

LEONARD

RÉSILIENCE CLIMATIQUE

QUELS ENJEUX EN SITUATION LITTORALE ?

Éléments de contexte et premières controverses

together @ VINCI 

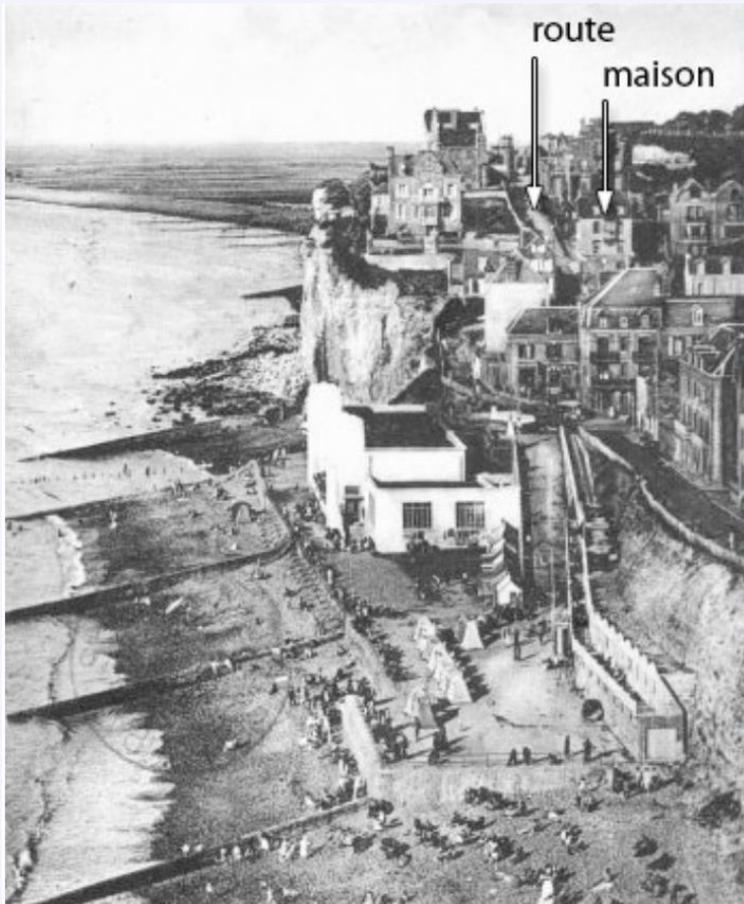
LE TRAIT DE CÔTE

la limite entre la terre et la mer, appelée « trait de côte », évolue déjà et de nombreuses côtes reculent chaque année du fait de l'érosion. La mer gagne et gagnera davantage de terrain sur nos littoraux, transformera nos paysages et modifiera nos activités.



EXPRESSION DU PHÉNOMÈNE

Un recul inéluctable?



Falaises de Ault
Différence entre 1902 et
2008

Attaquées par la mer, les falaises de Ault disparaissent de 70cm par an



EXPRESSION DU PHÉNOMÈNE

Un recul inéluctable?



**L'immeuble Le Signal
Soulac-sur-mer**

Symbole de l'érosion marine



➤ LE RECU DU TRAIT DE CÔTE, PHÉNOMÈNE GÉNÉRALISÉ



➤ LE REcul DU TRAIT DE CÔTE, PHÉNOMÈNE GÉNÉRALISÉ

20 % du littoral métropolitain

d'ici 2100 :

entre 5 000 et 50 000 logements

entre 800 millions et

8 milliards d'€ (valeur logements)

+ de 20 000 km de routes



➤ QUEL INTÉRÊT DE LA QUESTION ?

Résilience climatique - Quels enjeux en situation littorale ?

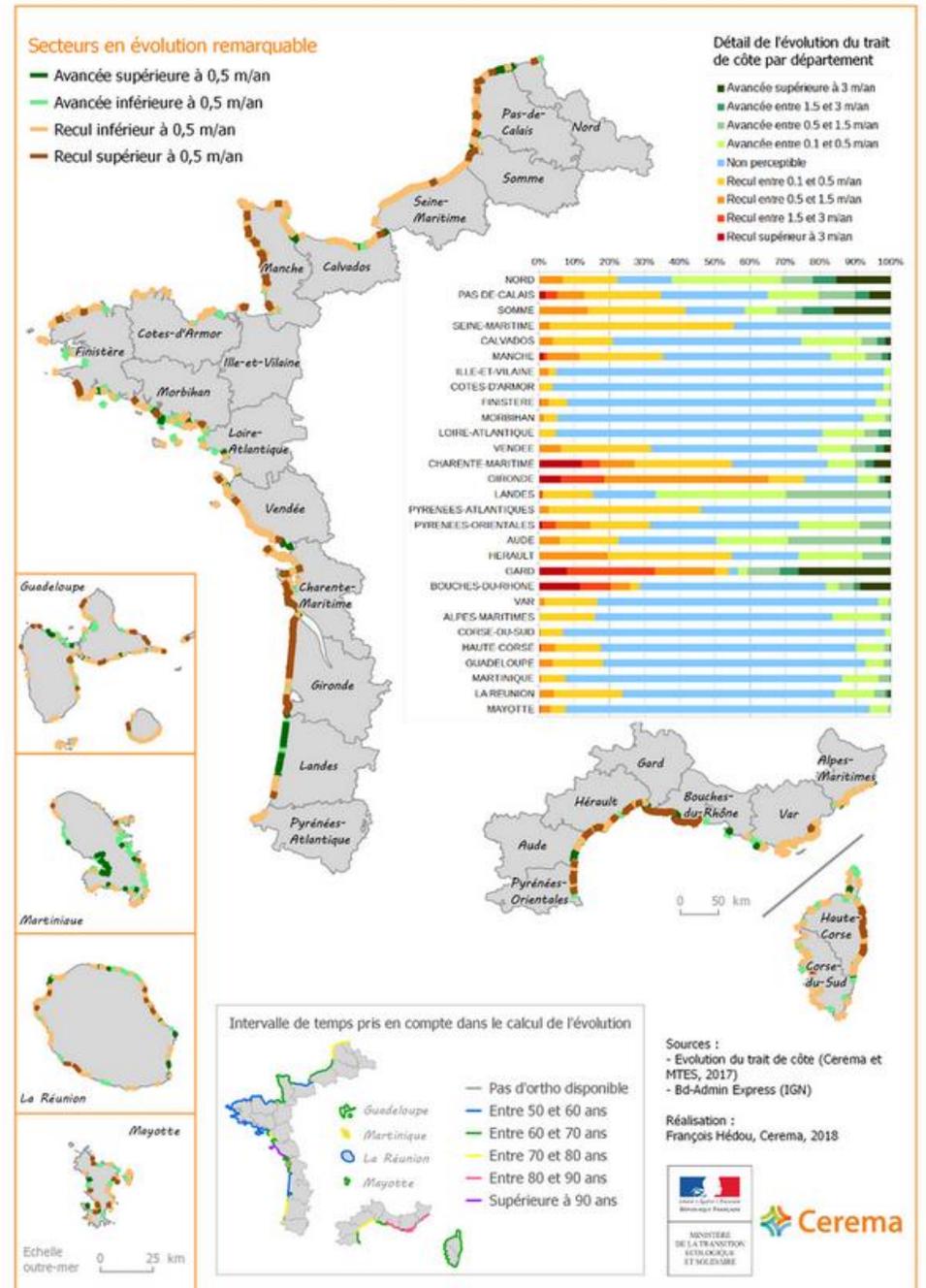
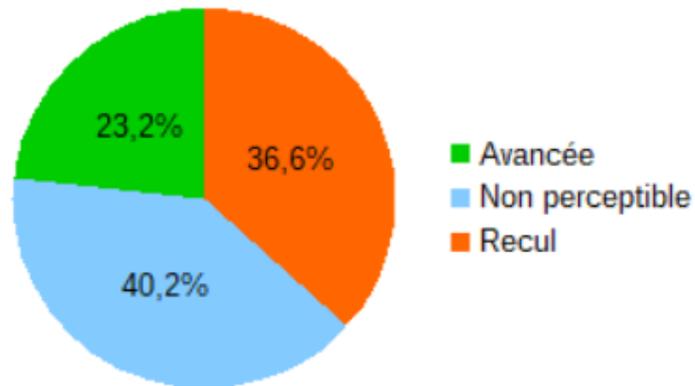
- Le littoral : forte attractivité / forte exposition aux aléas et au changement climatiques
- Malgré des scénarios pessimistes, l'action systémique est difficile
- Combiner une stratégie défensive et une stratégie de résilience
- Une thématique complexe, nécessitant une intervention combinée du secteur public et du secteur privé



