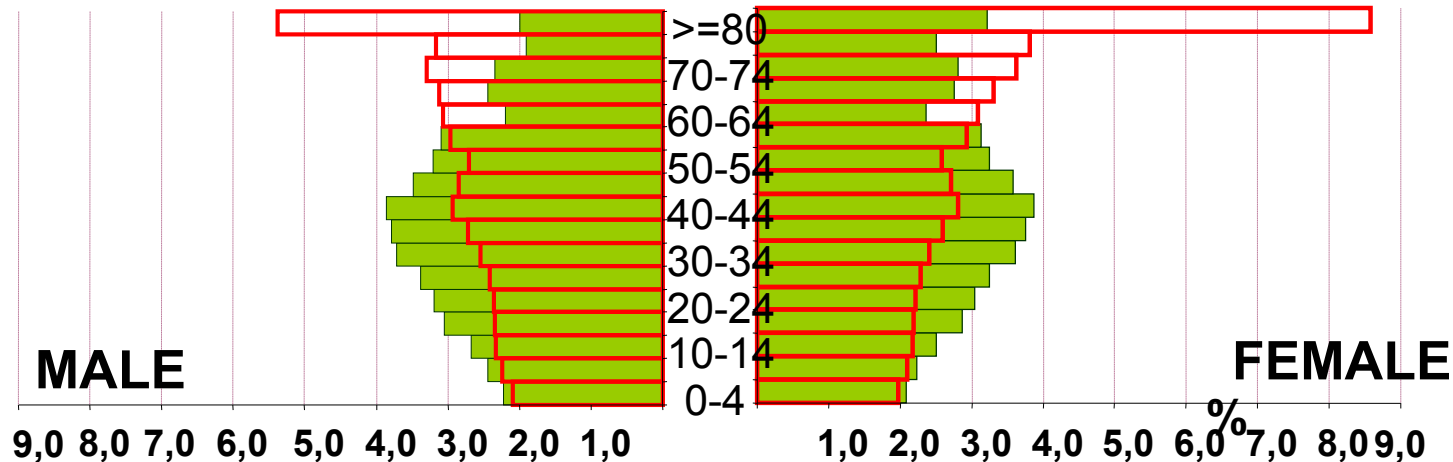
Rome, 21-23 novembre 2013

École française de Rome
Domenico Nicosia, 67

Comme dans d'autres pays sud-européens, la circulation des richesses visibles/invisibles est aussi une question inter-générationnelle

Globalement le système italien est réputé **plus favorable aux retraités**, et **moins favorable aux chômeurs** que d'autres systèmes européens

ce qui tendancielllement favoriserait plutôt le Nord et défavoriserait plutôt le Sud, (plus de jeunes, de chômeurs...)
mais le Sud est aussi concerné



2007 Total 591.338

2050 Total 480.480

Basilicata: la pyramide des âges 2007-2050
Source: A Salaris
elaboration on Istat data

- **Richesse invisible/ des invisibles ? Par delà le clivage Nord-Sud, le rôle des solidarités familiales, composante d'un modèle italien bien plus local que le modèle français**

La proximité physique des membres de la cellule familiale et la cohabitation des jeunes adultes avec leur parents, en corollaire la sous-activité des femmes, surtout au Sud (mais aussi le rôle des *colf* ou *badanti* dans le *care*, souvent mais non exclusivement une migration d'Europe centrale)

Logement : un pays de propriétaires (plus des $\frac{3}{4}$ des familles), comme toute l'Europe du Sud



Visite des catacombes de Naples avec une coopérative de quartier, 2017, master ADL

mutations du rôle de ces solidarités familiales et locales ?

Des **circulations** Nord Sud et européennes autant ou plus que des migrations : le modèle familial tient en s'étendant en réseau (Pfirsch, Schmoll)

Mais L'accès des jeunes à l'emploi ou à la formation (Neither in Employment nor in Education or Training) s'est détérioré même au Nord mais encore plus au Sud

% des NEET (15-34)

Trimestre 2-2019 Italie : 23.1 (max 28 en 2013)

Nord : 14,6

Centre : 19,6

Sud : 34,7 max 39 en 2013

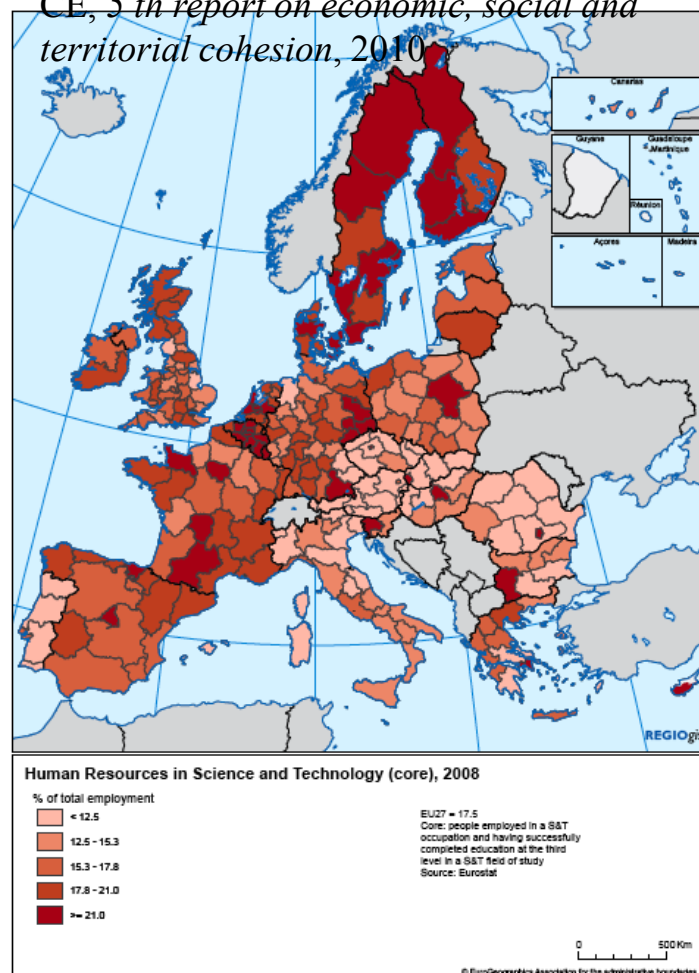
Istat,

Une **marchandisation du logement avec l'arrivée massive de *rbnb*** –avec un temps de retard sur l'Espagne ? (Semi, Blanco-Romero, Maloutas)

Le décrochage italien par rapport à la stratégie de Lisbonne est une réalité...

Ressources humaines pour la science et technologie

CE, 5th report on economic, social and territorial cohesion, 2010



Les districts industriels selon l'Istat (Institut national de statistiques)
Source : ISTAT, *I Distretti industriali Anno 2011*, Statistiche report, 24-2-2013, url

Pourtant le « modèle italien » des districts industriels plie , parfois considérablement ... mais ne rompt pas tant que cela

