EBERHARD KARLS
UNIVERSITÄT
TÜBINGEN

Le programme « Soziale Stadt » en Allemagne
bilan et perspectives

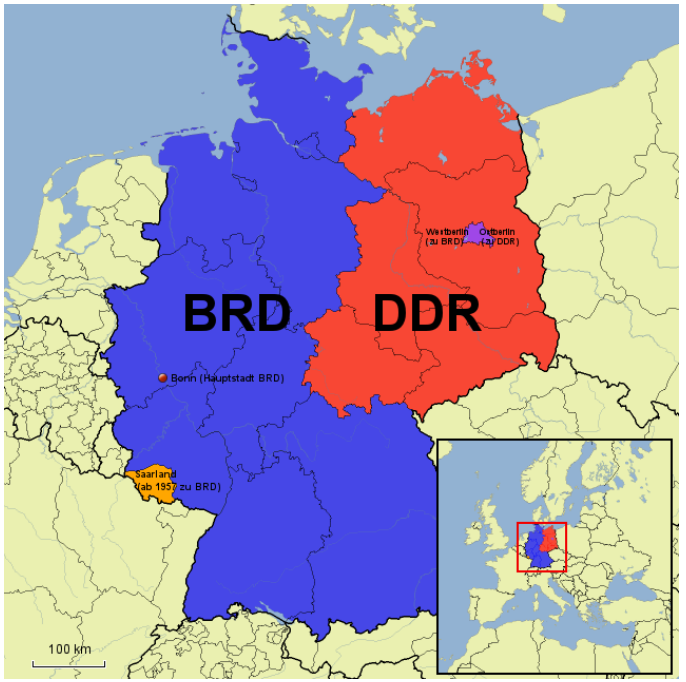
Florian Weber

Contenu de la présentation

- Développements après-guerre
- Le programme de la « Soziale Stadt » / ville sociale – développement d'une politique en faveur de quartiers spécifiques – une approche participative
- L'aspect économique
- La question des migrants dans la ville sociale et le développement communautaire
- Résumé

1. La situation politique et socio-économique avant le début de la ville sociale

- deux systèmes politiques différents dans l'Allemagne de l'Ouest et de l'Est
- conséquences en ce qui concerne la reconstruction de logements
  - RFA (République Fédérale d'Allemagne)
  - RDA (République Démocratique d'Allemagne)