Estimated population living in coastal lowlands, European Environment Agency, 2020
+1m > 10,5 millions
+6m > 22,6 millions

POUR MÉMOIRE

Côtes basses sableuses



ZOOM



La montée des eaux dans les Pays de la Loire

En 2050, selon l'institut Climate Central

(www. <https://www.climatecentral.org/>)

En rouge, les territoires submergés de manière continue ou fréquemment

➤ SUBMERSION MARINE & ÉROSION CÔTIÈRE

Deux problèmes différents, l'un accélérant l'autre. Définitions :

Submersion marine

Inondation temporaire et éventuellement épisodique de la zone côtière générée par la mer voisine, avec de l'eau salée ou saumâtre, lors d'évènements météorologiques (tempête, cyclone tropical, forte dépression et vent de mer)

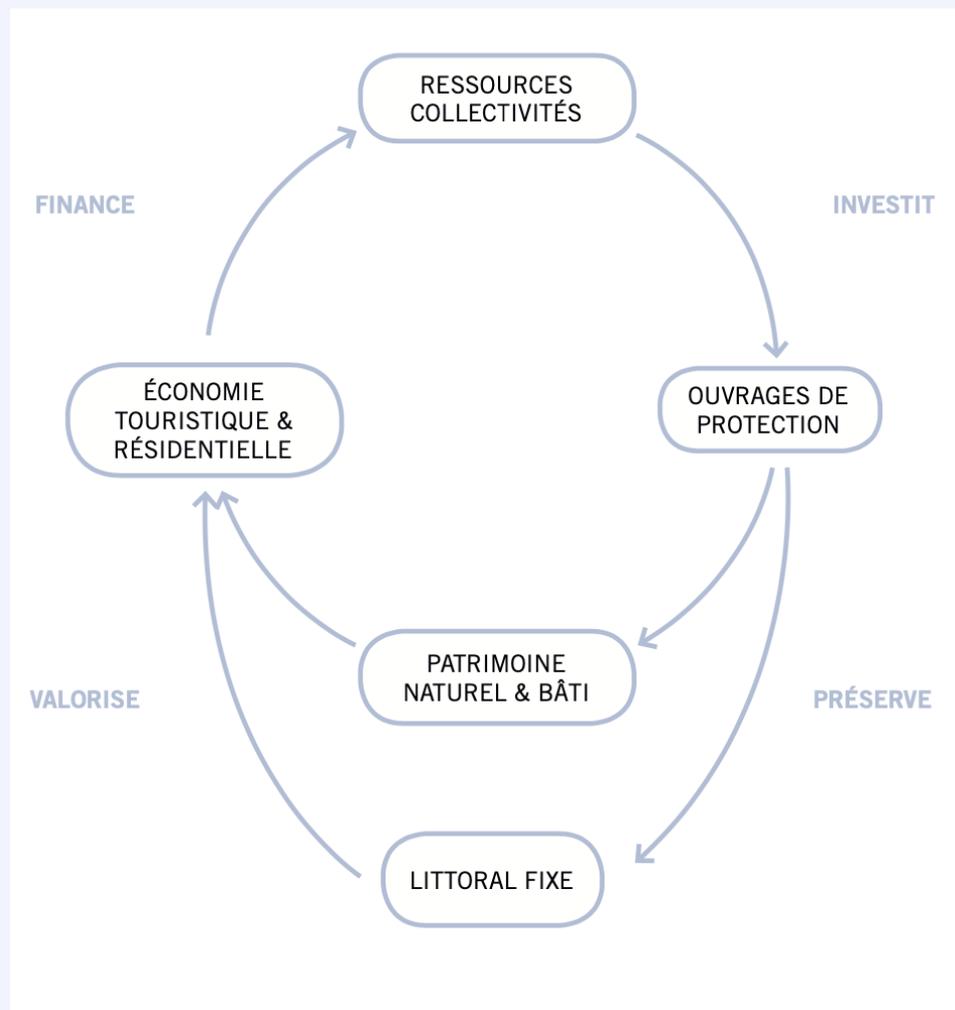


Érosion côtière

L'érosion côtière se définit comme la perte graduelle de matériaux qui entraîne le recul de la côte et l'abaissement des plages. Il s'agit d'un phénomène naturel qui a contribué tout au long de l'histoire géologique à façonner le littoral