Emplois industriels en Italie
2001 : 6,4 millions
2011 : 5,5

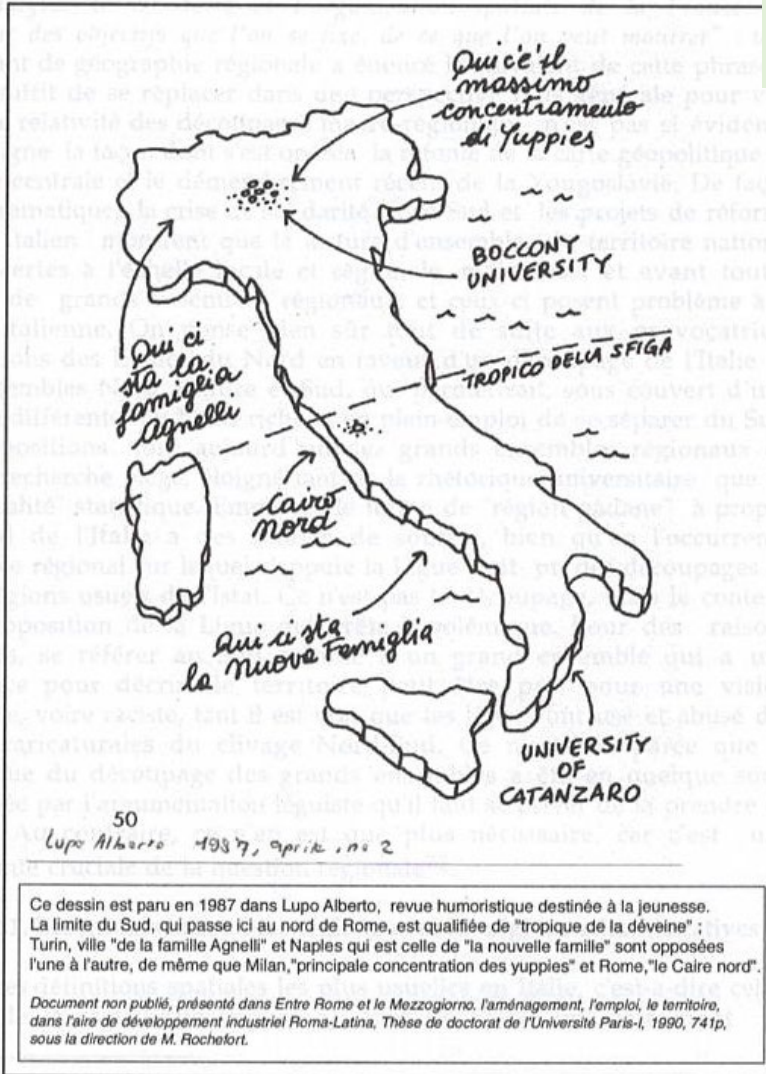
C'est encore bien plus que la France,
3,1 en 2011

... même en pleine crise des dettes souveraines, le « modèle » des districts reste lui aussi une réalité :
« non ditelo ad Angela Merkel ma i distretti del made in Italy continuano a crescere nelle esportazioni più della sua Germania ». Dario di Vico, *Corriere della sera*, 20-12-2011

Le clivage Nord Sud est vieux comme l'Italie

Cf Cavanna, les Ritals

Doc.2. Nord et Sud "perçus" : le "tropique de la déveine"



2) Une solidarité territoriale Nord-Sud qui pose problème... mais un déplacement de la « question régionale » vers la « question des périphéries », tandis que la capacité européenne à influencer sur le problème s'étirole

→ tournant des années 80/90, un régionalisme de régions riches, ou d'"intérêt" comme dans le reste de l'Europe, un processus complexe, impliquant 3 éléments pas toujours concordants

- Des forces politiques à visée territoriale ? → ?
- Des clivages régionaux de richesse → OK
- Une dynamique institutionnelle régionale voire fédérale → ?

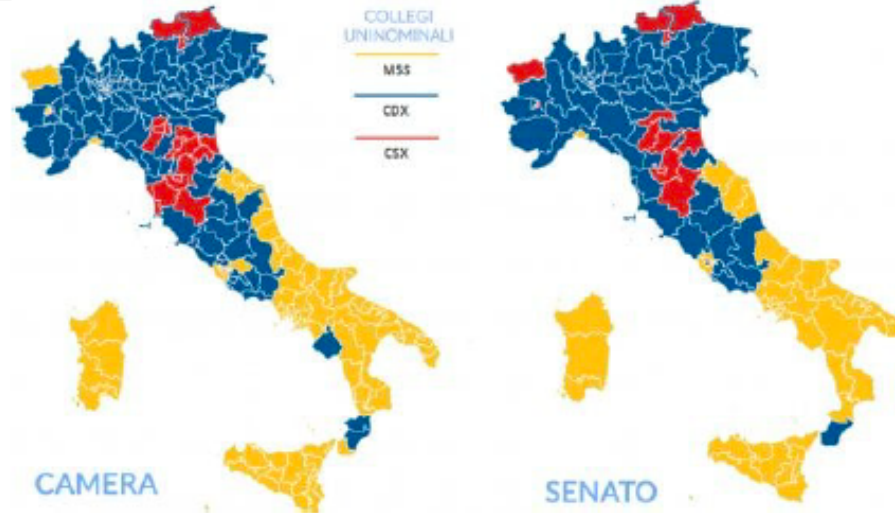
• « La sécession qui n'existe pas (encore) »

(...) la sécession et la Padania ne se réfèrent pas à des faits, mais à des projets ou à des états d'âme ; et c'est une matière sur laquelle il est difficile de raisonner. « Giorgio Fedel, article paru dans le *Corriere della Sera* 14 novembre 2010 »

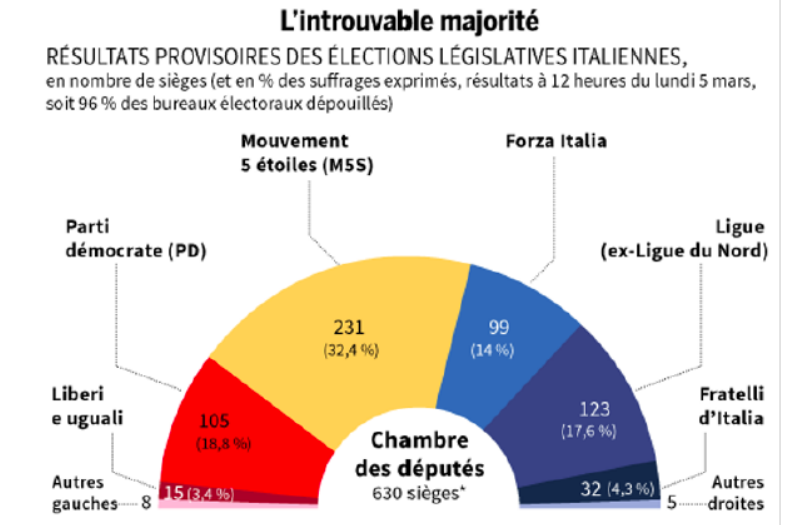
- Des forces politiques à visée territoriale:
Les élections de 2018 : cassure Nord Sud ou faux-semblant ?

- Accélération ou changement de cap ?

Elezioni Politiche 2018, M5s sfondano al Sud: è cappotto in Sicilia e Sardegna



La Repubblica, 5 mars 2018



EUROPE

Elections législatives en Italie : les partis anti-européens font le plein

Le Monde, 5 mars 2018

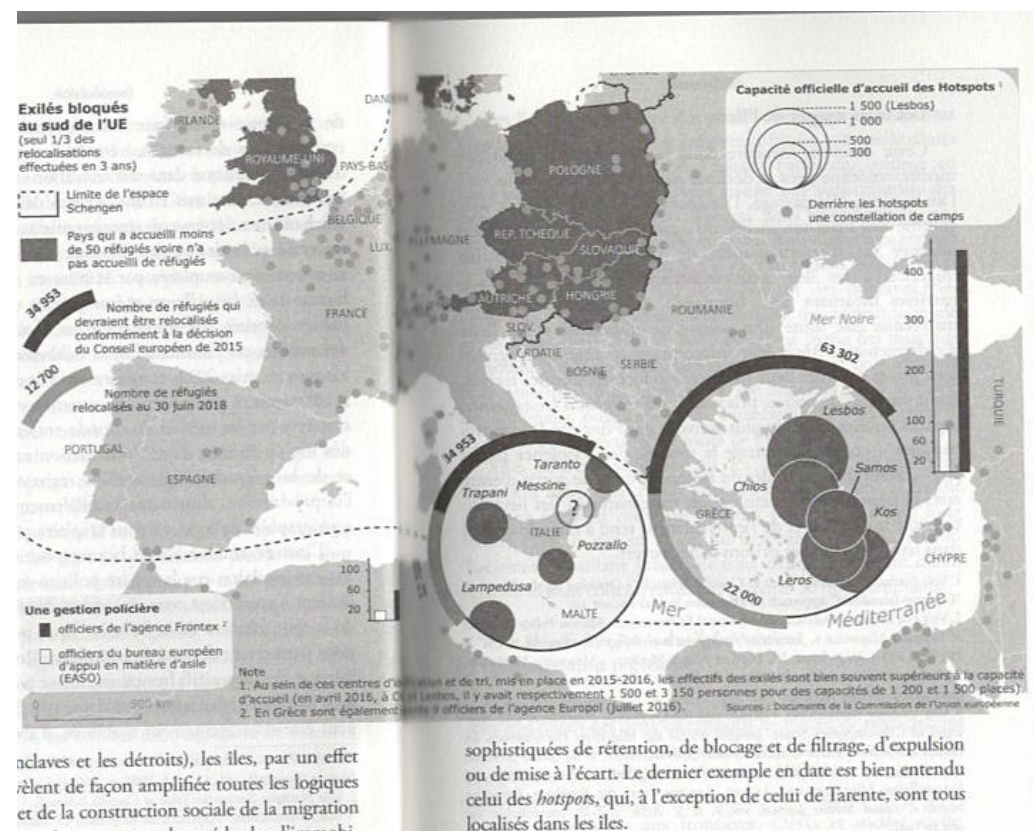
De la Ligue... « du Nord » à la ligue « tout court » ? Changement de cible dans la mise en cause des solidarités

- Initialement contre les méridionaux et les migrants → contre les migrants
- De la Padanie à l'Italie ?