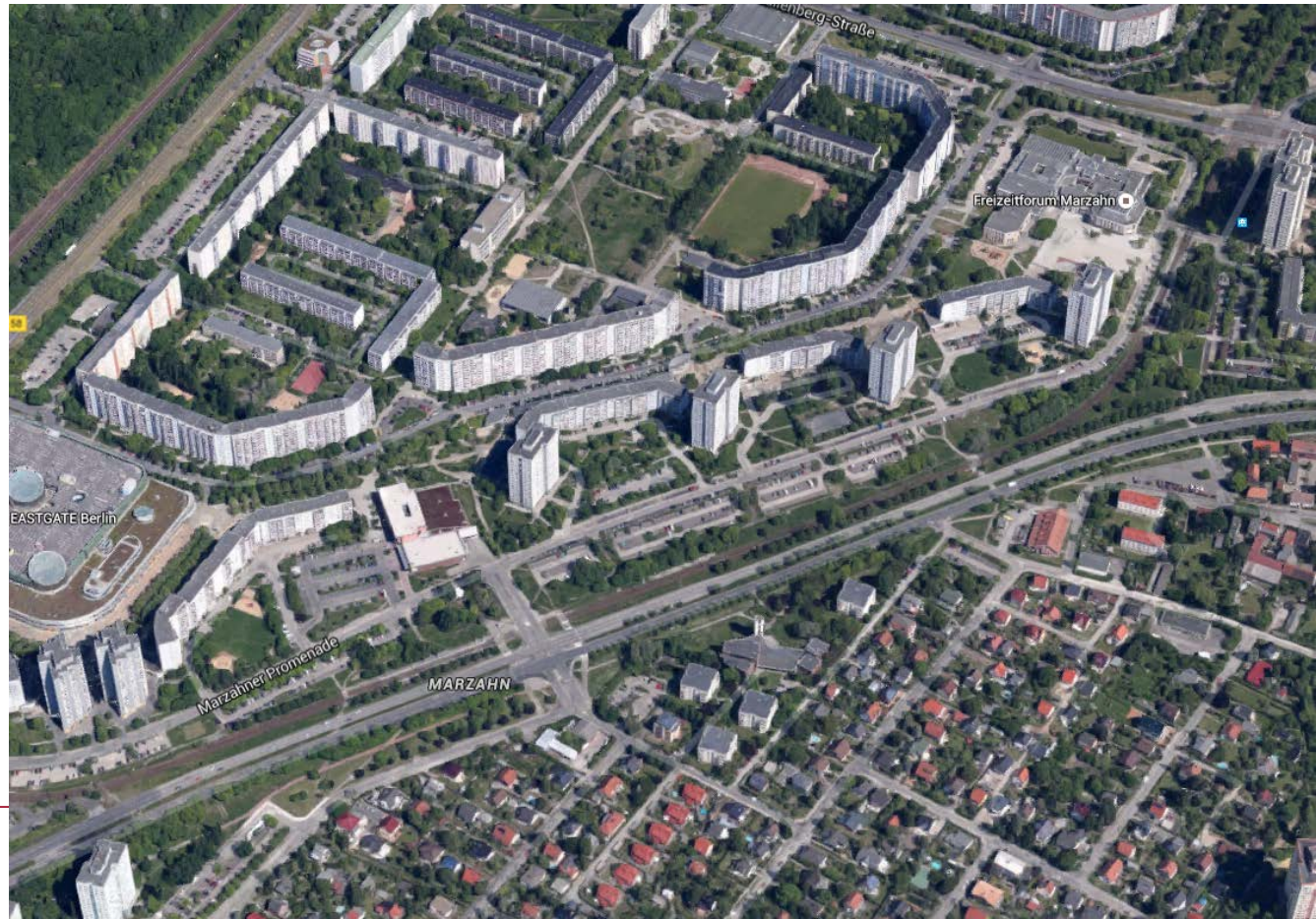


1. La situation politique et socio-économique avant le début de la ville sociale

- RDA: > années 1960 → « industrialisation du bâti »

1. La situation politique et socio-économique avant le début de la ville sociale

- RDA: > années 1960 → « industrialisation du bâti »



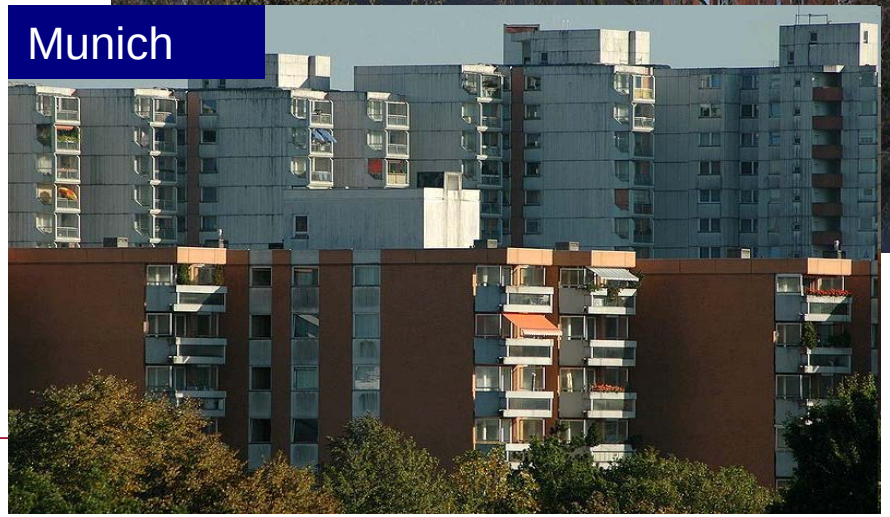
1. La situation politique et socio-économique avant le début de la ville sociale