➤ SUBMERSION MARINE + ÉROSION CÔTIÈRE = UNE PROBLÉMATIQUE SYSTÉMIQUE

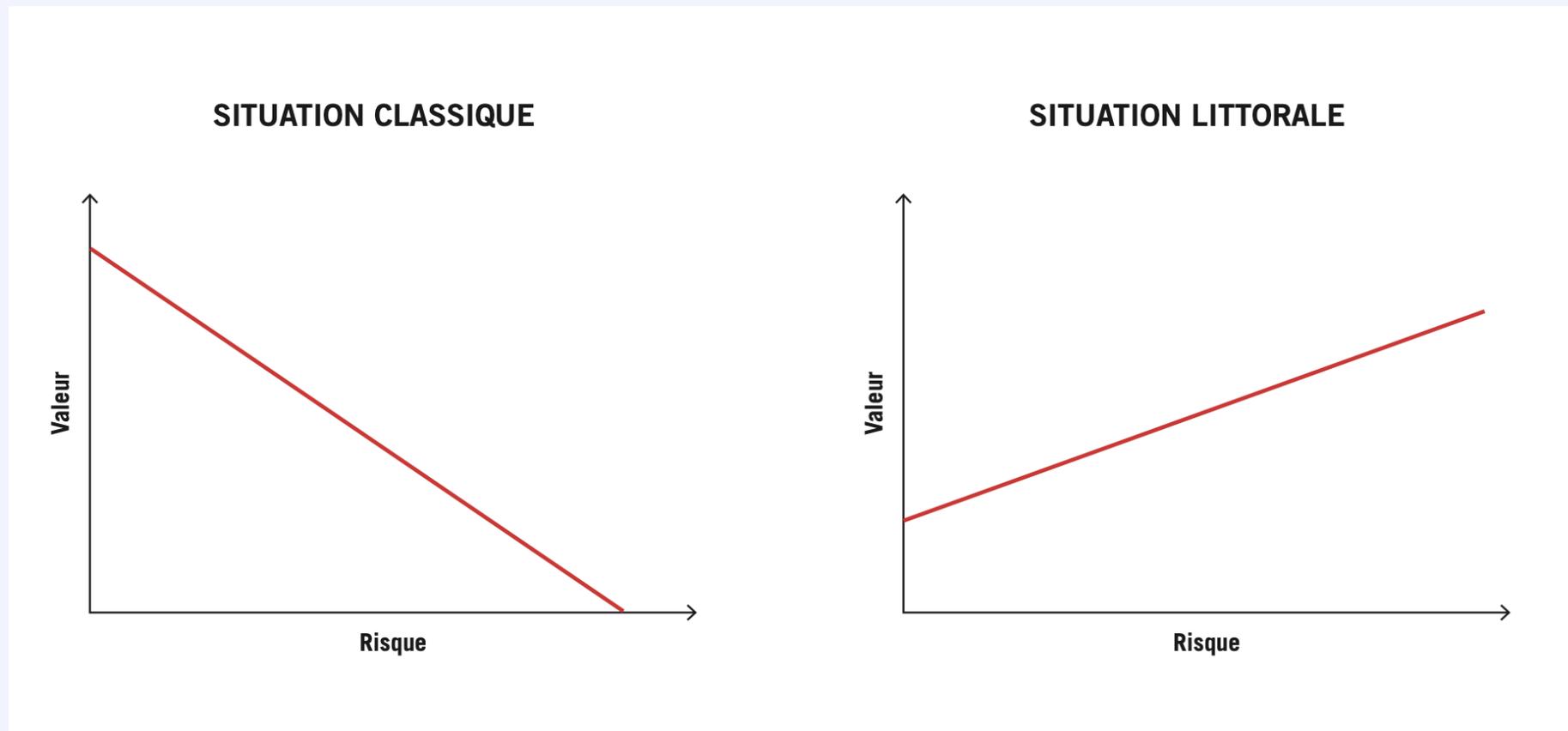


Systeme basé sur un littoral fixe où la stratégie de défense est la seule solution mise en œuvre et projetée

Schéma : agence CONCORDE

➤ SURVALORISATION DES BIENS MENACÉS

Le paradoxe



➤ LA RELOCALISATION, STRATÉGIE DE RÉSILIENCE ?

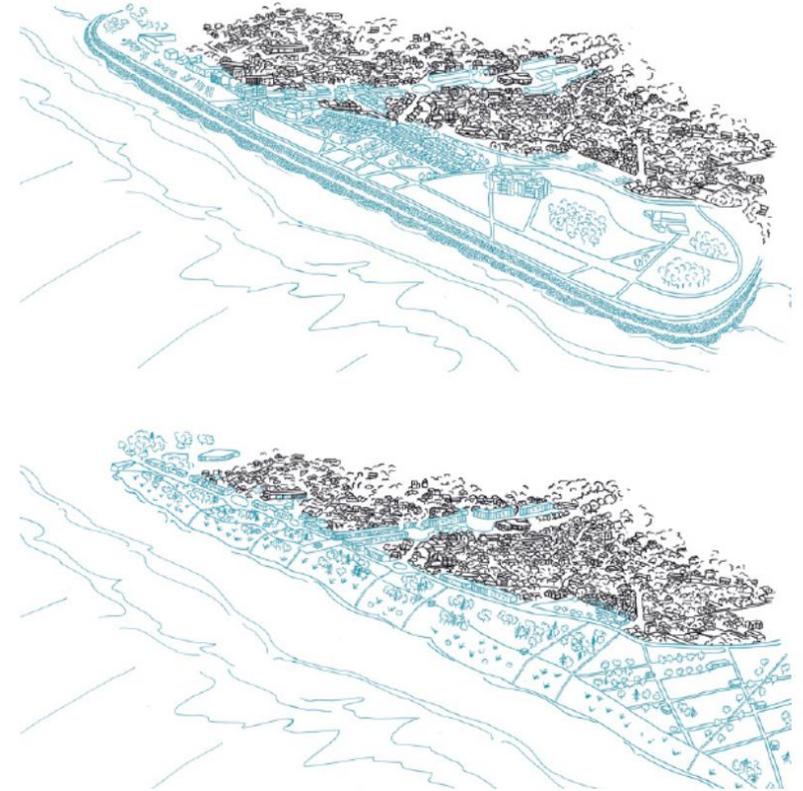
De la stratégie générale
à la réalité de terrain

MINISTÈRE DE L'ENVIRONNEMENT, DE L'ÉNERGIE ET DE LA MER,
EN CHARGE DES RELATIONS INTERNATIONALES SUR LE CLIMAT

Stratégie nationale de gestion
intégrée du trait de côte
Programme d'actions 2017-2019



