



Ressources naturelles, paysage, milieux, nature,
services écosystémiques : quelles politiques
publiques ?

Les politiques publiques face au vivant
Jeudi 14 octobre 2021

 41 rue du Chemin Vert - 75011 Paris

 T. 01 55 28 00 75

www.auxilia-conseil.com

AUXILIA
CONSEIL EN TRANSITION

Déroulé

- **Qu'est-ce que la biodiversité ?**
 - ✓ Concept et définition
 - ✓ L'approche des services écosystémiques
 - ✓ Pressions et menaces
- **Eléments de contexte politique, réglementaire et territorial**
 - ✓ Historiques des politiques de biodiversité
 - ✓ Les compétences des territoires en matière de biodiversité
 - ✓ Les freins à l'intégration de la biodiversité
- **Quelle intégration dans les politiques publiques locales ?**
 - ✓ Exemples et retours d'expériences
- **Quels opportunités et leviers pour les territoires ?**



/ Qu'est-ce que la
biodiversité ?



DE DIVERSITE BIOLOGIQUE A BIODIVERSITE



- Inventé par le biologiste américain Thomas Lovejoy en 1980.
- La biologie de la conservation apparaît comme une science de crise, passant d'une science qui enregistre les catastrophes à une science de l'action (Barbaut, R., 2005).
- Biodiversité utilisé en 1988 pour le « *National Forum on Biological Diversity* », par E.O. Wilson
- Un concept largement diffusé depuis la Convention pour la Diversité Biologique (Rio, 1992) qui définit **3 niveaux de diversité**

LA BIODIVERSITE, depuis la Convention pour la Diversité Biologique

La biodiversité (diversité biologique) peut être définie comme **le tissu vivant de la planète***, produit de la lente et longue évolution du vivant.

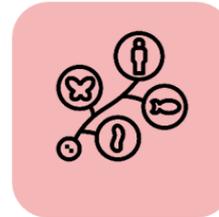
Elle recouvre l'ensemble des milieux naturels et des formes de vie ainsi que toutes les **relations et interactions** qui existent entre les êtres vivants et les milieux de vie.

3 niveaux de diversité **complexe et interdépendants**



ÉCOSYSTÈMES

Aquatiques, marins, littoraux, forestiers, zones humides,...



ESPÈCES

Végétales, animales (y compris l'espèce humaine), bactéries, champignons



INDIVIDUS

Diversité génétique

AUXILIA
CONSEIL EN TRANSITION

* Barbault, 2006

/ Diversité génétique



Giraffe *Giraffa camelopardalis*

The Kingdon Field Guide to African Mammals by Jonathan Kingdon, p 341

How to know if recognizable regional populations of _____ are distinct species?



/ Diversité spécifique

Espèce : Ensemble d'individus inter-fertiles, génétiquement isolés des autres individus

De 10 à 100 millions d'espèces (2 millions décrites)

Origine de la diversité :

→ processus évolutif de spéciation : séparation d'une population en deux populations présentant un isolement reproductif

ALLOPATRIQUE	PERIPATRIQUE	PARAPATRIQUE	SYMPATRIQUE
Séparée physiquement	Colonisation d'une nouvelle niche isolée par une partie de la population	Colonisation d'une nouvelle niche adjacente par une partie de la population	Polymorphisme génétique au sein de la population

L'apparition de nouvelles espèces est un processus très long...