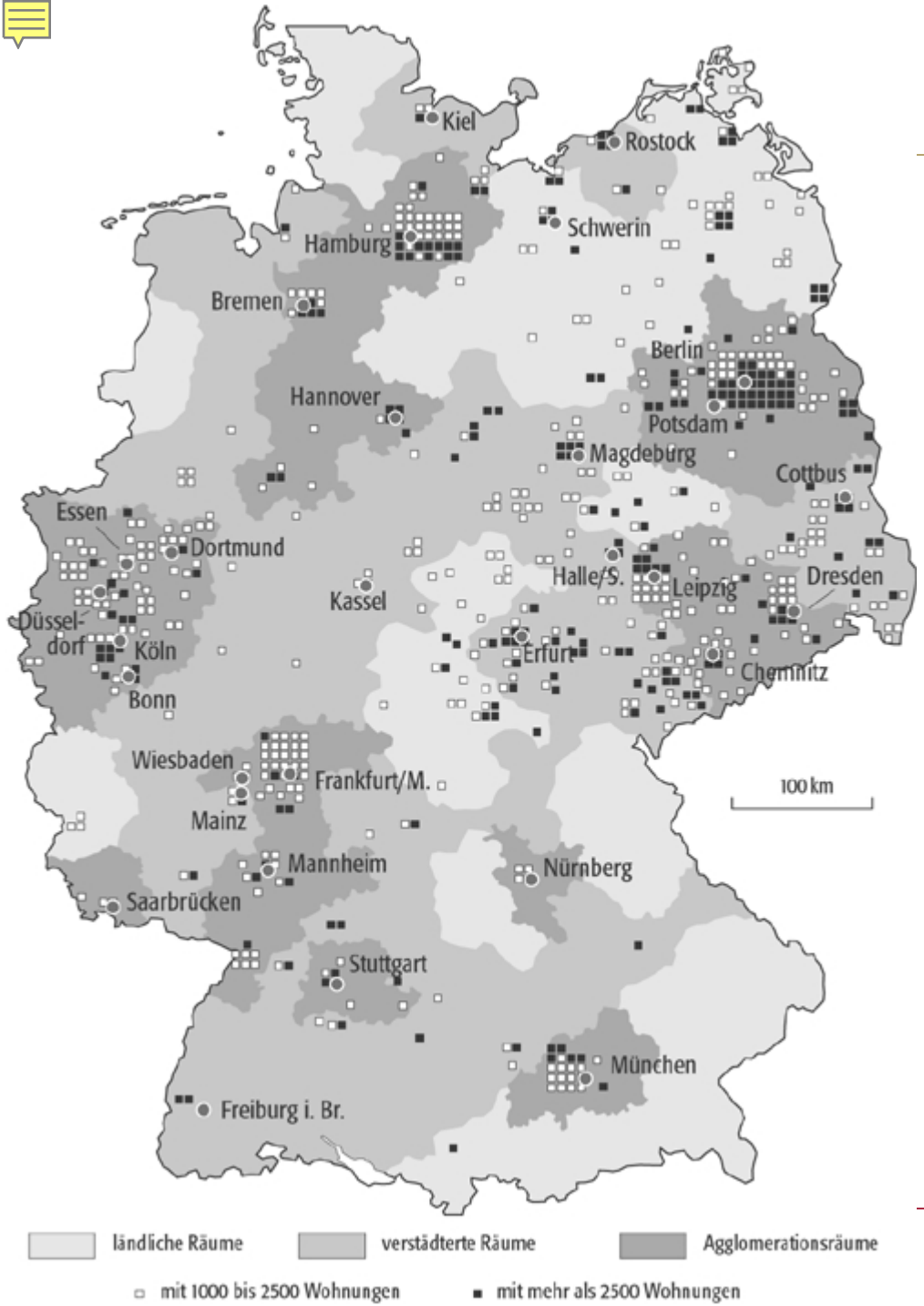
- Grands ensembles de la RFA

Francfort

Kassel

Munich





Grands ensembles
> Différences ouest-est

1. La situation politique et socio-économique avant le début de la ville sociale

- RFA:
  - changements économiques dans les années 1970, crise du fordisme
- RDA:
  - continuation de la création de grands ensembles
- après la réunification:
  - Allemagne – Ouest et Est → conséquences de la mondialisation et de la désindustrialisation
  - Allemagne de l'Est:
    - crise des grands ensembles
    - diminution de la population, migrations est > ouest
    - crise économique