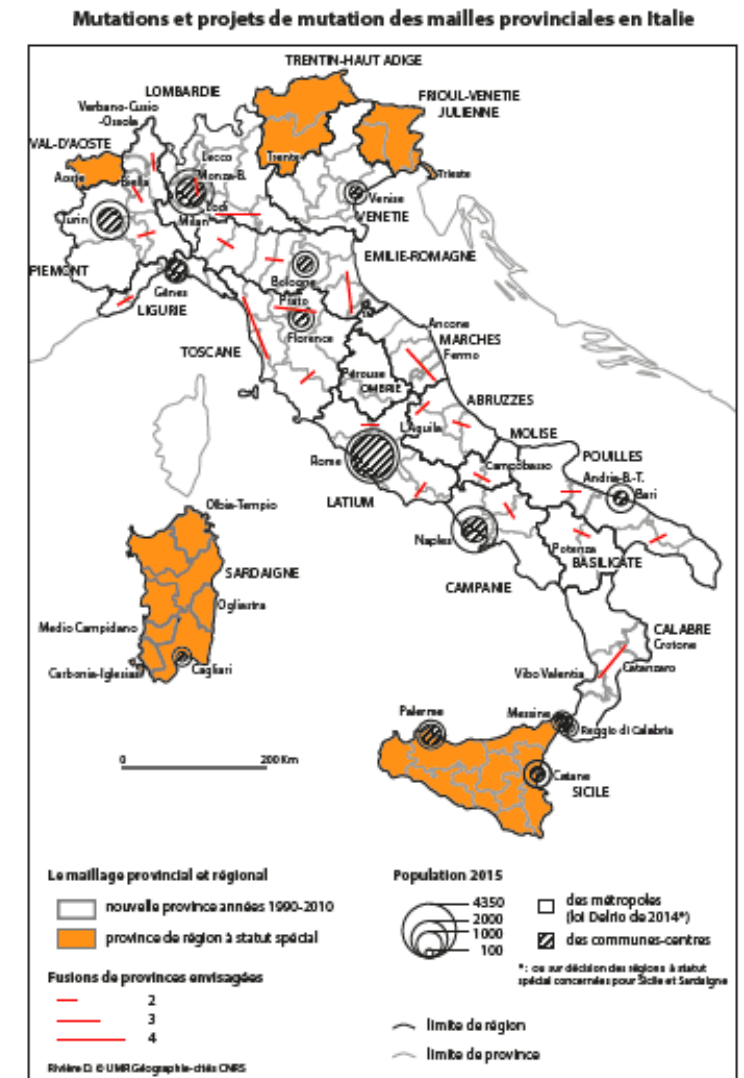
Bernadou
D., 2019

Figure 20. Matteo Salvini arborant un t-shirt "La Padanie n'est pas l'Italie" lors d'un congrès du Parti dans la Province lombarde de Monza et Brianza en 2016 (source : <http://nuovabrianza.it>)



Schmoll, Bernardie-Tahir, 2018, Méditerranée des frontières à la dérive

- La dynamique fédérale ou le retour de l'Etat ? Une situation brouillée dans un contexte de réforme territoriale
- La réforme Renzi (repoussée par référendum) diminuait sensiblement le rôle des régions
- La Vénétie et la Lombardie se sont greffées en octobre 2017 sur le référendum catalan... mais la très légaliste Emilie-Romagne aussi (sans référendum)
- La question des finances régionales mises d'une façon générale sur la sellette depuis la crise des subprimes



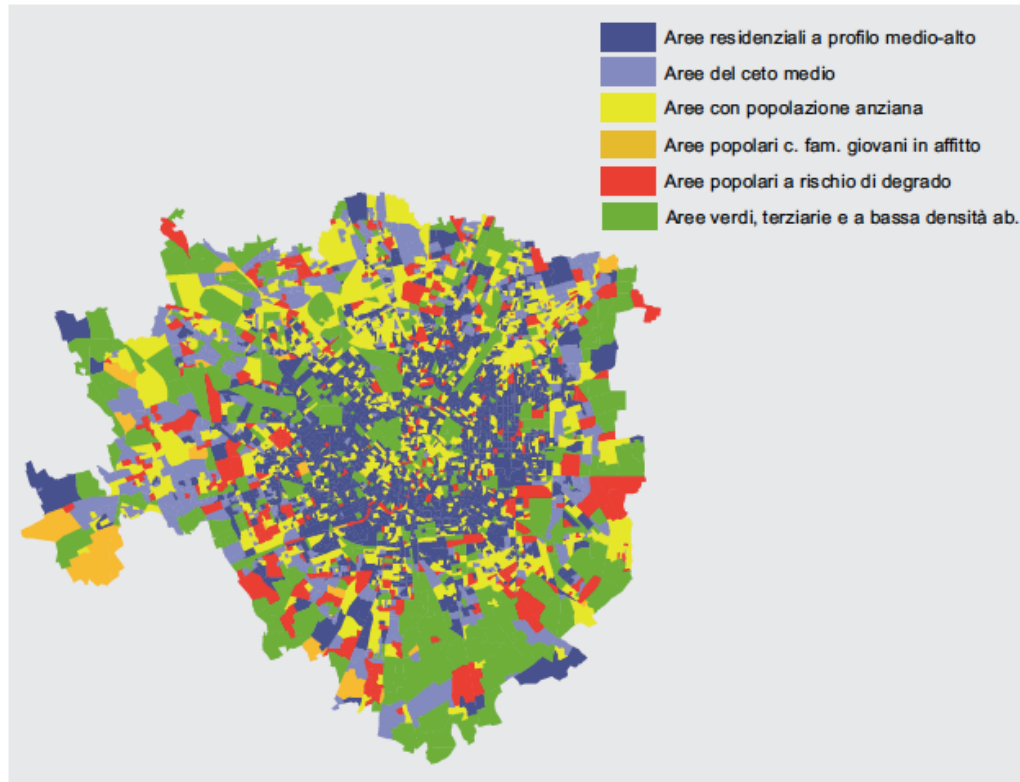
- Un déplacement de la question des solidarités territoriales vers une « question des périphéries » ? Ou une crise qui cache l'autre ?

Une omniprésence de la problématique des « périphéries »/*periferie*, Mais là où en France le débat oppose parfois périphéries extra et intra métropolitaines, la crise des périphéries à l'italienne est plutôt intra-métropolitaine, même si un malaise plus général .

- Avant sa victoire nationale, le parti protestaire *5 stelle* a gagné une partie de ses récentes victoires de 2016 (Rome, Turin) sur l'idée de **“franges de la ville abandonnés par l'action publique”**. Il emporte aussi Turin, autrefois symbole de la réussite d'un “projet stratégique” de reconversion culturelle post-industrielle.
- Avant la victoire de la Ligue et de *5 stelle* L'Etat avait lancé de son côté en 2016 un **Programme extraordinaire d'intervention pour la requalification urbaine et la sécurité des périphéries des *città metropolitane* et des chef-lieux de province,**
- la même année a été mise en place une **commission d'enquête parlementaire sur le malaise des périphéries** (Camera, 2017).

