



Cycle 2012
Productions et territoires

Séminaire 4

Qui gouverne les territoires en Europe ?

Coordination scientifique
Patrick Le Galès

Jeudi 3 mai & vendredi 4 mai 2012
Sénat
15 ter, Rue de Vaugirard
75006 Paris – Métros St Sulpice-Odéon-Rennes



Qui gouverne les territoires ?

Judi 03 mai 2012
Sénat – Salle Clémenceau

Ce séminaire a pour objet les questions politiques de gouvernement et gouvernance des territoires en France et en Europe, en s'interrogeant sur les dynamiques de décentralisation et de recomposition de l'Etat. L'accent sera mis cette année sur les questions de gouvernance, de fabrique et de mise en œuvre des politiques publiques.

Accueil café : 8h30

Accueil (sous réserve)
9:00 – 9:30

Raymond Vall, sénateur-maire PRG de Fleurance (Gers), président de la commission du développement durable, des infrastructures, de l'équipement et de l'aménagement du territoire

Patrick Le Galès
9:30 – 11:00

A la recherche des régulations politiques perdues, première partie

L'Etat nation était la forme politique dominante et triomphante, à la fin du XX^e siècle. Mais ce triomphe n'en a-t-il pas été l'apogée ? Aujourd'hui, les Etats se trouvent concurrencés de toutes parts. Par la montée des villes, par les processus d'intégration régionale, par les logiques de sécession territoriale et par la prolifération de nouveaux acteurs, parfois mis en place par les Etats eux-mêmes : agences nationales, européennes et internationales, organisations non gouvernementales, acteurs privés, etc. L'Etat n'est plus ce qu'il était. A-t-il pour autant disparu ?

Pause

Patrick Le Galès
11:15 – 12:45

Comment gouverner ? La fabrique des politiques publiques et ses échecs, deuxième partie.

Déjeuner au Restaurant du Sénat

13:00 – 14:00

Analyse comparée des politiques publiques et des territoires

Claire Dupuy
14 :30 – 15 :30

Quand la décentralisation réduit les inégalités : politiques d'éducation et politique sociales en France et en Allemagne.

On pourrait s'attendre à ce que la régionalisation de l'action publique accroisse les inégalités territoriales. Les mobilisations sociales contre la décentralisation en Europe au nom de la préservation de l'égalité territoriale, comme un certain nombre d'approches scientifiques, soutiennent cette perspective. Mais ces analyses négligent les dynamiques politiques des relations entre les régions et l'Etat qui sont à l'œuvre en Europe de l'Ouest. L'intervention les explore en se concentrant sur les politiques d'éducation en France et en Allemagne dans les quarante dernières années.

Charlotte Halpern
15:30 – 16:30

Politiques de l'environnement et territoire : la mise en œuvre du Grenelle de l'environnement

La participation des citoyens occupe aujourd'hui une place majeure dans le traitement des problèmes d'environnement. Centrée sur le Grenelle de l'environnement, l'intervention analyse le rôle joué par des dispositifs de concertation ad hoc sur l'activité politique et l'action gouvernementale ainsi que leurs limites. Cette réflexion s'inscrit dans le programme initié par le MEDDTL « Concertation, Décision, Environnement » dont l'objectif est de comprendre le fonctionnement et les enjeux des processus de concertation.

Pause

Catherine Halbwachs
16:45-17:45

Qui gouverne les réseaux ? L'électricité sous tension.

L'éclatement du monopole d'Electricité de France, l'ouverture (timide) à la concurrence, la diversification du mix énergétique et les demandes d'autonomie locale viennent bousculer le modèle de gouvernance énergétique. Qui doit gouverner les réseaux ? Comment concilier concurrence et équité territoriale ? Existe-t-il encore une place pour la solidarité nationale ?

Vendredi 04 mai 2012
Sénat – Salle Clémenceau

La restructuration de l'Etat

Guy Gilbert
09:00 – 10 :00

Perspectives et enjeux des finances locales

Les finances locales sont une gigantesque boîte noire qui s'obscurcit d'année en année. Pour en comprendre les enjeux et en percevoir les lignes de fuite, il convient d'ouvrir le moteur, au risque de mauvaises surprises...

La réforme de l'Etat en France et en Europe

Les politiques de réforme de l'Etat sont devenues une activité permanente en France comme ailleurs. A la lumière des récents développements (LOLF, RGPP) pourquoi cet essor de ces réformes préconisant de nouveaux modes de fonctionnement, selon quels modèles, quelles configurations d'acteurs et avec quels effets ?

Philippe Bezès
10:00 – 11:30

Dans ce contexte, les finances publiques sont au cœur des débats et du fonctionnement des sociétés démocratiques. Pourtant, elles sont peu analysées en termes de pouvoir, de conflits d'acteurs, de choix politiques, de contraintes ou de ressources pour l'action publique, de relations entre gouvernants et citoyens.

Les finances publiques sont-elles encore des instruments de gouvernement ?

Pause

Tommaso Vitale
11:45 – 12:50

La crise de l'Etat italien et ses dimensions territoriales

Dans un contexte européen de crise de la dette et dans un contexte national illustré par la démission du *Cavaliere*, l'image d'un Etat discrédité, comment le gouvernement de Mario Monti, président du Conseil depuis novembre 2011 retrouve-t-il une capacité d'action à l'extérieur mais aussi à l'intérieur du pays ? L'Etat italien est-il aussi délabré qu'on le dit ? N'est-il pas plutôt une image grossie des Etats d'Europe occidentale ?