en général plusieurs centaines de milliers d'années



/ Diversité écosystémique

Deux paysages contrasté par leur **diversité écosystémique**

Bocage



Paysage agricole ouvert



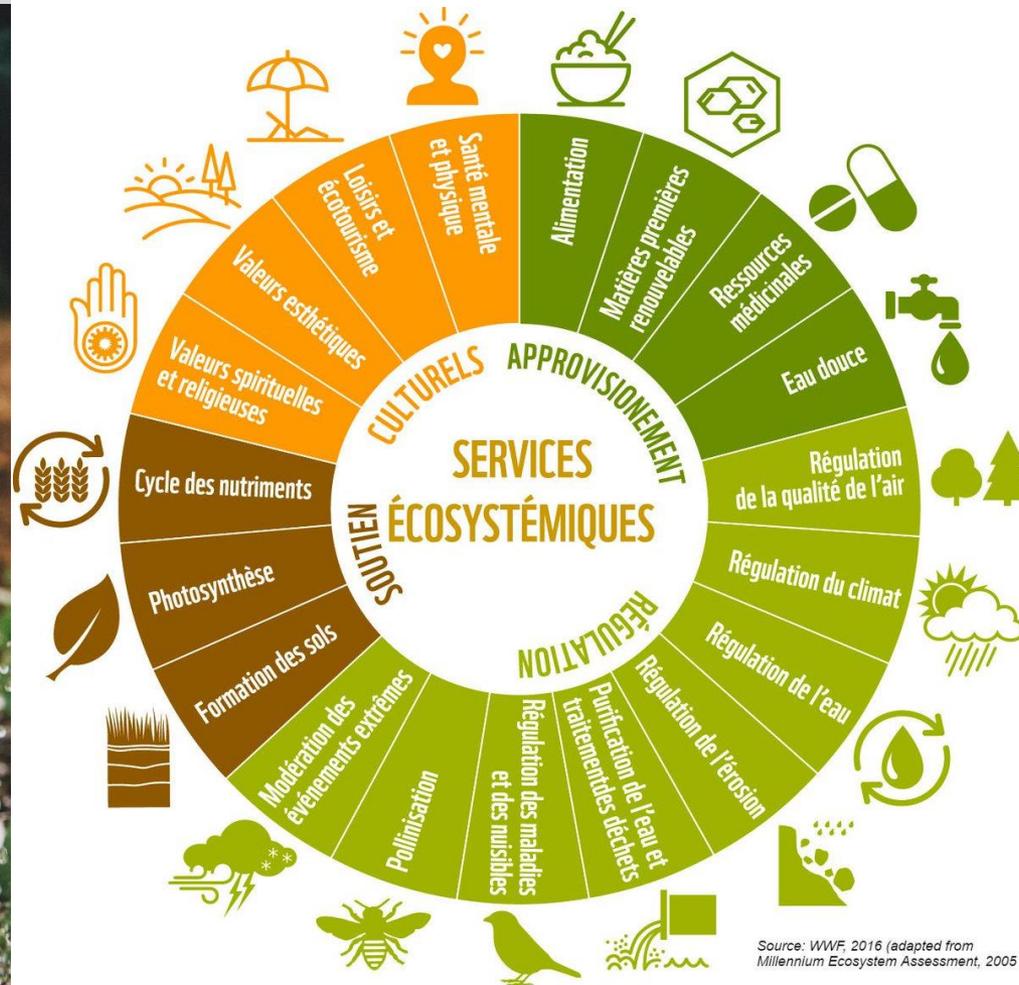
Ecosystème

= environnement biotique + environnement abiotique
= biocénose + biotope (à la française)

Propriétés : *size, biodiversity, stability, degree of organization, as well as its functions and processes*

Millennium Ecosystem Assessment (2005)

DES SERVICES ECOSYSTEMIQUES INDISPENSABLES



Soutien

services à la base de toute vie biologique

Approvisionnement

produits fournis par les écosystèmes

Régulation

avantages liés à la régulation des processus écosystémiques

Culturels

avantages immatériels

LES MENACES SUR LA BIODIVERSITÉ...

LES CAUSES D'ÉROSION DE LA BIODIVERSITÉ AUXILIA CONSEIL EN TRANSITION



Modification de
l'usage du sol



Fragmentation
des habitats



Invasions
biologiques



Surexploitation
des espèces



Changement
climatique



Pollutions

18 %

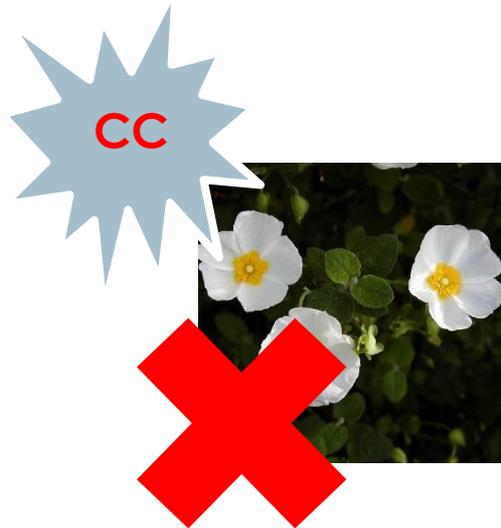
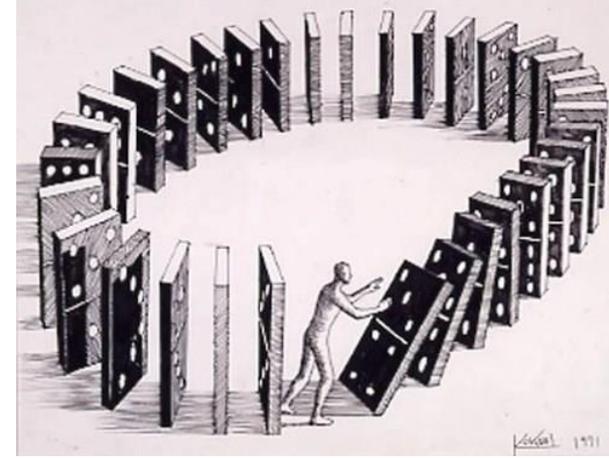
espèces éteintes
ou menacées