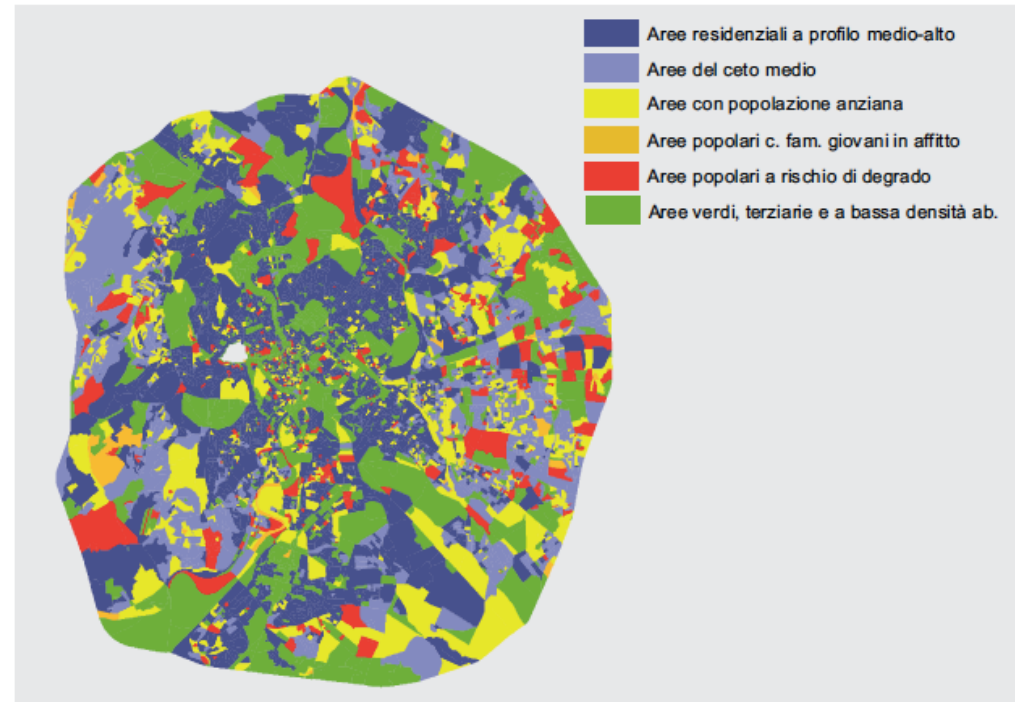
Les métropoles italiennes, où les équivalents des quartiers de la politique de la ville sont rares, présentent des typologies socio-spatiales composites, Rome est fréquemment décrite comme une mosaïque « composée de petits fragments spatiaux » (Istat, 2017).

Figura 5.23 Classificazione delle sezioni di censimento del Comune di Milano per tipologia di area - Anno 2011



Fonte: Istat, Censimento generale della popolazione e delle abitazioni

Figura 5.24 Classificazione delle sezioni di censimento dell'area del Comune di Roma all'interno del Grande Raccordo Anulare per tipologia di area - Anno 2011

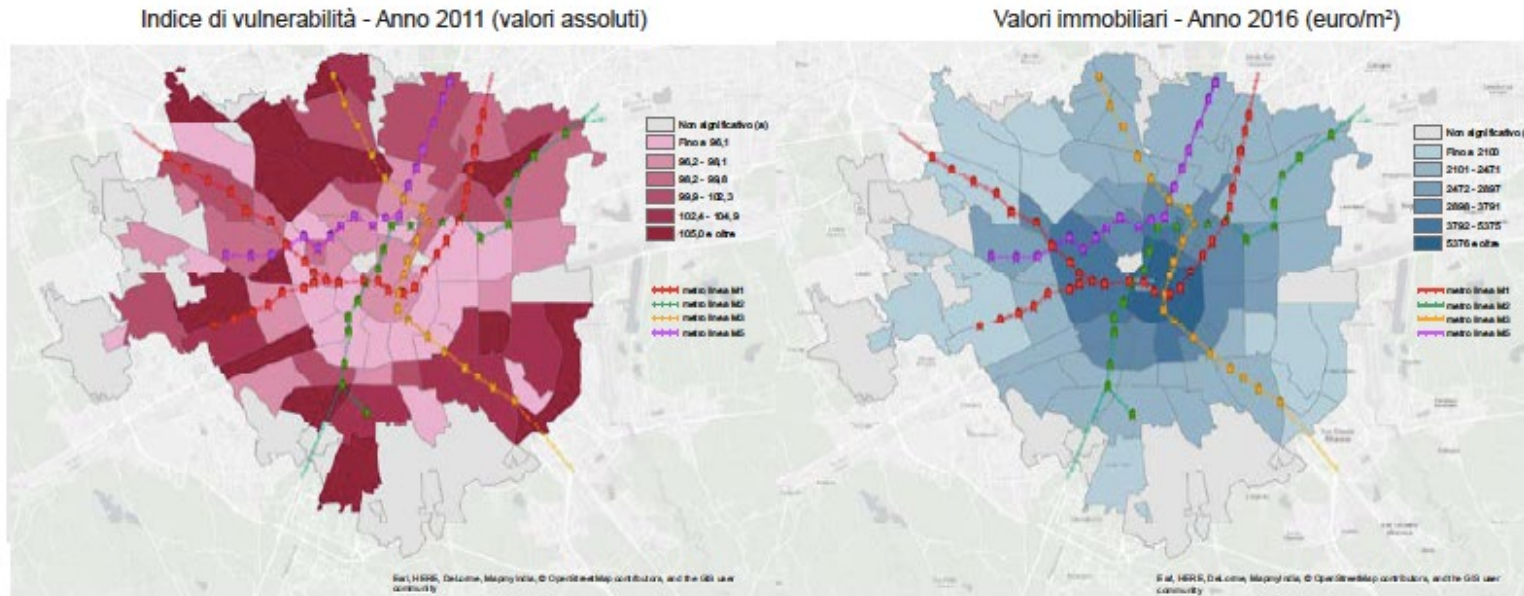


Fonte: Istat, Censimento generale della popolazione e delle abitazioni

Milan, Rome,
Istat, 2017
Typologie
sociale qui
combine critères
de profession,
d'âge, de
structure
familiale, de
statut du
logement,
densité
urbaine...

un modèle centre-périphérie pour L'indice de vulnérabilité sociale ou les prix de l'immobilier ? Milan

Figura 5.37 Classificazione delle aree sub-comunali del comune di Milano per tipologia di area - Anno 2011 e 2016 (valori assoluti ed euro/m²)

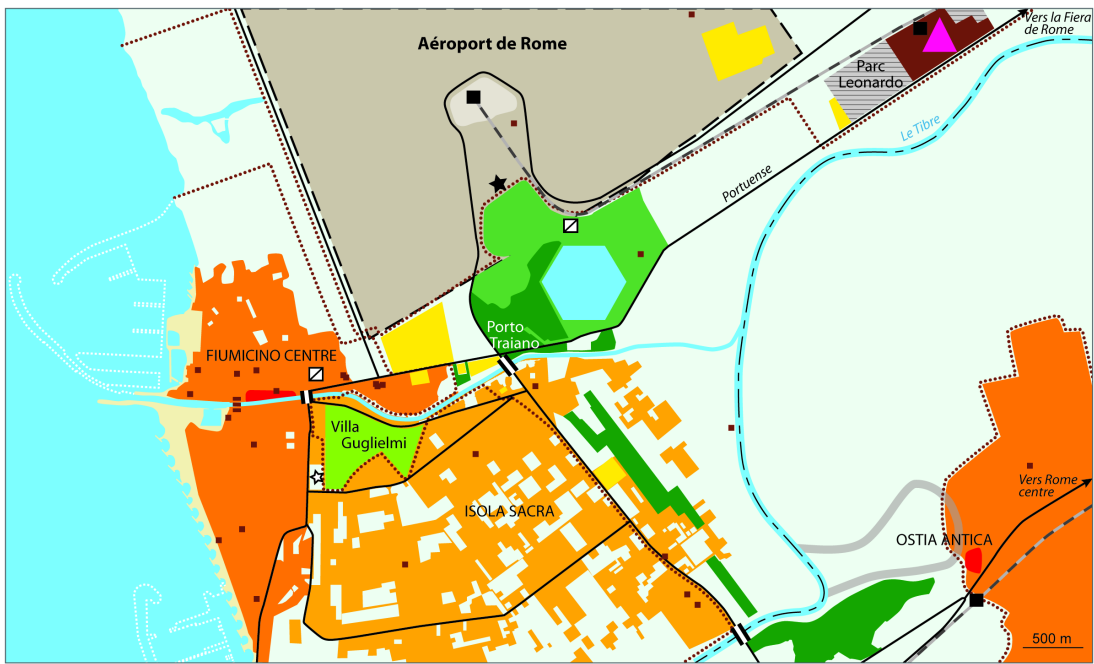


Fonte: Istat, Censimento generale della popolazione e delle abitazioni ed elaborazione su dati Omi (Osservatorio del mercato immobiliare)
(a) Alcune zone urbane (parchi, ospedali, cimiteri, ecc.) presentano valori esigui, per questo le aree in questione sono state escluse dalla presente analisi.