Déjeuner au Restaurant du Sénat

13:00 – 14:00

Patrick Le Galès, Patrick Le Lidec, Xavier Doublet et Philippe Estèbe
14:30 – 16h30

Décentralisation : what next ?

Après la réforme peu convaincante de 2010, faut-il encore s'attendre à un grand soir institutionnel ? Dans quel but et pour quoi faire ? Ne faut-il pas plutôt, de manière pragmatique mieux réguler les relations d'acteurs au sein du système ?

Discussion générale

Nathalie Leroux
16:30 – 17:00

Informations sur les Ateliers 2012

Les intervenants



Patrick Le Galès est politiste et sociologue, directeur de recherche CNRS au Centre d'études européennes de Sciences Po et professeur à Sciences Po, FBA et part time professor à King's College London (2010-2012).

Ses recherches comparatives portent sur les questions de gouvernance, d'action publique et de restructuration de l'Etat en Europe, sur la formation d'une société de marché (notamment en Grande-Bretagne) et sur les transformations des villes européennes et des grandes villes mondiales.

A Sciences Po, il a créé et co-dirigé les masters "Stratégies Territoriales et urbaines", le double diplôme de Master Sciences Po/LSE "urban policy" et "Governing the large metropolis". Il a été à l'origine avec d'autres du Master of Public Affairs et du

nouveau centre Max Planck Society/Sciences Po « Coping with instability », du réseau de recherche Oxford/Sciences Po et de l'école d'été en political economy/economic sociology Max Planck/Sciences Po/Norwestern/Columbia. Il co-dirige deux programmes de recherches prioritaires de Sciences Po "Cities are back in town " et "Réseau Etat Recomposé". Il a été le premier codirecteur directeur scientifique de l'IHEDATE. Il est membre de son conseil scientifique.



Claire Dupuy est actuellement Deakin Fellow à St Antony's College, Université d'Oxford, et postdoctorante à l'Université catholique de Louvain. Elle est docteure en science politique de Sciences-Po Paris et en sociologie de l'Université de Milan-Bicocca. Ses recherches portent sur les transformations territoriales des Etats en Europe de l'Ouest, ainsi que sur les effets des politiques des gouvernements régionaux sur les inégalités territoriales. Sa thèse repose sur la comparaison en France et en Allemagne des politiques régionales d'éducation (1969-2004). Elle travaille aussi sur l'articulation entre la sociologie de l'action publique et la sociologie des mobilisations.

Charlotte Halpern est chercheuse de la Fondation nationale des Sciences Politiques au Laboratoire PACTE (Politiques publiques, Action politique, territoires) / IEP de Grenoble. Ses travaux en cours portent sur les transformations de l'action publique dans les Etats européens (Royaume-Uni, France, Allemagne et Union européenne). Chercheuse associée à la Chaire ville de Sciences Po, elle a contribué à une série de Portraits d'entreprise sur les compagnies aéroportuaires (Revue Flux, 2010 et 2011), ainsi qu'au Programme Villes et Territoires de Science-Po dont elle co-édite la série des Cahiers de recherche. Elle est également membre du comité de rédaction de la revue Gouvernement et action publique.

Catherine Halbwachs est Directeur du Pôle Affaires Institutionnelles à ERDF.

Guy Gilbert est professeur des universités. Ses Domaines d'enseignement et de recherche : Economie publique, finances publiques, décentralisation.



Philippe Bezès est docteur en science politique de Sciences Po Paris, titulaire d'un DEA de sociologie de Sciences Po et d'un DEA de philosophie de l'Université Paris 1, et diplômé de l'Ecole supérieure de commerce de Paris (ESCP-EAP). Actuellement chargé de recherche CNRS au CERSA, ses principaux thèmes de recherche sont la sociologie de l'administration et des réformes administratives, les politiques de réforme de l'Etat, les transformations des systèmes administratifs, les théories de la bureaucratie et l'analyse des politiques publiques. Il enseigne également à Sciences Po dans le cadre des programmes doctoraux de science politique et de sociologie.



Tommaso Vitale est "Associate Professor" de sociologie à Sciences Po où il est directeur scientifique du master biannuel "Governing the Large Metropolis". Ses thèmes de recherche principaux s'inscrivent dans les champs de la sociologie urbaine comparée et des politiques urbaines (conflits urbains, ségrégation spatiale, gouvernance locale de la restructuration industrielle, etc.). Il est membre des comités scientifiques de la collection «Mondialisation, participation, et mouvements sociaux» (ed. Franco Angeli, directeur : Roberto Biorcio) et de revues académiques. Il a été chercheur invité au Workshop in Political Theory and Policy Analysis (Bloomington, Indiana University) où il est membre associé, à l'UMR Education et Société (INRP, Lyon) et au Groupe de Sociologie Politique et Morale (EHESS, Paris).



Patrick Le Lidec est chargé de recherche CNRS au Centre d'études européennes de Sciences-Po. Ses principaux thèmes de recherche sont la sociologie de l'action publique, la sociologie politique, l'administration publique. Il enseigne à Science po (Master STU) et à l'Ecole Nationale des Ponts et Chaussées.

Il a publié de nombreuses contributions sur la décentralisation et le fédéralisme, la réforme des structures territoriales, les transformations de la gouvernance locale en France, les recompositions de l'Etat et des systèmes d'administration publique.



Xavier Doublet est préfet à l'Inspection générale de l'administration, rédacteur du rapport Peretti sur la décentralisation, ancien auditeur de l'Ihedeate.