78 % des habitats

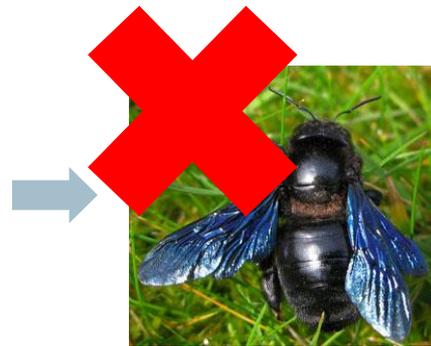
dans un état
de conservation défavorable.

LES MENACES SUR LA BIODIVERSITE...

Extinction d'espèce en entraînant d'autres



Ciste à feuille de sauge
52% de risque à 2080



Abeille charpentière



Myrte, de 38% à 62%
de risque d'extinction

**Ces facteurs agissent soit séparément
soit de manière combinée**

/ Historique des politiques de biodiversité



LES PRÉMICES DE LA PRÉSERVATION DE LA BIODIVERSITÉ

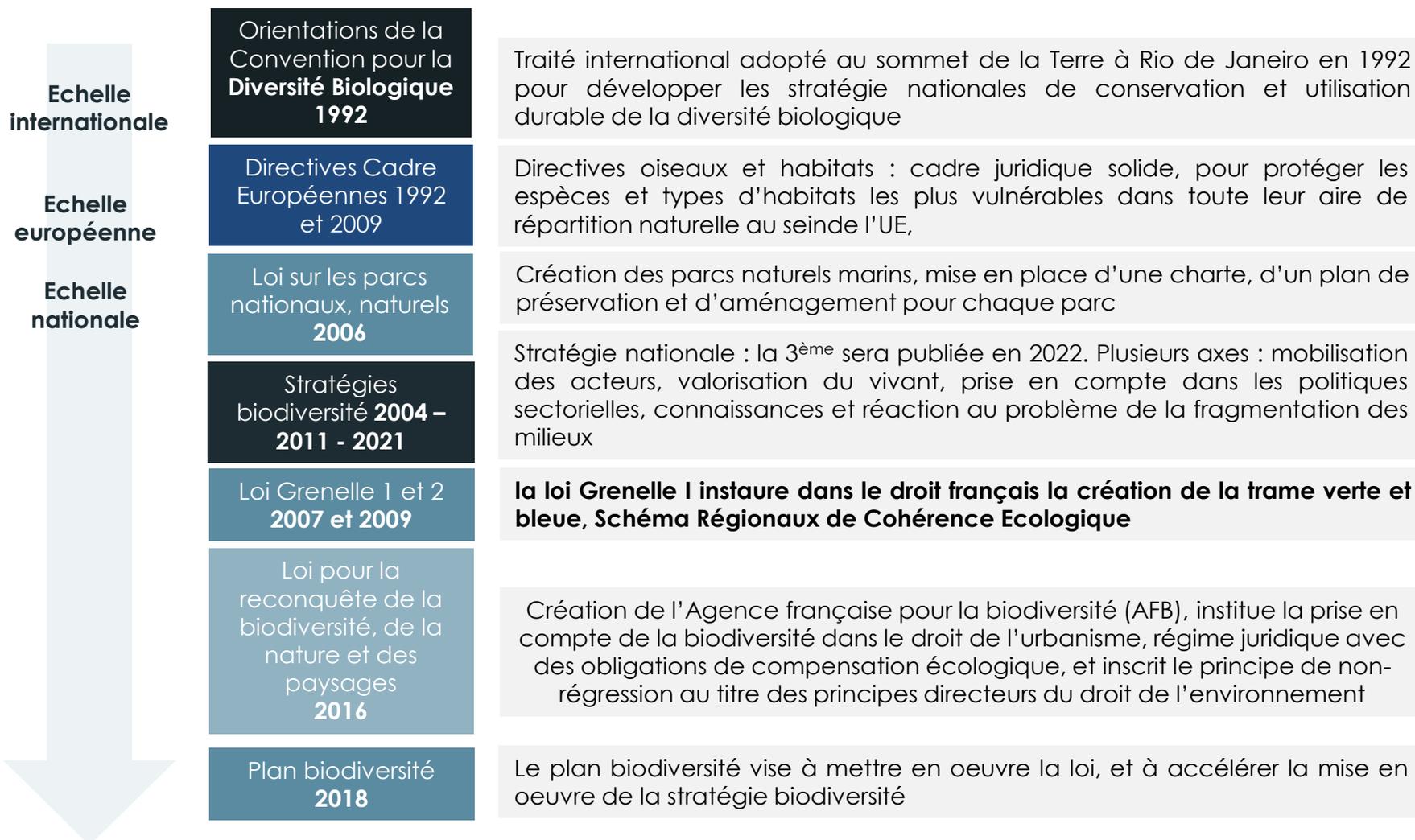
1963 Création du Parc National de la Vanoise