1. La situation politique et socio-économique avant le début de la ville sociale

- Allemagne entière: crainte d‘une fragmentation des villes et d‘un élargissement de l‘exclusion sociale → liés à des quartiers spécifiques

- Difficultés:
  - problèmes urbanistiques, manque d’espaces verts, manque d’infrastructures
  - économie locale faible avec très peu de postes de travail
  - l’image des quartiers souvent liée aux problèmes de criminalité, vandalisme, trafic de drogues et conflits ethniques
  - problèmes personnels des habitants, donc pauvreté, chômage, problèmes de langue, échec scolaire, résignation, solitude

2. Les grandes lignes de la « ville sociale »

2.1 Instauration de la « ville sociale »

- moyen classique de la « Städtebauförderung » au niveau national ne peut pas répondre aux changements
- 1985: ville de Dortmund met en place des mesures de développement social pour lutter contre les suites de la désindustrialisation
- début des années 1990: plusieurs Länder et grandes villes tentent à établir des politiques qui s'adressent à des quartiers spécifiques
- 1999: début de la politique de la « ville sociale »

2. Les grandes lignes de la « ville sociale »

2.2 Les objectifs centraux concrétisés

- Amélioration du logement
- Introduction de nouvelles activités économiques (p. ex. la création de nouvelles entreprises)
- Création et protection de l'emploi à l'échelle locale
- Amélioration de l'infrastructure sociale, surtout pour les jeunes
- Amélioration des offres de formation initiale et de formation continue
- Intégration de migrants (à partir de 2005!)
- Mesures pour une ville sûre
- Décharge de l'environnement
- Transports en commun
- Cadre de vie
- Culture du quartier
- Temps libre

2. Les grandes lignes de la « ville sociale »

Participation des habitants:

- Activation du potentiel local, Aide à l'aide à soi-même
- Développement d'une conscience commune des habitants du quartier
- Encouragement de l'intégration sociale
- Création d'organisation d'habitants durables et de réseaux sociaux stables du voisinage
- Soutien linguistique pour les enfants et les parents
- Ouverture des écoles envers le quartier

2. Les grandes lignes de la « ville sociale »

2.3 Le choix des quartiers et le fonctionnement de la politique

Deux types de quartiers:

- A) vieux quartiers à l'intérieur des villes
- B) grands ensembles

Leipzig - Grünau

Berlin - Kreuzberg

EBERHARD KARLS
UNIVERSITÄT
TÜBINGEN

Quartier Nürnberg-Südstadt
Galgenhof/Steinbühl

Nürnberg

EBERHARD KARLS
UNIVERSITÄT
TÜBINGEN

Quartier Berlin-Neukölln Gropiusstadt/Lipschitzallee

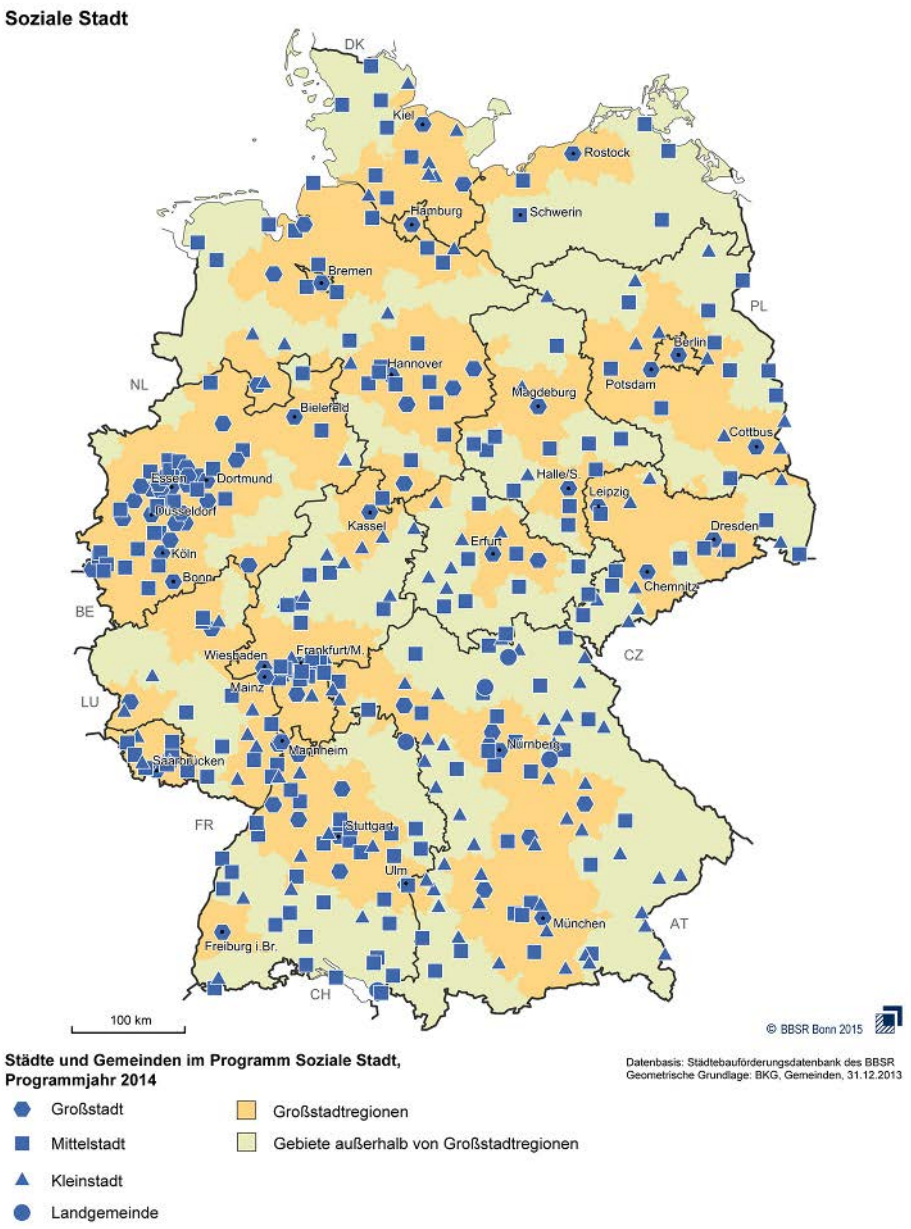
Quartiersmanagement

Lipschitzallee/Gropiusstadt

2. Les grandes lignes de la « ville sociale »

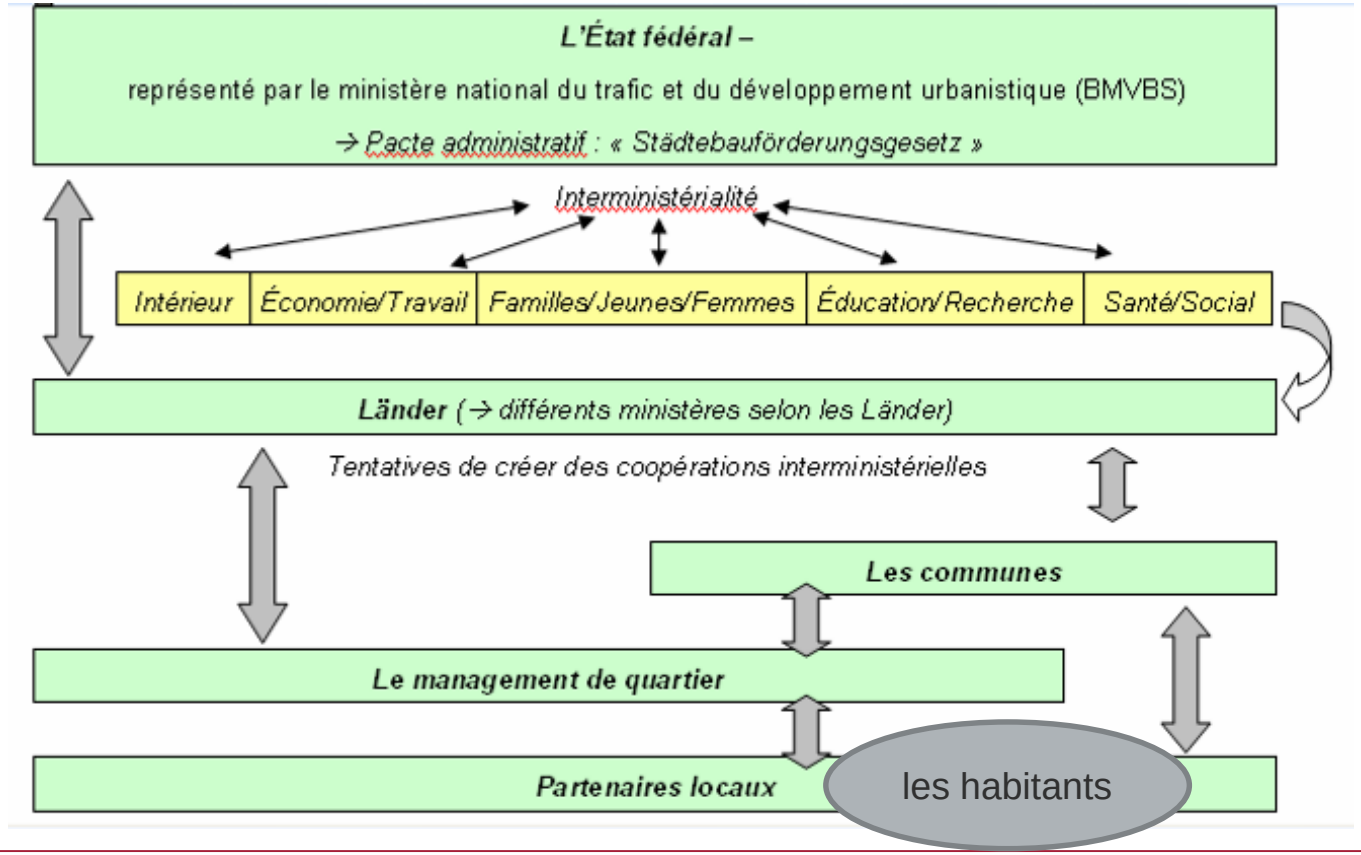
2.3 Le choix des quartiers et le fonctionnement de la politique

- 1999: 162 quartiers
- 2009: 571 quartiers dans 355 villes et communes
- 2015: 419 villes et communes



2. Les grandes lignes de la « ville sociale »

- fonctionnement « top down » et « bottom up »



2. Les grandes lignes de la « ville sociale »

2.4 Le budget

- moyens financiers pour les quartiers de la ville sociale en Allemagne dépendent de plusieurs échelles : de l'État fédéral, des Länder et des communes.
- 2009:
  - état fédéral 105 millions d'Euros → 315 millions d'Euros État – Länder – communes
  - entre 1999 et 2009: environ 2,5 milliards d'Euros investis dans des mesures de la ville sociale
- 2010: 95 millions d'Euro

2. Les grandes lignes de la « ville sociale »

2.5 La césure et la réorientation

- Réduction massive du budget:
  - 2011: 28,5 millions d'Euro
  - 2012: 40 millions d'Euro
  - 2013: 40 millions d'Euro
- Jusqu'en 2011: sous-titre officiel: « Soutien aux quartiers ayant un besoin particulier de développement »
  → depuis 2012: : « Investitionen im Quartier », donc « investissements au quartier » → orientation vers le bâti
- 2014 et 2015: 150 millions d'Euro
- 2016: environ 140 millions d'Euro

3. L‘économie locale

- Problématiques: Chômage, pauvreté, pouvoir d‘achat réduit, désintégration, stigmatisation, …
- Conséquences pour la structure du commerce local >> réduction de magasins locaux
- Objectifs du programme de la ville sociale
  - aide à la création d'activités d'indépendants
  - qualification des habitants
  - renforcement de l’économie ethnique

3. L‘économie locale

3.1 Aide à la création d'activités d'indépandants

- exemple du « Startnetz » à Reutlingen (au sud de Stuttgart)
- Aide à la création d‘entreprises >> consultation individuelle, tables rondes, location de bureaux à prix réduit, journée annuelle consacrée à la création d‘entreprises