STRATÉGIE NATIONALE



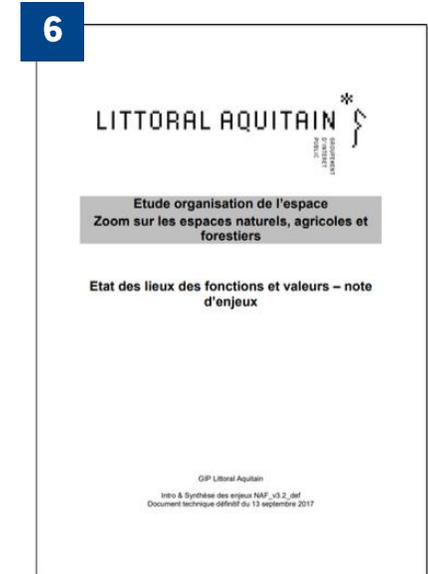
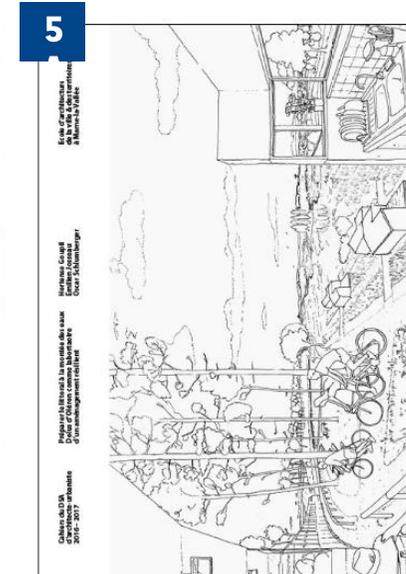
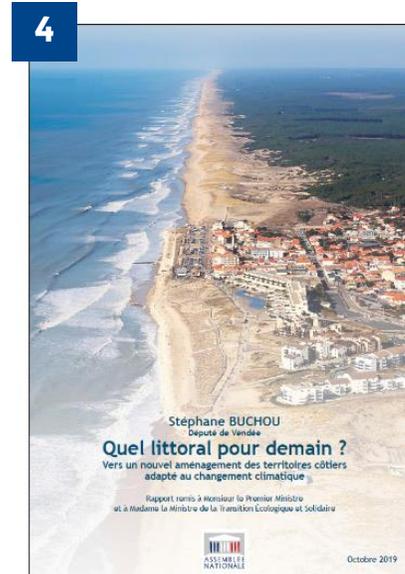
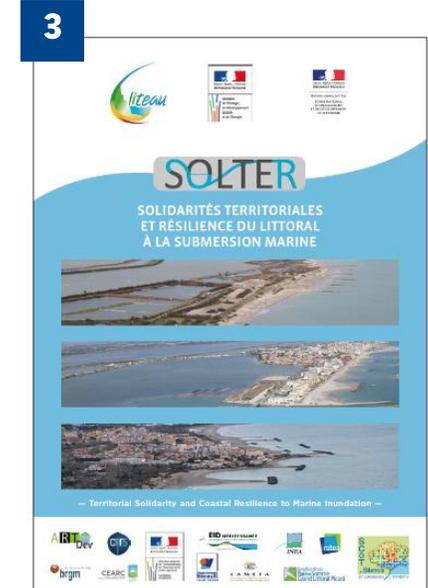
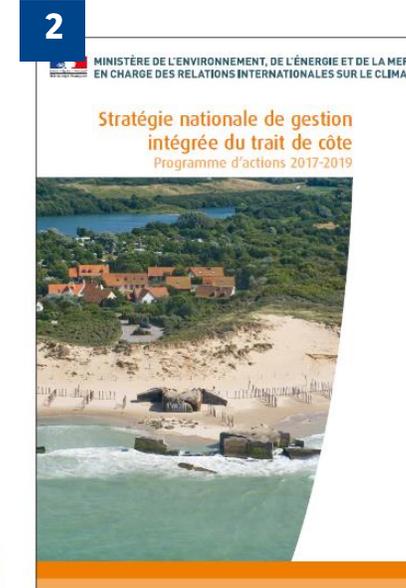
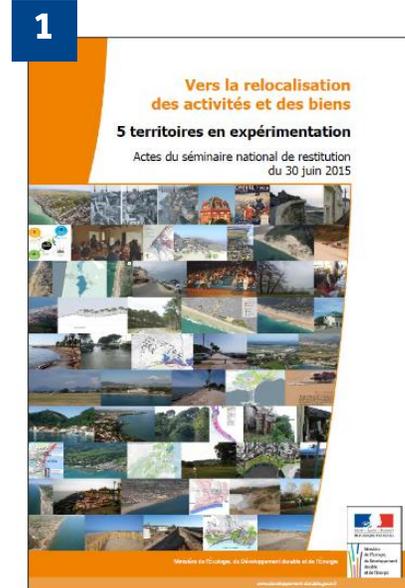
STRATÉGIES LOCALES

UN SUJET DÉJÀ INVESTIGUÉ

Pour aller plus loin

RAPPORTS & ÉTUDES:

1. Vers la relocalisation des activités et des biens. 5 territoires en expérimentation
2. Stratégie nationale de gestion intégrée du trait de côte. Programme d'actions 2017-2019
3. Solidarités territoriales et résilience du littoral à la submersion marine
4. Quel littoral pour demain ? Vers un nouvel aménagement des territoires côtiers adapté au changement climatique
5. Préparer le littoral à la montée des eaux - Dolus d'Oléron comme laboratoire d'un aménagement résilient
6. Littoral aquitain - Etude organisation de l'espace. Zoom sur les espaces naturels, agricoles et forestiers





UN SUJET DÉJÀ INVESTIGUÉ

Pour aller plus loin

Proposition de loi portant sur l'adaptation des territoires littoraux au changement climatique

13 juillet 2016

Prise en considération des attentes des particuliers, des acteurs économiques, de l'État et des collectivités en matière de recul du trait de côte.

Articulation autour de trois axes :

- 1- élaborer des politiques d'anticipation du changement climatique sur le littoral,
- 2- identifier clairement le risque lié à ce phénomène
- 3- encourager le développement durable des territoires littoraux par de nouveaux dispositifs



N° 3959

ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le mercredi 13 juillet 2016.

PROPOSITION DE LOI

portant adaptation des territoires littoraux au changement climatique,

(Renvoyée à la commission du développement durable et de l'aménagement du territoire, à défaut de constitution d'une commission spéciale dans les délais prévus par les articles 30 et 31 du Règlement.)

présentée par Mesdames et Messieurs

Bruno LE ROUX, Pascale GOT, Chantal BERTHELOT, Viviane LE DISSEZ, Serge LETCHIMY, Marie-Hélène FABRE, Florence DELAUNAY, Sylviane ALAUX, Éric ALAUZET, Jean-Pierre ALLOSSERY, Pierre AYLAGAS, Guillaume BACHELAY, Dominique BAERT, Jean-Marie BEFFARA, Philippe BIES, Jean-Luc BLEUNVEN, Christophe BORGEL, Florent BOUDIE, Kheira BOUZIANE-LAROSSI, Jean-Louis BRICOUT, Jean-Claude BUISINE, Sylviane BULTEAU, Vincent BURRONI, Alain CALMETTE, Yann CAPET, Martine CARRILLON-COUVREUR, Christophe CASTANER, Jean-Yves CAULLET, Christophe CAVARD, Jean-Paul CHANTEGUET, Marie-Anne CHAPDELAIN, Marie-Françoise CLERGEAU, Romain COLAS, David COMET, Pascale CROZON, Frédéric CUVILLIER, Yves DANIEL, Pascal DEGUILHEM, Guy DELCOURT, Jacques DELLERIE, Sébastien DENAJA, Françoise DESCAMPS-CROSNIER, Jean-Louis DESTANS, Sandrine DOUCET, Françoise DUBOIS, Jean-Pierre DUFAU, William DUMAS, Laurence DUMONT, Jean-Paul DUPRÉ, Olivier DUSSOPT, Richard

LE RECUL DE L'URBANISATION, POSTURE DE RÉSILIENCE POUR DEMAIN ?