Principale raison : quasi disparition
du bouquetin dans le massif

Nombreuses mises en réserve depuis 1912
mais à caractère privée. 1^{ère} réserve selon la
Loi en 1961



ÉMERGENCE DE LA BIODIVERSITÉ DANS LES POLITIQUES PUBLIQUES ET LES INSTITUTIONS



FOCUS SUR LE CONTEXTE NATIONAL DE PRISE EN COMPTE DE LA BIODIVERSITÉ

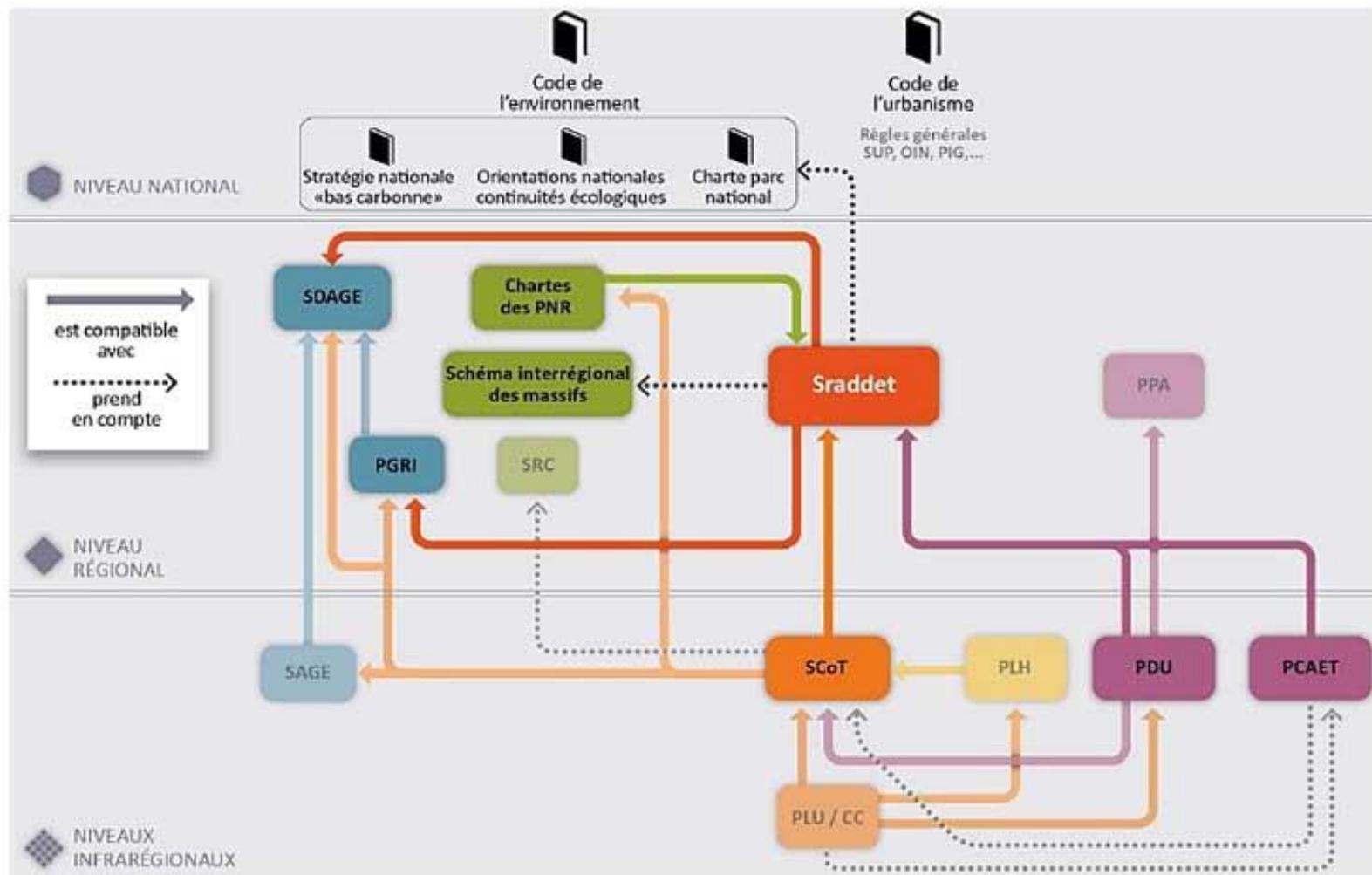
- **Une 1^{ère} Stratégie nationale pour la biodiversité**
Depuis **2004** (Convention internationale)
- **Grenelle I : création TVB**
2007
- **Loi pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages**
Eté **2016**
AFB (accompagnement des acteurs de la biodiv et de l'ADT)
- **2^{ème} stratégie nationale pour la biodiversité (2004-2010)**
- **Plan biodiversité – plan interministériel**
Eté **2018**. Objectifs : accélérer la SNB et réduction à zéro de la perte nette de biodiversité (séquence ERC), voire de l'augmenter (dont lien santé environnement et modification modèles production/consommation)
- **3^{ème} stratégie nationale pour la biodiversité : pour la période 2021-2030**