3. L‘économie locale

3.2 Qualification des habitants

- exemple de la « Kochschule Palladin » à Berlin-Schöneberg
- donner une perspective aux jeunes sans qualification suffisante pour un poste d‘apprentissage

4. La question des migrants dans la ville sociale

1999

- Migrants pas tenus en compte directemennt

2001

- Facteur d‘intégration

2005

- Intégration des migrants comme domaine d‘action prioritaire

4. La question des migrants dans la ville sociale

2006

- Financement de projets spécifiques accent sur l'intégration des migrants

2011

- Réduction du budget de la ville sociale

2012 | 2014

- recentrage sur le bâti, adaptation 2014/2015
- Intégration comme objectif majeur

2007 **Der Nationale Integrationsplan**

Neue Wege – Neue Chancen

4. La question des migrants dans la ville sociale

Niveau national

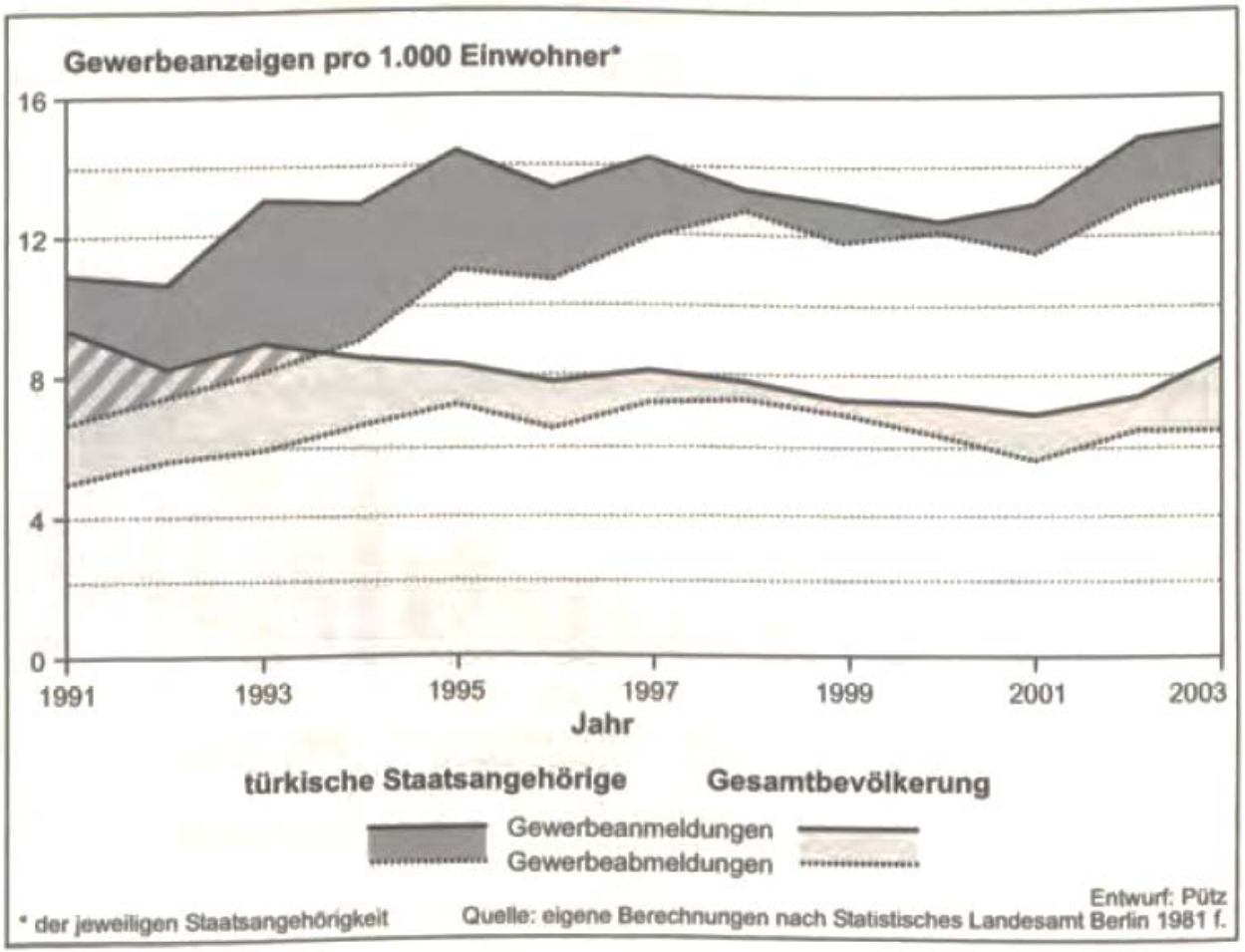
- Management de quartier: collaborateurs issus de l‘immigration ou biculturel
- Apprentissage de la langue et alphabétisation
- École
- Activation et participation
- Économie ethnique