Dans deux générations, l'Isle de Jean-Charles, petit bout de terre accroché au sud de la Louisiane, aura disparu dans le Golfe du Mexique.



Jeu de rôles

Une situation et des personnages fictifs pour nous aider à comprendre notre capacité (ou notre incapacité) collective à développer des stratégies en réponse aux impacts du changement climatique



Retour sur le précédent de l'immeuble Le Signal à Soulac-sur-Mer

Érosion côtière : signature d'un protocole d'indemnisation des copropriétaires du Signal, à Soulac-sur-Mer

Publié le 10 novembre 2020, par Anne Lenormand / Localtis avec AFP- Nouvelle-Aquitaine

Environnement

Un protocole signé ce 6 novembre à la préfecture de Nouvelle-Aquitaine entre l'État, la mairie de Soulac-sur-Mer et la communauté de communes Médoc Atlantique va permettre l'indemnisation des 75 copropriétaires du Signal, immeuble symbole de l'érosion côtière frappé depuis 2014 d'un arrêté de péril.



Années 2000 – Faut-il investir dans des ouvrages de protection ?

Les propriétaires demandent à la collectivité territoriale et à l'Etat un enrochement autour de leur immeuble pour en préserver la stabilité. Sans succès

2014 – Arrêté d'interdiction définitive d'occupation

Justifié par « un risque grave et imminent en raison d'un très important recul du trait de côte constaté à la suite d'une succession de tempêtes, menaçant sa stabilité »

2014-2018 – Des recours juridiques infructueux

16 août 2018 : arrêt du Conseil d'Etat. Le phénomène d'érosion des côtes sableuses étant considéré comme prévisible, certain, progressif et irrémédiable, l'indemnisation des biens qui y sont exposés ne rentre pas dans le cadre de la procédure de risques naturels majeurs.

2019-2020 – Une solution politique

Amendement à la loi de finances pour 2019 qui réserve une enveloppe de 7 millions d'euros pour l'indemnisation des propriétaires. La troisième loi de finances rectificative pour 2020 du 30 juillet 2020 (art. 64) vient lui apporter une base légale.

Novembre 2020 – Protocole d'indemnisation

L'Etat indemnise les propriétaires à hauteur de 70% de la valeur vénale d'origine du bien, à condition qu'ils transfèrent leur droit de propriété à la communauté de communes Médoc-Atlantique qui s'engage à acheter chacun des biens à l'euro symbolique, à démolir l'immeuble et à réaliser un projet d'aménagement d'ensemble de renaturation du littoral

DONNÉES DU JEU DE RÔLES

La situation de départ

La commune littorale de Sable-sur-Mer, en Charente Maritime, connaît depuis cinquante ans une érosion continue du cordon dunaire qui la protège de la mer.

Jusqu'à présent, la stratégie poursuivie par la collectivité a consisté à investir dans des brises-lames et autres ouvrages de protection. Cependant, ceux-ci se sont avérés insuffisants pour empêcher le recul du trait de côte.

Les immeubles du front de mer sont désormais directement exposés au danger. Autrefois séparés de la mer par une immense plage, ils ne sont plus qu'à quelques mètres des grandes marées.

Le conseil municipal doit bientôt délibérer sur la conduite à tenir. Vous êtes bien décidé à faire entendre votre voix pour influencer la décision.

DONNÉES DU JEU DE RÔLES

Les personnages

01 – Maire de Sable-sur-Mer, sans étiquette. *Vos administrés attendent de vous une vision pour l'avenir de la commune*

02 – Président de la communauté de communes, représentant les communes voisines. *Vous détenez des compétences juridiques et des ressources économiques critiques pour toute stratégie d'avenir*

03 – Préfet, représentant l'Etat. *Vous êtes garant de la sécurité, de l'ordre public et interface avec les ministères*

04 – Propriétaire de front de mer. *Votre bien est directement menacé*

05 – Habitant de la commune (pas sur le front de mer). *Votre bien n'est pas directement menacé mais le devenir de votre commune est en jeu*

06 – Président de l'association des commerçants. *Certains de vos adhérents sont en front de mer, d'autres pas, tous ont à cœur de préserver le dynamisme économique de la commune*

07 – Association de défense de l'environnement. *Pour vous, le bord de mer est avant tout un écosystème fragile*

08 – Association de sauvegarde du patrimoine. *Pour vous, l'architecture du front de mer c'est l'identité de la commune, et la mémoire de son histoire*

09 – Compagnie d'assurance. *Vous êtes l'assureur des immeubles menacés*

10 – Président de l'office de tourisme. *Le front de mer est votre principal atout dans le développement touristique de la commune*

Incarnez votre personnage

01 –

En quoi êtes-vous concerné par l'enjeu de l'érosion côtière ?

02 –

Confronté à ce phénomène d'érosion côtière, quel est votre objectif personnel :

- La valeur, matérielle ou immatérielle, que vous aimeriez préserver ?
- L'horizon de temps auquel vous vous projetez ?

03 –

Quels sont vos moyens d'action / vos ressources pour aller vers cet objectif ?

04 –

Quelles sont les contraintes / limites qui peuvent vous empêcher d'atteindre cet objectif ?

05 –

Au total, quelle stratégie préconisez-vous pour faire face à la situation ?

Bâissez une coalition

O6 –

Connaissant maintenant les positions des autres parties prenantes, souhaitez-vous nouer une alliance avec telle ou telle ?
Sur quelle base (points de convergence, compromis à trouver, concessions à faire, ...) ?

LEONARD

RÉSILIENCE CLIMATIQUE

PROPOSITION POUR UN LITTORAL DYNAMIQUE

Quelle gestion du trait de côte ?

together @ VINCI 

SCÉNARIO DE LITTORAL DYNAMIQUE

Un territoire-type

Logique systémique

**Posture de résilience : redistribuer les valeurs
dans l'espace**

Difficulté : asymétrie des gains et pertes

→ 4 « séquences »



➤ SÉQUENCE 1 / OUVERTURE, RÉGLEMENTATION, RÉSERVES

Zonage PLU « bande côtière menacée »