/ Éléments de contexte territorial



LE CONTEXTE TERRITORIAL DE PRISE EN COMPTE DE LA BIODIVERSITÉ – quelle implication ?

Ces dernières années, et l'ensemble d'**injonctions aux territoires** à repousser un peu plus une prise en compte suffisante de la biodiversité



LES COMPÉTENCES DES TERRITOIRES EN MATIÈRE DE BIODIVERSITÉ

Région :

- Protection de la biodiversité depuis MAPTAM
- **Schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires** (SRADDET) qui inclut le Schéma de Cohérence Ecologique (SRCE)
- Définition et mise en œuvre d'une **Stratégie régionale pour la biodiversité** (SRB)
- Mise en place d'une **Agence Régionale de la Biodiversité** (ARB)
- Parcs Naturels Régionaux et Réserves Naturelles

Département :

- Politique Espace Naturel Sensible
- Trame Verte et Bleue

Interco :

- GEMAPI
- Urbanisme
- Variété de compétences offrant un large champ d'action sur le thème de la biodiversité

LES COMPÉTENCES DES TERRITOIRES EN MATIÈRE DE BIODIVERSITÉ

	COMMUNAUTÉS DE COMMUNES	COMMUNAUTÉS D'AGGLOMÉRATION	COMMUNAUTÉS URBAINES
Compétences obligatoires	Aménagement de l'espace (SCOT, PLUi), action de développement économique GEMAPI, Eau, Assainissement Déchets ménagers	Aménagement de l'espace communautaire, Politique de la ville, gens du voyage, GEMAPI, Eau, Assainissement Déchets ménagers	Développement et aménagement économique, social et culturel Aménagement de l'espace communautaire Politique de la ville Protection et mise en valeur de l'environnement et politique du cadre de vie
Compétences optionnelles	Protection et mise en valeur de l'environnement	Protection et mise en valeur de l'environnement et du cadre de vie	

Compétences des EPCI en matière de protection de l'environnement (d'après Larramendy S., Plante & Cités, 2018)

/Quelle implication des
collectivités ?