4. La question des migrants dans la ville sociale

Économie ethnique / ethnic business

4. La question des migrants dans la ville sociale

Ouvertures et fermetures de commerces turcs 1991-2003 à Berlin



4. La question des migrants dans la ville sociale

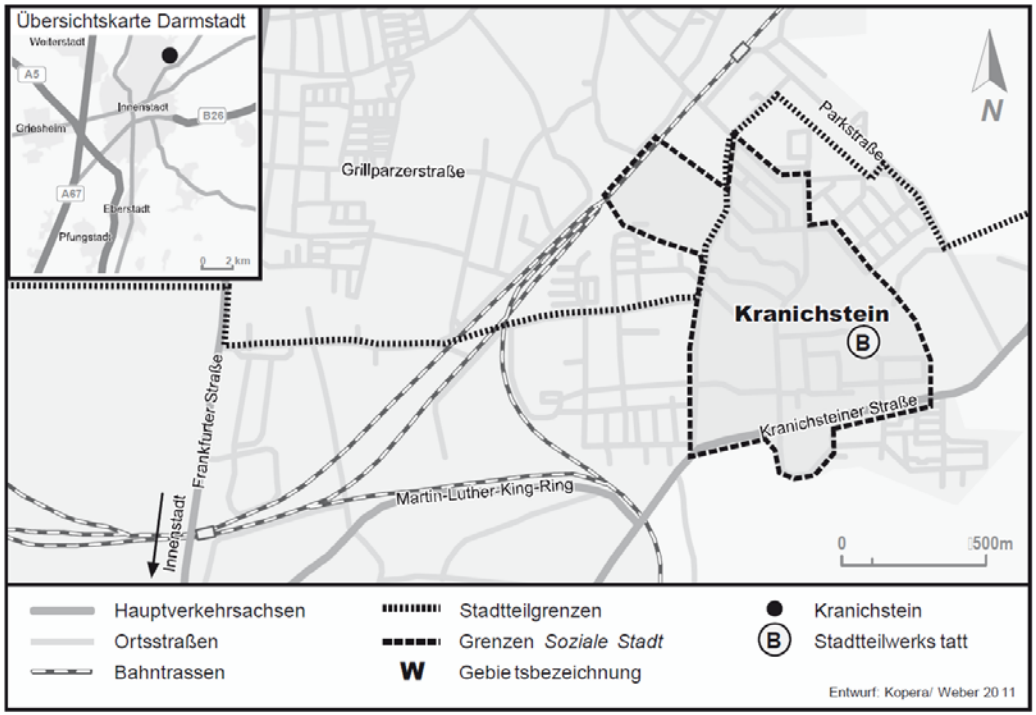
Potentiels attribués à l‘économie ethnique

- alimentation proche du quartier
- réactiver des commerces vides
- diversification de la vie locale
- fonction de pont entre habitants établis et nouveaux habitants
- réduction de préjugés et de peurs
- indépendance pour les créateurs de commerce/d‘entreprises
- réduction du chômage
- <> Critiques:
- conflits locaux
- exploitation des membres de la famille
- Situations précaires

4. La question des migrants dans la ville sociale

Niveau local

- Darmstadt-Kranichstein



5. Résumé

- Début de la ville sociale en 1999
- Politique territorialisée
- Importance croissante de l‘objectif d‘intégration des migrants
- Ville sociale actuellement entre social et bâti
- crise des réfugiés comme grand défi actuel

EBERHARD KARLS
UNIVERSITÄT
TÜBINGEN

Merci de votre attention

florian.weber@uni-tuebingen.de