Emplacements réservés

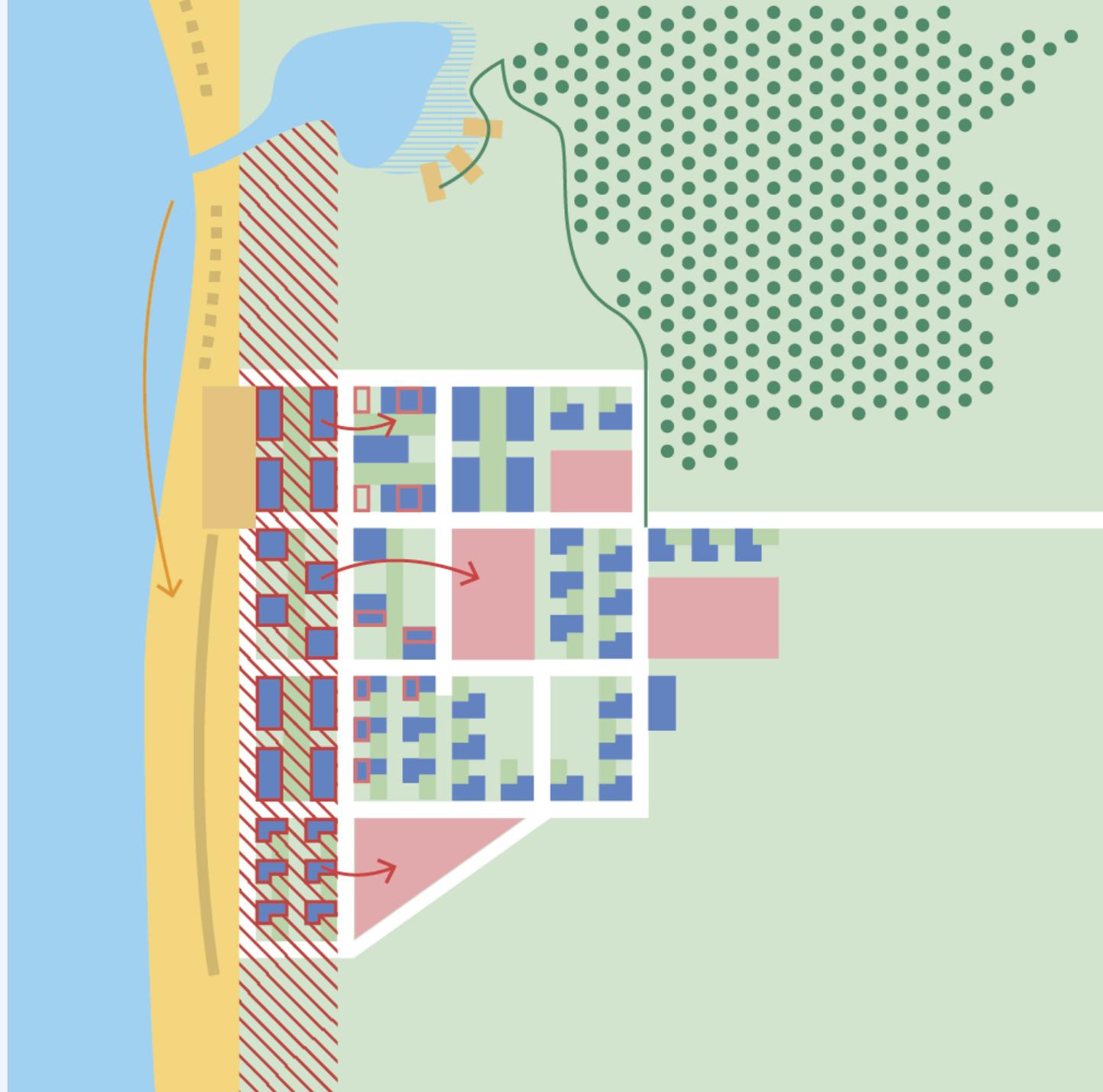
Dissociation et transfert des droits

Déconstruction / renforcement d'ouvrages de défense

Renaturation et nouvelles pratiques touristiques

Espaces publics transitoires

Le littoral-ressource



➤ **SÉQUENCE 1 / OUVERTURE,