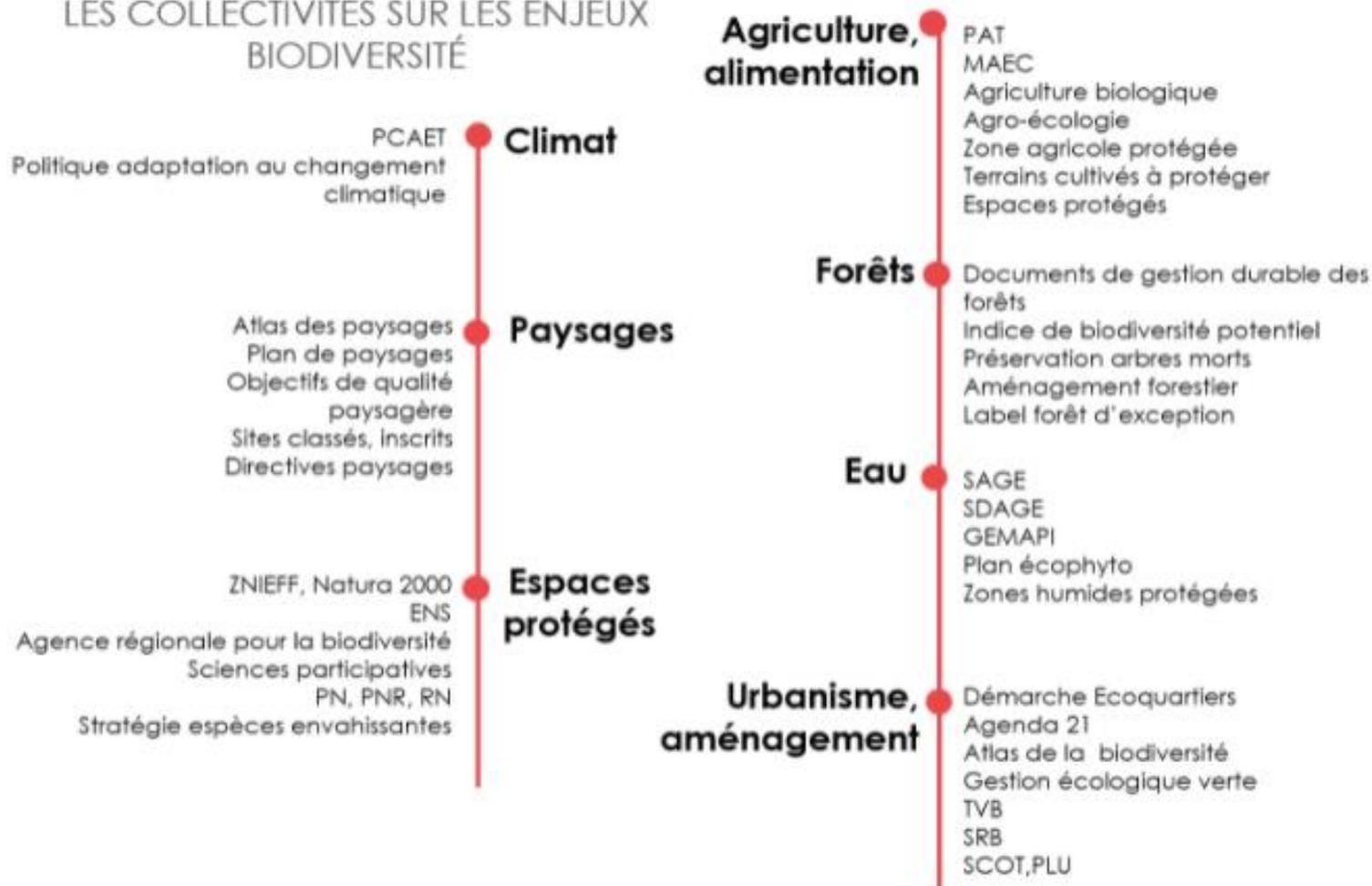


LES PRINCIPAUX ENJEUX DES COLLECTIVITÉS EN LIEN AVEC LA BIODIVERSITÉ



QUELLES IMPLICATIONS DES COLLECTIVITES SUR LA BIODIVERSITE ?

OUTILS EXISTANTS MOBILISABLES PAR LES COLLECTIVITÉS SUR LES ENJEUX BIODIVERSITÉ



COMMENT LES ENJEUX ECOLOGIQUES SONT-ILS APPRÉHENDÉS ?