Le **revenu moyen** des résidents de *Roma Capitale* était en 2013 de 25 650 euros, pour 19 700 dans l'arrière-pays métropolitain. Mais 49% des résidents à Rome déclaraient moins de 15 000 euros, en particulier à l'Est, qui enregistre aussi les plus forts taux de chômage (Mappa Roma, 2016).

- • **i**ncidenza percentuale della popolazione di età compresa fra 25 e 64 anni analfabeta e alfabeti senza titolo di studio;
- • **i**ncidenza percentuale delle famiglie con 6 e più componenti;
- • **i**ncidenza percentuale delle famiglie monogenitoriali giovani (età del genitore inferiore ai 35 anni) o adulte (età del genitore compresa fra 35 e 64 anni) sul totale delle famiglie;
- • **i**ncidenza percentuale delle famiglie con potenziale disagio assistenziale, anziani (65 anni e oltre) con almeno un componente ultraottantenne;
- • **i**ncidenza percentuale della popolazione in condizione di affollamento grave,;
- • **i**ncidenza percentuale di giovani (15-29 anni) fuori dal mercato del lavoro e dalla formazione scolastica;
- • **i**ncidenza percentuale delle famiglie con potenziale disagio economico, ad indicare la quota di famiglie giovani o adulte con figli nei quali nessuno è occupato o è ritirato da lavoro

La périphérie romaine entre borgate , infrastructures métropolitaines (ici l'aéroport) et grands ensembles immobiliers... (et dimension patrimoniale en devenir ?). Fiumicino



Le tissu urbain

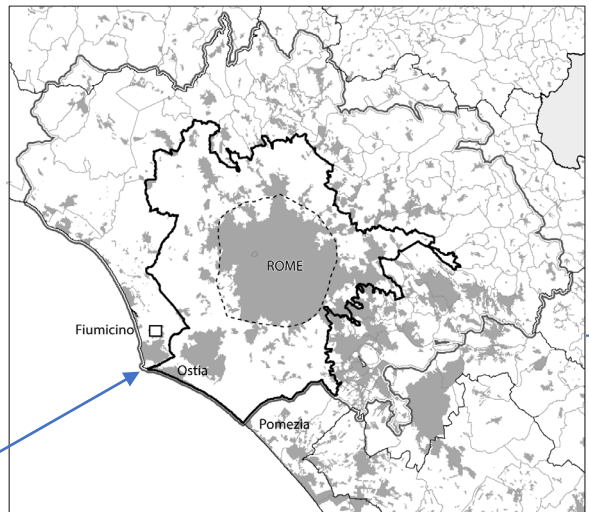
- Limite de commune
- Centre historique
- Zone urbaine dense (mixte petit collectif privé et social et habitat individuel en partie d'origine abusive)
- Zone urbaine diffuse (majorité d'habitat individuel d'origine abusive)
- Programme immobilier privé
- Zone en attente de construction
- Espace non bâti

Culture et patrimoine

- Espace vert ouvert au public
- Zone de protection maximale du PRG (parc archéologique)
- Zone de protection espace vert privé
- ★ Musée archéologique actuellement fermé
- ☆ Projet d'auditorium
- Limite de la réserve d'Etat du littoral romain

Accessibilité et logistique

- Route principale
- Chemin de fer
- Gare
- Gare disparue
- Pont
- Passerelle piétonne
- Hôtel
- Centre commercial
- Limite de l'aéroport
- Aires de parking
- Projet de port



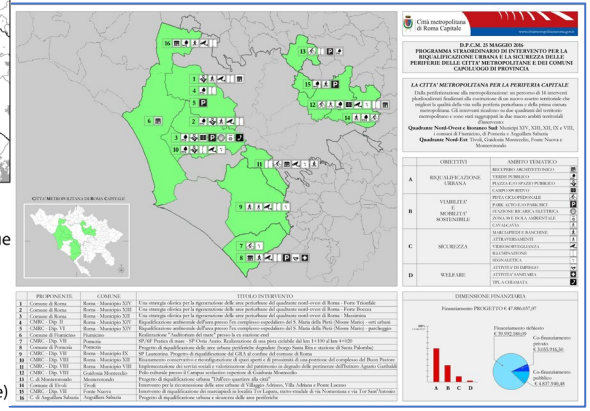
Maille institutionnelle (2011)

- Ville métropolitaine (ex-province)
- Commune
- Commune de Rome

Maille statistique (RGP)

- Agglomération morphologique urbaine (2001)
- Système local de travail de Rome (2011)
- Aéroport de Rome
- GRA (Grand Raccord Annulaire)

Source : ISTAT



Zones du Programme extraordinaire d'intervention pour la requalification urbaine et la sécurité des périphéries des *città metropolitane* et des chef-lieux de province lancé en 2016

Force et faiblesse du modèle des périphéries italiennes, ici Rome

Le rôle conjugué de la **faiblesse des grands ensembles**, de l'importance du **modèle familial**, de la présence historique, dans différentes parties centrales et péri-centrales de la ville, aussi bien de quartiers populaires que des quartiers bourgeois ont dans une certaine mesure **limité les abcès de fixation ultérieurs**, tout au moins à l'échelle des circonscriptions

La situation de certains **quartiers d'habitat social** est difficile à l'instar par exemple de celle que connaît le quartier Morandi à **Tor Sapienza**, où ont éclaté ces dernières années divers incidents graves (Elisei et al., 2014) : l'essentiel des habitants (beaucoup de chômeurs mais aussi de retraités) y disposeraient de moins de 1000 euros par mois.

La situation sociale des **borgate** est plus complexe : initialement le fait de populations pauvres et exclues, elles ont rapidement pris une coloration sociale diversifiée

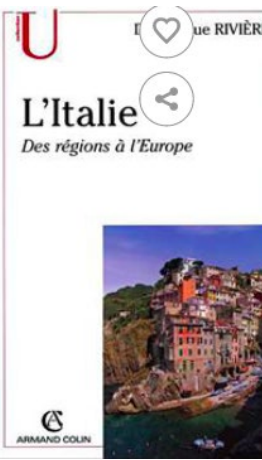
Le développement des **grands programmes immobiliers** périphériques avant la crise

Ce qui était vrai pour les politiques en faveur du Sud....

l'orientation des grands équipements vers des besoins réels (programmes routiers, d'assainissement, etc.), mais modulés en fonction de la spéculation immobilière, vient brouiller la démarcation entre action publique et privée.