RÉGLEMENTATION, RÉSERVES**

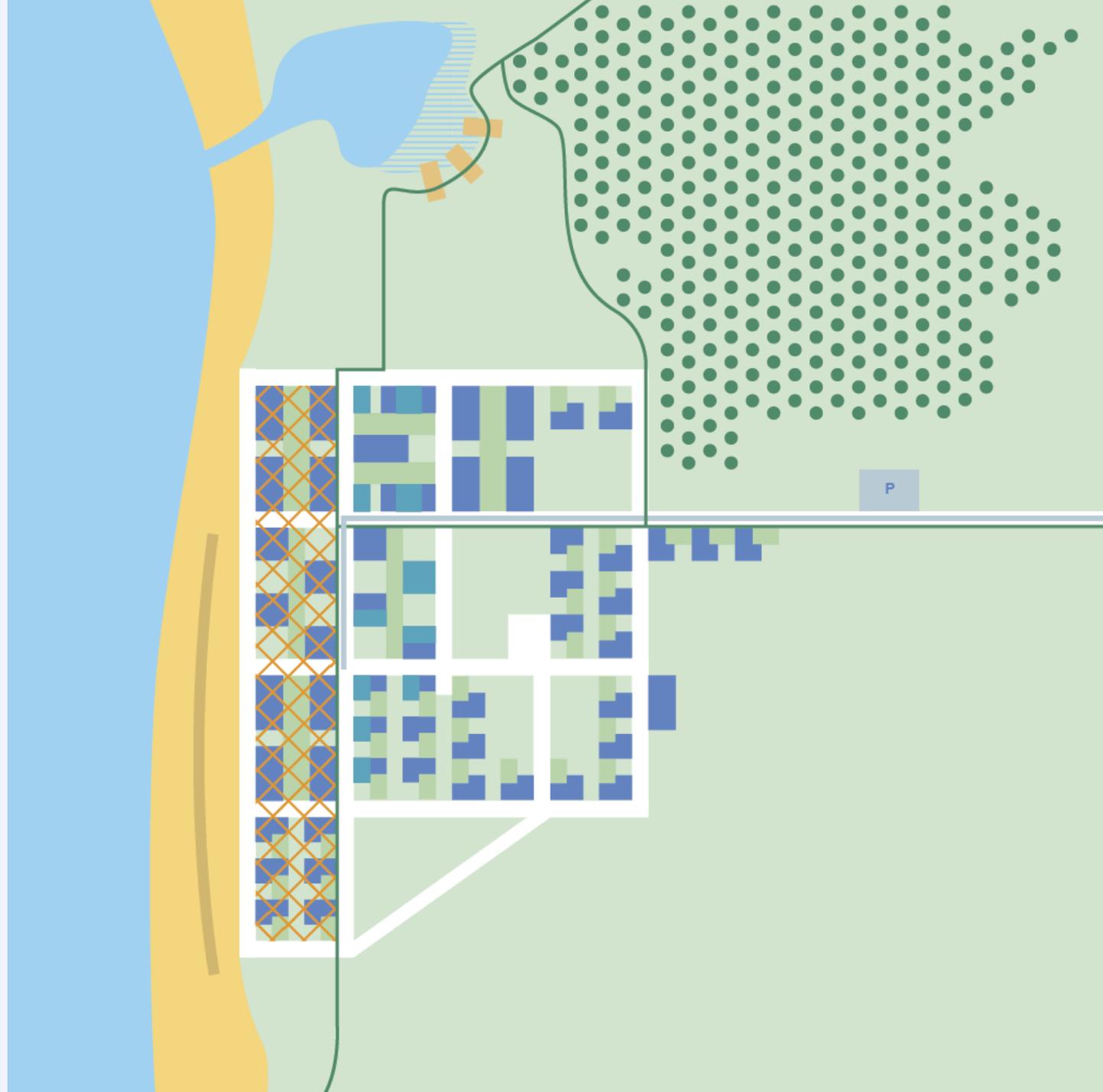


➤ SÉQUENCE 2 / INCITER, COMPENSER, AMÉLIORER

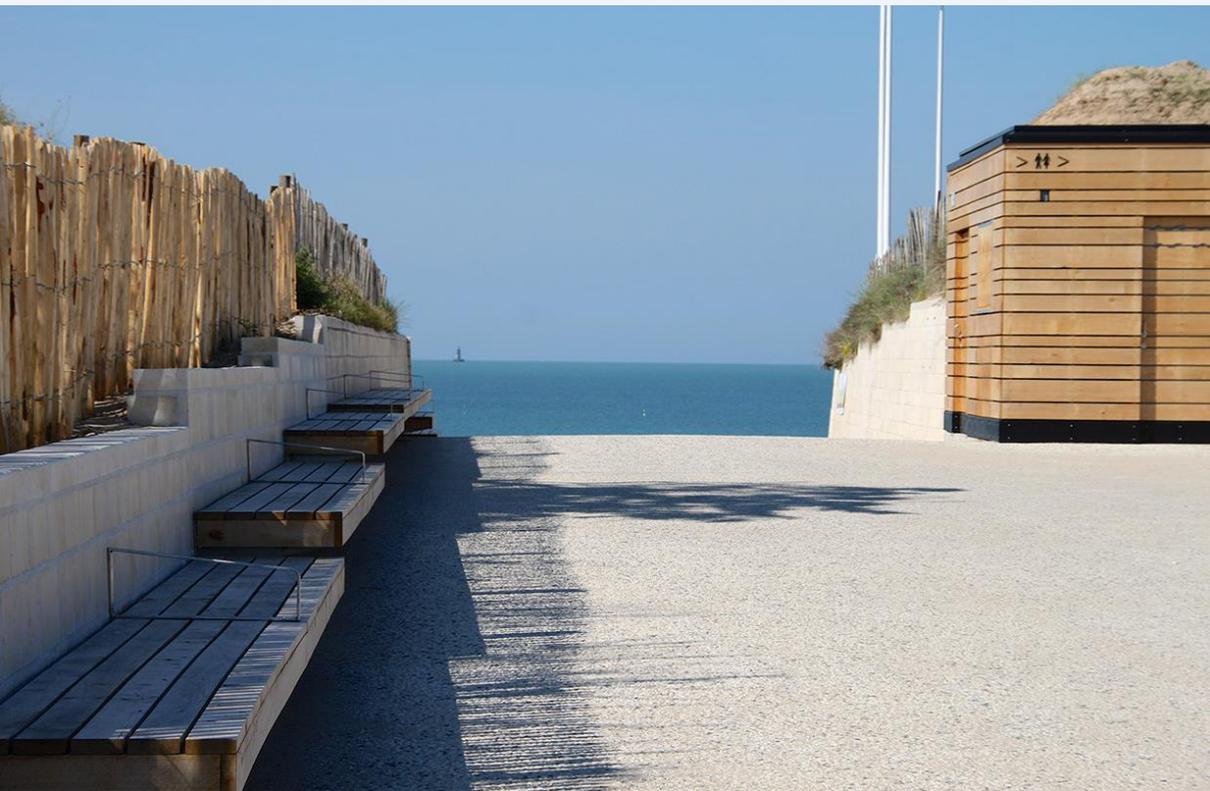
Incitations fiscales et financières à la relocalisation

Montée en gamme du territoire : mobilités, etc.