- par les problèmes environnementaux
- par les grandes valeurs de la biodiversité et les services rendus)
- champs de compétences des collectivités (gestion des déchets, gestion de la voirie, gestion de l'eau, aménagement du territoire)
- Par des thématiques de politiques connexes
- par typologie de milieux (espaces naturels, eau, zones humides, urbanisme, forêt, biodiversité urbaine)
- par les champs d'action publique du territoire





LES FREINS À L'INTÉGRATION DES ENJEUX BIODIVERSITÉ

Juridique et réglementaires :

- Faibles articulations avec les documents existants
- Incompréhension de la place de l'EES
- Mécanismes financiers perçus comme des contraintes

Cognitifs et techniques :

- Manque de connaissance des enjeux transverses de biodiversité
- Faible mobilisation des données disponibles
- Manque d'accompagnement

Politico-institutionnels :

- Conflits politiques
- Imperméabilité des services
- Gouvernance

Culturels :

- Problèmes liés aux représentations
 - Compréhension de la biodiversité
 - Inertie face aux enjeux globaux
 - Vision sectorielle des politiques
- 

/ Exemples d'intégration dans les politiques publiques

- Le rôle de l'organisation
- L'utilisation du droit et le lien aux documents d'urbanisme
- Les leviers économiques



LE RÔLE NON NÉGLIGEABLE DE L'ORGANISATION

- La volonté et le soutien politique
- Le choix de l'organisation en charge de l'élaboration du document
- Le rapprochement de services distants et la mise en place de missions transversales autour de la démarche
- Les ressources personnelles (type de compétences et motivations des *agents*)

RETOURS D'EXPERIENCE

- Exemple de la biovallée
- Une **mobilisation interservices** pour élaborer la stratégie locale et partagée de la Ville de Marseille pour la biodiversité



La concertation autour de la SLPB en quelques chiffres

- 4 groupes de travail thématiques,
- 17 réunions réparties sur 10 mois (avril 2017 - février 2018),
- 58 participants représentant 25 des structures partenaires.

MOBILISER LES LEVIERS ECONOMIQUES

- Le développement des paiements pour la préservation des services environnementaux
- La mutualisation de moyens dédiés à la biodiversité
- La mobilisation de fonds non-dédiés à la préservation de la biodiversité (programme de restauration écologique)

RETOUR D'EXPERIENCE

Le programme Resources – Agir pour l'eau potable en Nouvelle-Aquitaine



S'APPUYER SUR LE DROIT ET LES DOCUMENTS D'URBANISME



Figure 6 : le droit dur et le droit souple : deux ressources disponibles pour intégrer les enjeux de biodiversité (Dejean, A., et al., 2019)

RETOUR D'EXPERIENCE

Le PLUi de la Communauté d'Agglomération de Maubeuge-Val-de-Sambre - « Meilleure intercommunalité pour la biodiversité de l'année 2019 ».

- Réorganiser les aménagements, des flux et de la mobilité pour diminuer l'usage de la voiture : lutte contre l'étalement urbain en rendant inconstructibles plusieurs centaines d'hectares de surfaces , lutte contre la vacance des parcelles immobilières en ville en favorisant une stratégie commerciale au profit des centres-villes historiques, concentration urbaine
- Réduire la consommation d'espaces par le renforcement et le développement de la nature en ville : nouvelles plantations et préservation de la végétation existante (haies, îlots, arbres...), lutte contre les risques de ruissellement et de coulées de boues et clôtures passerelles pour la biodiversité dans les interfaces des zones urbaines et agricoles...
- intègre la préservation des éléments naturels remarquables de son territoire, telles les haies bocagères, grâce à une démarche concertée avec le monde agricole, les espaces boisés en milieu urbain et le renforcement de la Trame Verte et Bleue.