• .. L'est aussi pour les franges urbaines

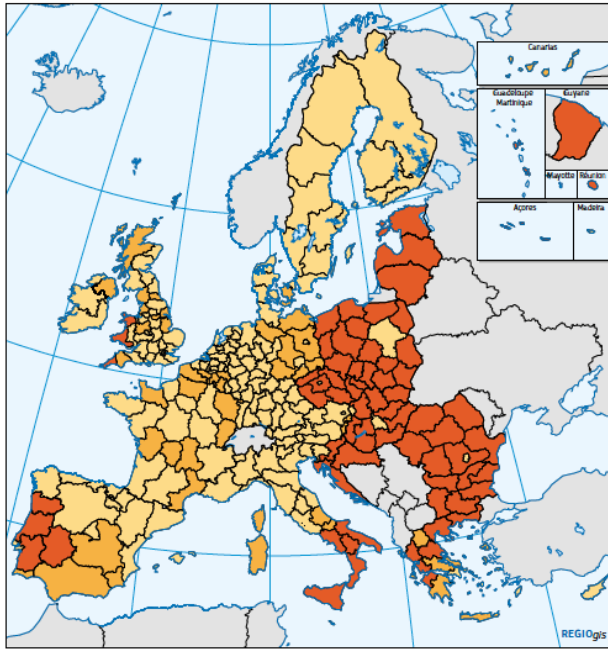
- la faiblesse de l'idée même d'action publique, dans un système où l'« expansion non gouvernée de la construction » (Cellamare, 2016) a été et reste la norme (D'Albergo, Moini, 2015)
- D'énormes **quartiers dortoirs en périphérie** définissent aujourd'hui une problématique de **déclassement de classes moyennes**, qui se trouvent privées des services qu'elles pensaient avoir (chèrement) acquis en achetant des appartements censés être équipés de toutes les commodités, et que la crise, conjuguant ses effets à ceux du système spéculatif qui l'a fait naître, a réduites à la portion congrue.
- En somme, ce qui unifie le mieux la problématique des périphéries romaines est l'idée d'une crise diffuse et avant tout urbaine dans le sens où elle relève de la « ville inachevée » : **le manque de services, de transports, parfois de sécurité publique, d'espaces publics et d'espaces verts, d'équipements comme les services pour les enfants, les bibliothèques, etc.**, définit une insatisfaction commune aussi bien aux qu'aux quartiers d'habitat social qu'aux borgate et aux nouveaux quartiers comme Parc Leonardo (Erbani, 2013).



• L'échelle européenne à contresens ?

Elle a toujours joué vis-à-vis du clivage nord sud un rôle ambigu mais a exercé avec, jusqu'aux années 2000, un rôle d' »adoucissement « de la crise de solidarité

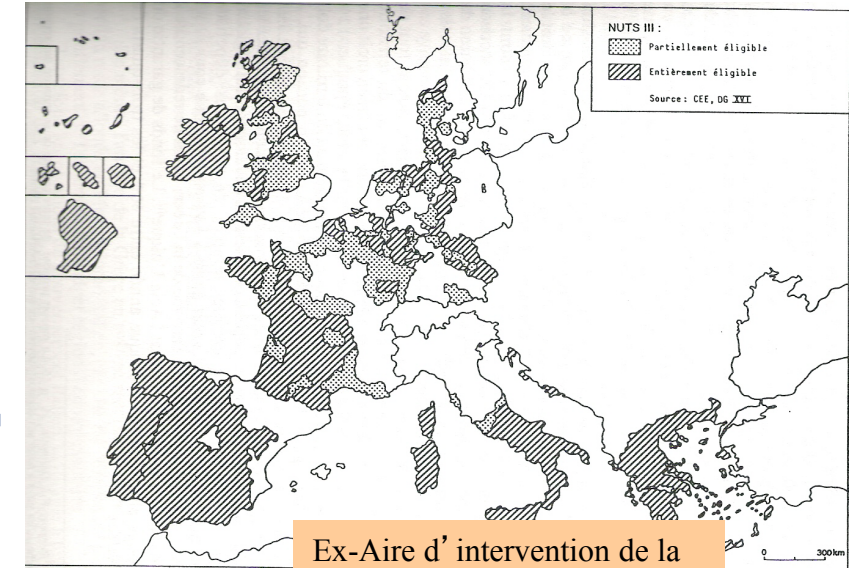
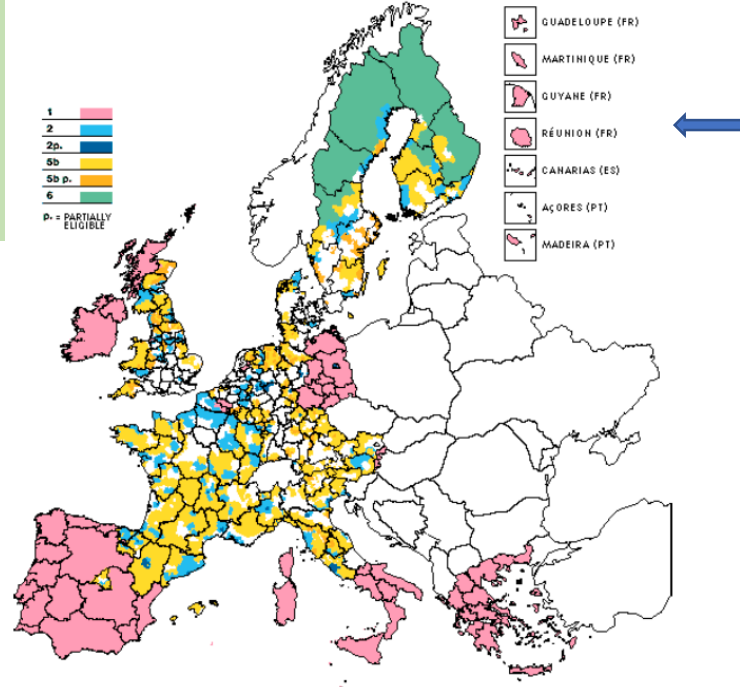
CARTE 1: CATEGORIES DE RÉGIONS POUR LE FEDER, LE FSE ET LE FEADER 2014-2020



Légende
 Régions moins développées (PIB/habitant < 75 % de la moyenne de l'UE à 27)
 Régions en transition (PIB/habitant >= 75 % et < 90 % de la moyenne de l'UE à 27)
 Régions plus développées (PIB/habitant >= 90 % de la moyenne de l'UE à 27)

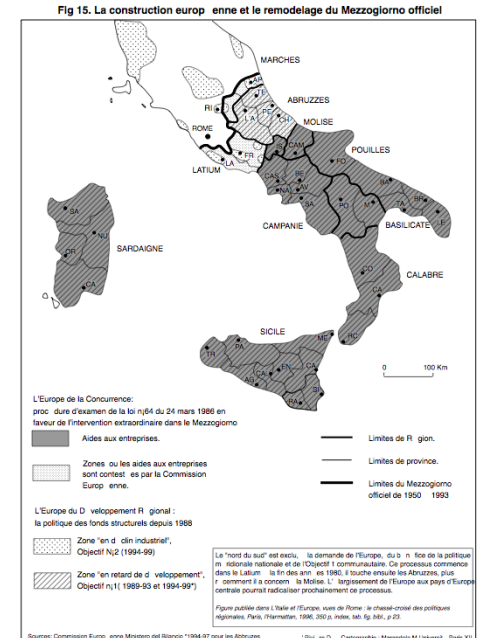
2014-20

eurobj.gif 550 x 589 pixels



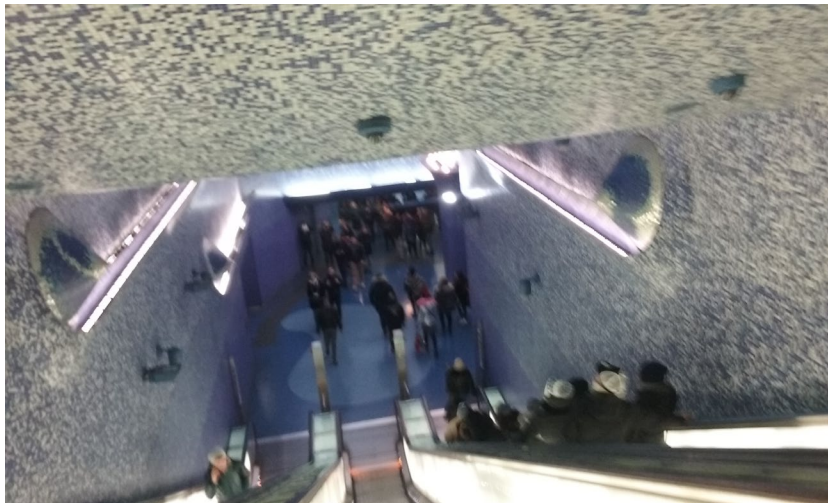
Ex-Aire d'intervention de la Caisse du Midi (1950-1984)

Pour la crise nord Sud dans sa configuration des années 90, l'eupéanisation – régionalisation des politiques d'aménagement du territoire représente une rupture utile avec la situation d'avant la réforme des fonds structurels de 1988.



Des retards, des dysfonctionnements certes mais aussi une arrivée réelle des politiques européennes dans le Sud

Le métro « artialisé » de Naples, devenu une attraction



(cliché Master ADL, 2017).