Surélévation



➤ SÉQUENCE 2 / INCITER, COMPENSER, AMÉLIORER



➤ SÉQUENCE 2 / INCITER, COMPENSER, AMÉLIORER

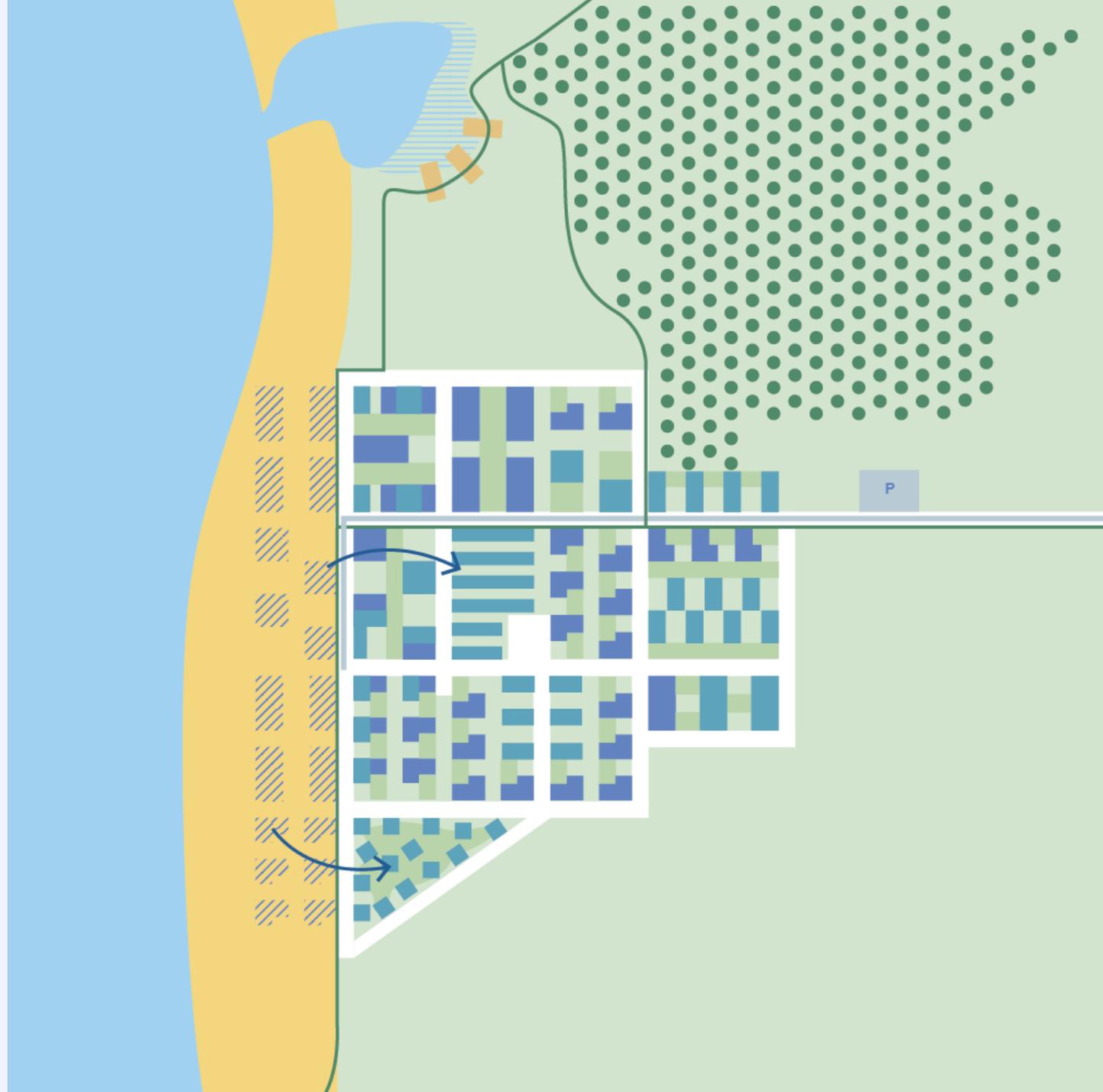


➤ SÉQUENCE 3 / RELOCALISATION ACTIVE

Constructions en dent creuse, densification

Déconstruction

Réemploi



➤ SÉQUENCE 3 / RELOCALISATION ACTIVE



➤ SÉQUENCE 4 / NOUVEAUX USAGES

Jardins satellites

Renaturation

Respiration saisonnière

Economie touristique, villégiature, modes de travail contemporains



SÉQUENCE 4 / NOUVEAUX USAGES



➤ SÉQUENCE 4 / NOUVEAUX USAGES



 **SCÉNARIO DE
LITTORAL DYNAMIQUE**



➤ LITTORAL FIXE vs DYNAMIQUE

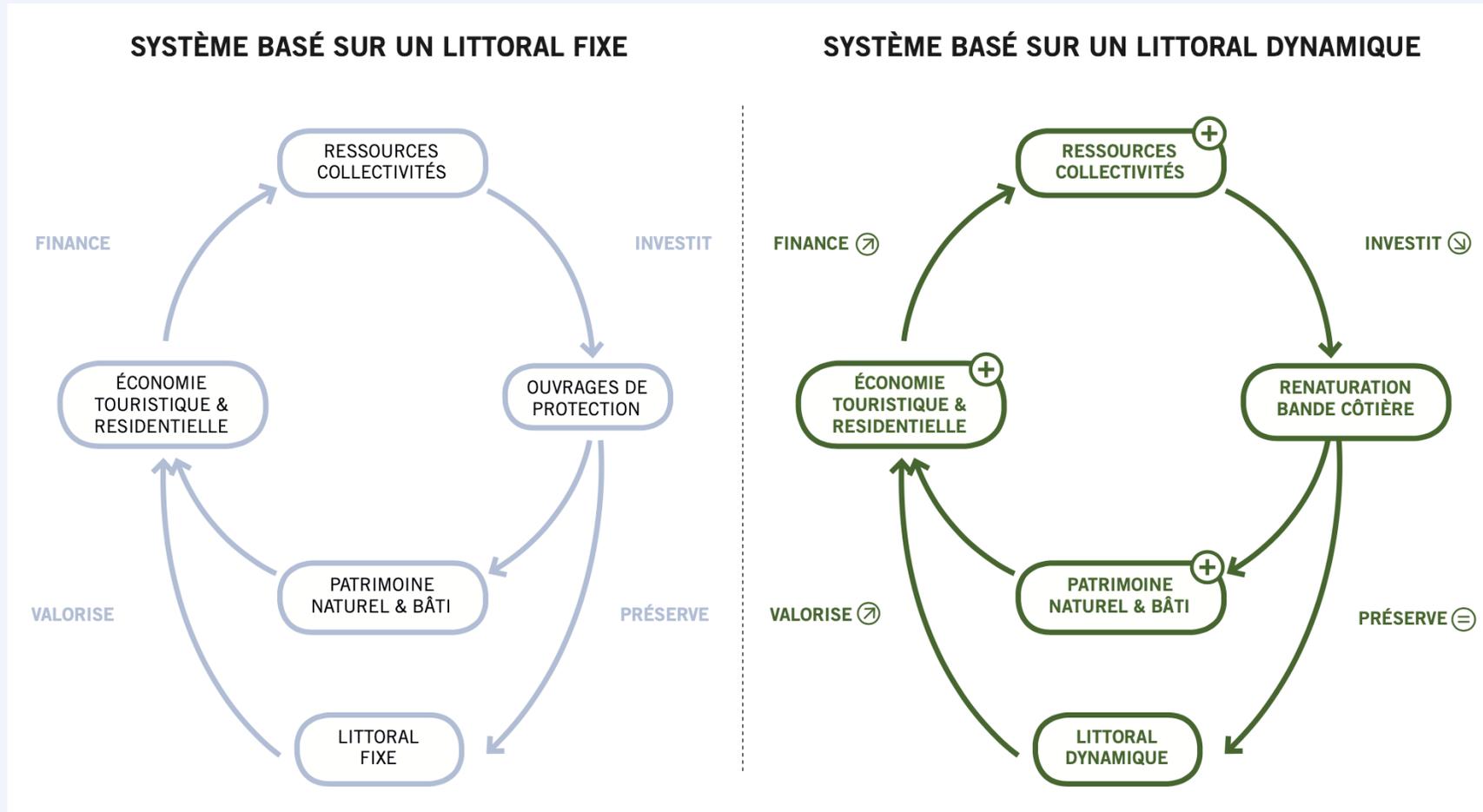


Schéma : agence CONCORDE

➤ LES DIFFICULTÉS INTRINSÈQUES AU SCÉNARIO

- Une **compensation financière des propriétaires** front de mer qui ne peut s'imaginer sans mécanisme d'incitation urbanistique, fiscale ou assurantielle et sans portage politique
- Une **faible maturité politique et citoyenne** compte tenu de l'échelle temporelle de l'aléa (un danger non imminent...)
- Une **contradiction environnementale à résoudre** (on passe transitoirement par une artificialisation accrue de l'arrière pays littoral)
- La nécessité d'inventer au cas par cas **une attractivité touristique alternative** à la vue mer

➤ UNE NOUVELLE FORME DE PARTENARIAT PUBLIC-PRIVÉ

- Financement des **réserves foncières** de long terme
- Question de la **multipolarisation des acteurs** concernés
 - > Mieux mesurer le **volume d'affaire** potentiel et son horizon
 - > Mieux cerner la **réplicabilité** du modèle