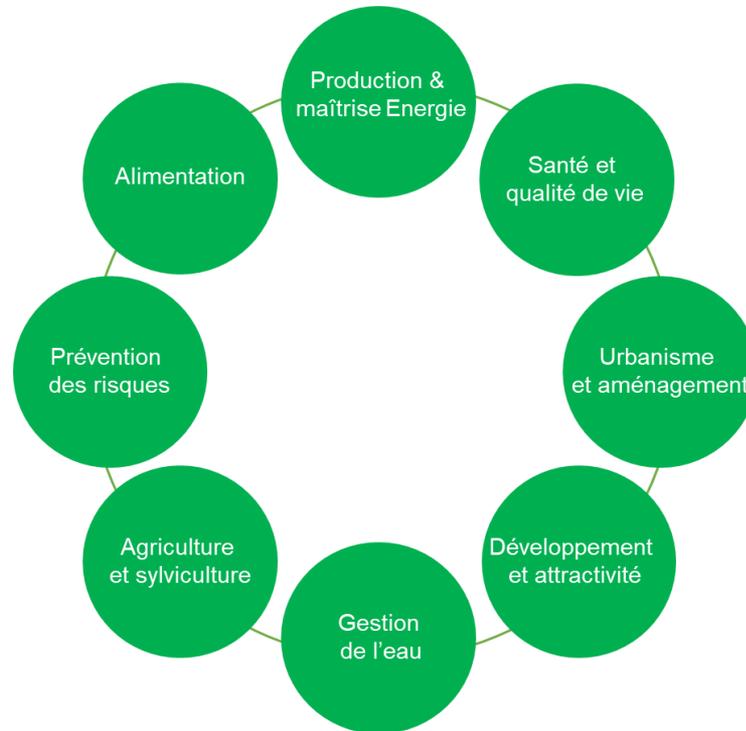


/ Quels leviers pour une
meilleure intégration dans les
politiques publiques ?



DES FENETRES D'INTEGRATION DE LA BIODIVERSITE CHEZ AUXILIA EN TANT QU'ACCOMPAGNATEUR DES POLITIQUES TERRITORIALES...

Dans les champs des politiques territoriales existantes



Dans les expertises d'Auxilia





AMENAGEMENT DU TERRITOIRE

- Lutte contre l'artificialisation, occupation des sols
- Reconquête des sols
- Réintroduction de la nature en ville
- Maîtrise foncière
- Evaluation environnementale des PLU, PLUi



AGRICULTURE

- Développement de l'agroécologie et restauration des sols
- Engagement de tous les acteurs du système alimentaire : producteurs, secteur public, société civile, consommateurs
- Conservation de la diversité génétique, des variétés locales et des espèces
- Responsabilisation des consommateurs et des producteurs grâce à la transparence des marchés, à l'amélioration de la distribution et de la localisation, à la réduction du gaspillage alimentaire
- Gestion des ressources et des espèces invasives

GESTION DE L'EAU



- Promotion d'une gouvernance de l'eau inclusive pour une gestion collaborative et une plus grande équité
- Intégration de la gestion des ressources en eau dans la planification
- Réduction de l'érosion des sols, la sédimentation et le ruissellement de la pollution
- Augmentation du stockage de l'eau pluviale

URBANISME



- Promotion de solutions basées sur la nature
- Garantir l'accès à un environnement sain pour les populations à faible revenu
- Production et connectivités écologiques avec des espèces locales
- Participation des habitants pleine et effective dans la gouvernance
- Priorisation de la biodiversité dans la planification
- Lutte contre les îlots de chaleur urbains

Des opportunités pour la biodiversité

DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE



- Nouveaux modèles et économie de la biodiversité
- Tourisme « vert »
- Paielements pour Services Environnementaux

EDUCATION



- Promotion des sciences participatives (inventaires, observatoire, évaluation)
- Conditions d'acceptabilité de la nature en ville
- Réinvention de la relation avec la biodiversité et affranchissement du concept de nature clivant

D'AUTRES LEVIERS POUR FAVORISER L'ACCEPTABILITÉ

- **L'approche culturelle** : Dépasser le poids des représentations individuelles pour une meilleure gestion
- **La communication** : un support essentiel pour faciliter l'acceptabilité des projets et la compréhension des enjeux
- **La démocratie participative** comme facteur d'identification, d'action et d'acceptabilité
- Le **droit** fondement de l'acceptation de la biodiversité et permettant l'infusion de nouvelles pratiques
- Repenser **l'organisation des services** pour favoriser la transversalité et structurer des réseaux d'échange de bonnes pratiques
- Action foncière

Boîte à idées Collectivités et biodiversité vers des initiatives innovantes par l'UICN : <http://uicn-fr-collectivites-biodiversite.fr/initiatives-innovantes/>



Merci de votre attention



Amélie Pillet

41 rue du Chemin Vert 75011 Paris

amelie.pillet@auxilia-conseil.com