Programme opérationnel régional (POR) des fonds européens, 2007-13

Investissement total et financement de l'UE

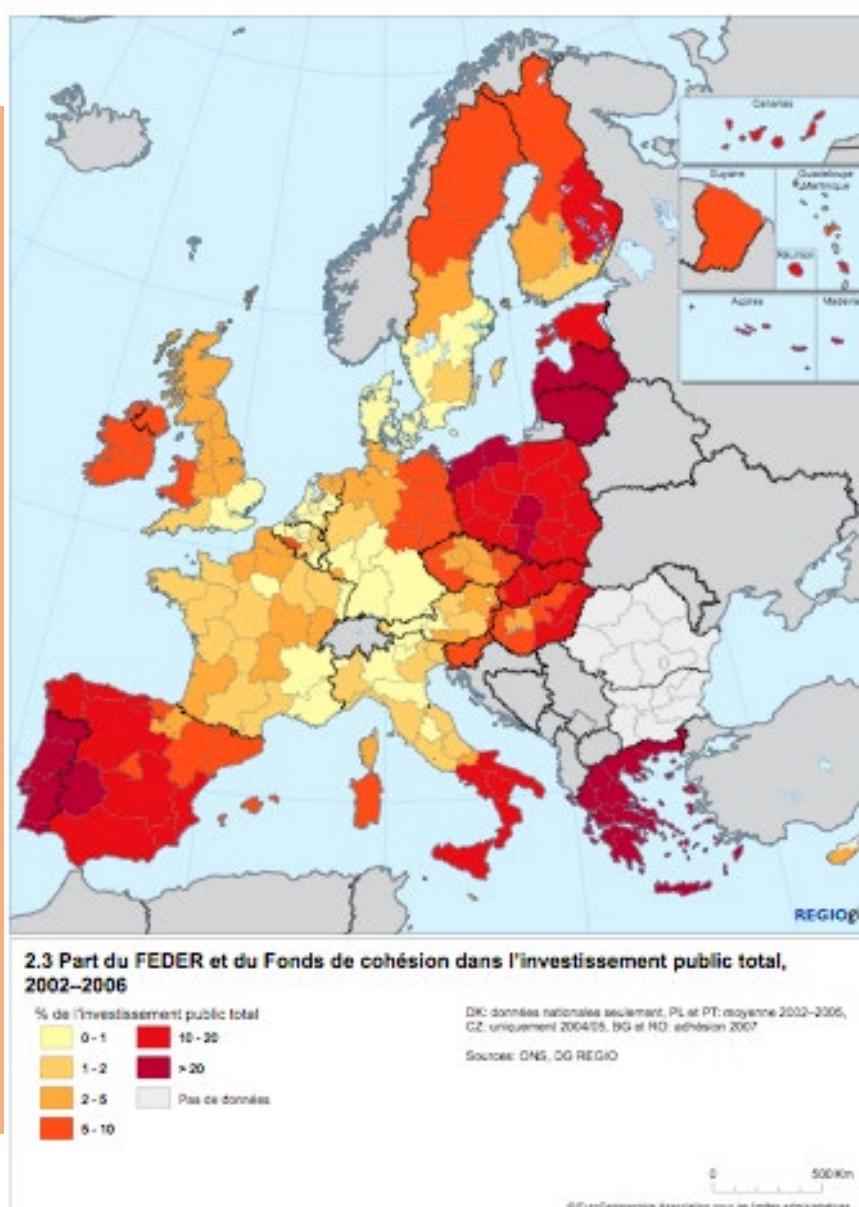
Le projet «Naples' Historic Centre, Enhancement of UNESCO site» a fait l'objet d'un investissement total de 100 000 000 EUR. La contribution du Fonds européen de développement régional s'élève à 75 000 000 EUR au titre du programme opérationnel «Campanie» pour la période de programmation 2007-2013. Les travaux relèvent de la priorité «Développement urbain et qualité de la vie».

Date de rédaction

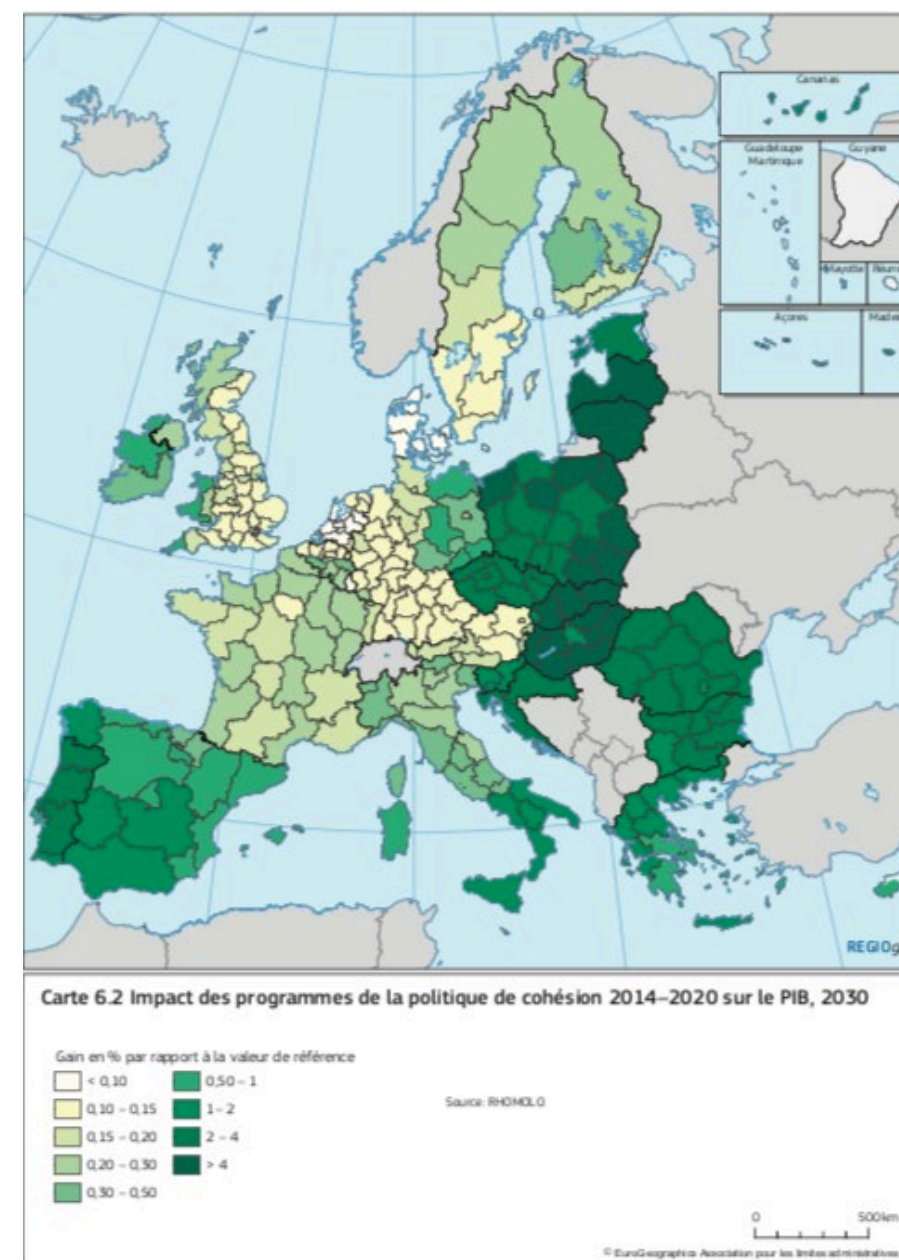
18/11/2014

Quel effet a la politique de cohésion ?

Être Prioritaire = ce n'est jamais que recevoir les deux-tiers de un tiers de 1% de la richesse européenne



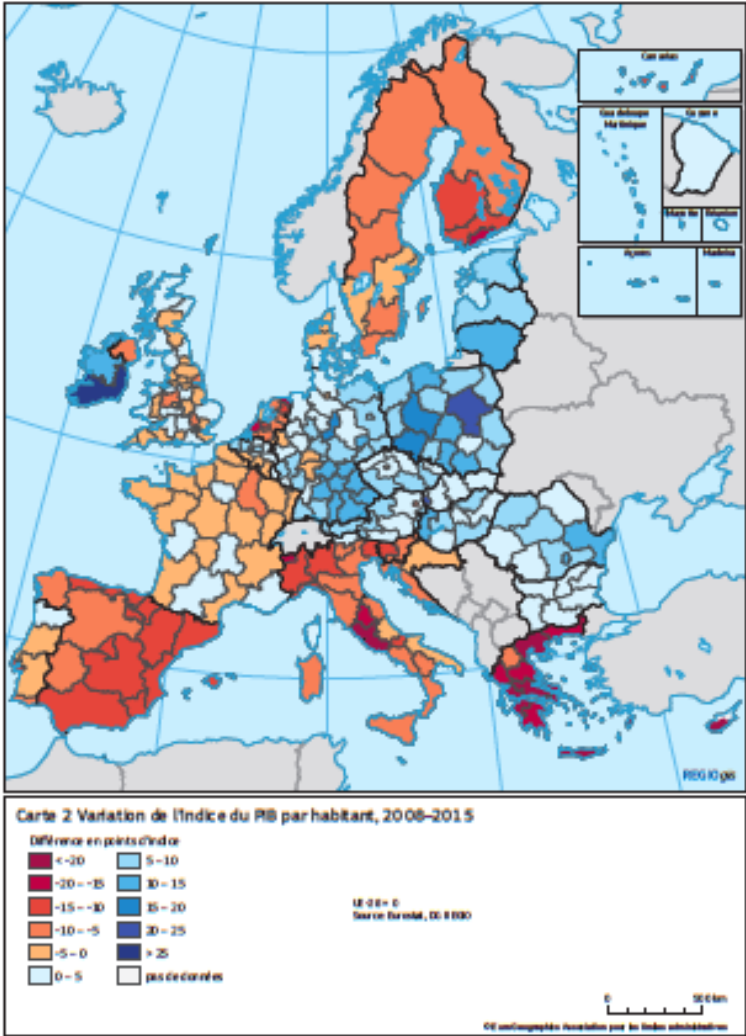
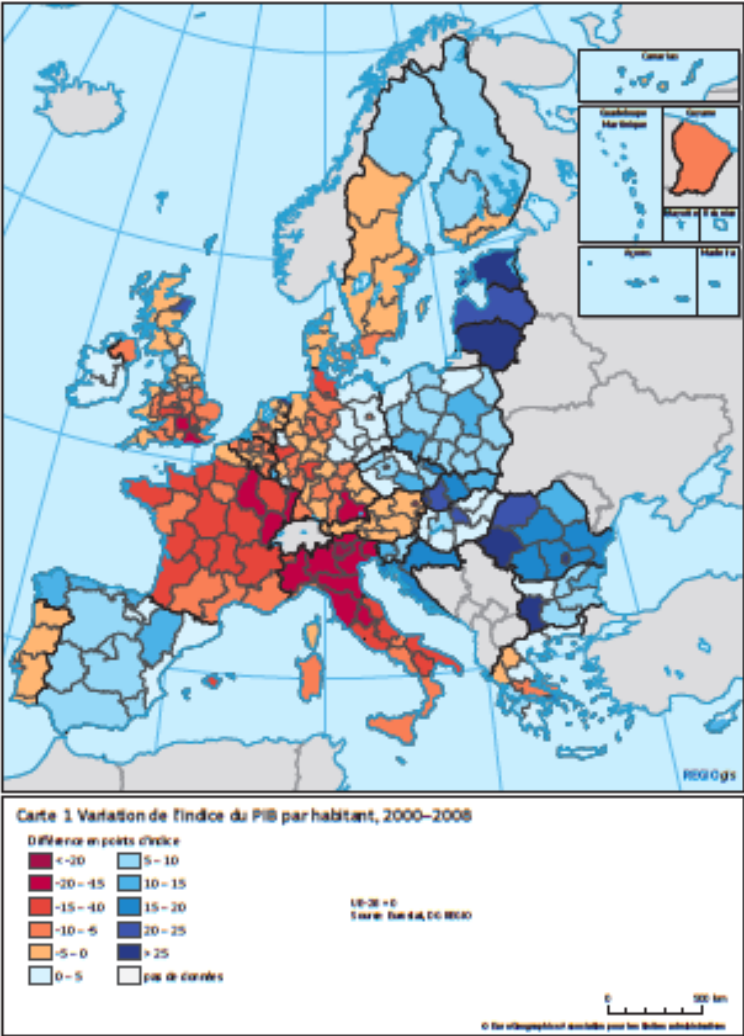
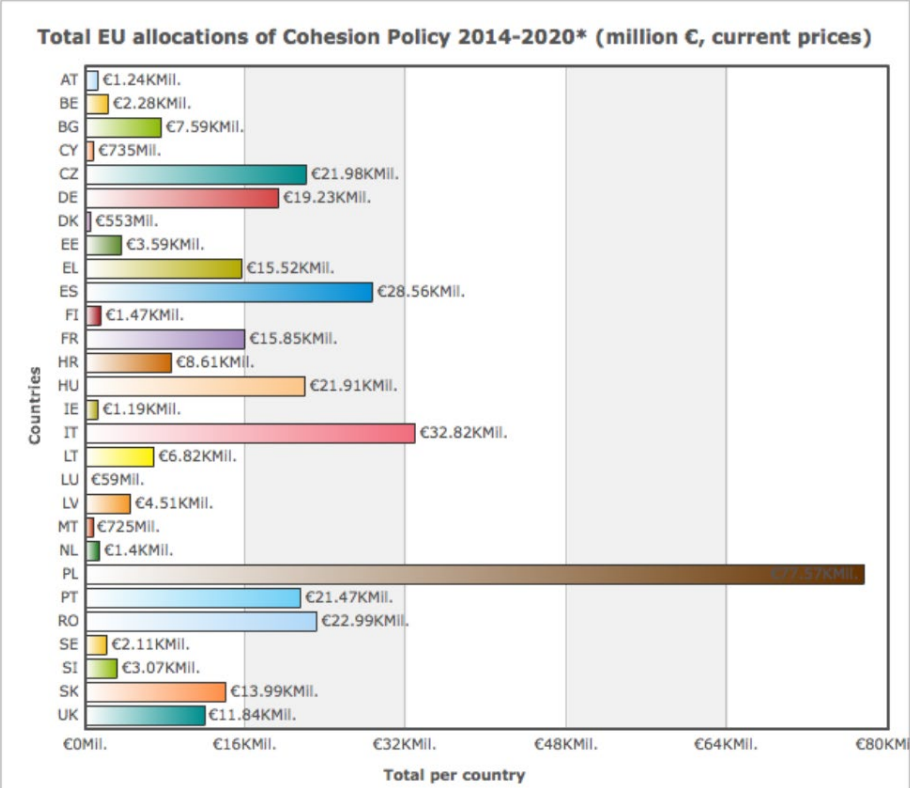
UE, Cinquième rapport sur la cohésion, 2010



UE, septième rapport sur la cohésion, 2017

L'Italie -et le Sud en particulier- EST BÉNÉFICIAIRE DE LA COHÉSION mais l'échelle européenne perd sa force d'entraînement politico-institutionnelle et l' impact de la cohésion est insuffisant dans un contexte où c'est l'Europe du sud qui « décroche »

Répartition financière 2014-2020



Merci !

Quelques prolongements

Programme « Métropoles : crises et mutations dans l'espace euro-méditerranéen »



CIUDAD Y TERRITORIO **CyTET**
ESTUDIOS TERRITORIALES



Vol. L. Cuarta época N.º 198 invierno 2018

Trayectorias y recomposiciones metropolitanas en el sur de Europa después de la crisis



International Conference

June 6th-7th, 2019
Università Cattolica del Sacro Cuore
Largo A. Gemelli, 1 - Milano



ISTITUTO TONIOLO
DEL SACRO CUORE
UNIVERSITÀ CATTOLICA DEL SACRO CUORE

ARCHIVIO MARIO ROMANI
COLLEZIONE DI MATERIALI E DOCUMENTI
DELL'ISTITUTO TONIOLO DEL SACRO CUORE



UNIVERSITÀ
CATTOLICA
del Sacro Cuore

URBAN PERIPHERIES OF EUROPEAN CITIES

